



แนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
ขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ
อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

สุภาพ กรุดนาค

การศึกษาอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร
ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
วิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์
ปีการศึกษา 2559

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์



GUIDELINES FOR DEVELOPING ANNUAL BUDGET ALLOCATION OF
HUAY SAI NUA SUBDISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATION
IN CHA-AM DISTRICT IN PHETCHABURI PROVINCE

Suphap Kurdnak

Independent Study Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Public Administration
College of Innovation Management
Rajamangala University of Technology Rattanakosin
Academic Year 2016

Copyright of Rajamangala University of Technology Rattanakosin

แนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
ขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ
อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

สุภาพ กรุดนาค

การศึกษาอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร
ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
วิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์
ปีการศึกษา 2559
ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์



ใบรับรองการศึกษาอิสระ
วิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี

ชื่อการศึกษาอิสระ	แนวทางพัฒนาการจัดการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี
ชื่อผู้วิจัย	นางสาวสุภาพ กรุดนาค
วิชาเอก	นวัตกรรมการบริหารและการจัดการรัฐกิจ
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.เพ็ญศรี ฉirinง

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรีอนุมัติให้การศึกษาอิสระฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

..... ผู้อำนวยการวิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ
(นายรพี ม่วงนนท์)

คณะกรรมการสอบการศึกษาอิสระ

..... ประธานกรรมการ
(ดร.ดวงเนตร สำราญวงศ์)

..... กรรมการ
(ดร.ศิริวัฒน์ เปลี่ยนบางยาง)

..... กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร.เพ็ญศรี ฉirinง)



Independent Study Certificate
College of Innovation Management
Rajamangala University of Technology Rattanakosin

Independent Study Title Development Guidelines for Annual Budget Allocation of
Huay Sai Nua Subdistrict Administrative Organization in
Cha-am District, Phetchaburi

Researcher Miss Suphap Kurdnak

Major Innovative Public Administration and Management

Advisors Assoc.Prof.Pensri Chirinang.Ph.D

Rajamangala University of Technology Rattanakosin Approved this Independent Study in Partial fulfillment of the Requirements for the Degree of Master of Public Administration.

..... Director of College of Innovation Management
(Mr.Rapee Moungnont)

Independent Study Committee

..... Chairperson
(Doungate Someranwong, Ph.D.)

..... Member
(Siriwat Plainbanyang, Ph.D.)

..... Member
(Assoc.Prof.Pensri Chirinang, Ph.D.)

ชื่อการศึกษาอิสระ	แนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำพูนจังหวัดเพชรบุรี
ชื่อผู้วิจัย	นางสาวสุภาพ กรุดนาค
ชื่อปริญญา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.เพ็ญศรี ฉรินัง
ปีการศึกษา	2559

บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ (2) เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ จำแนกตามลักษณะส่วนบุคคล และ (3) ศึกษาแนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำพูนจังหวัดเพชรบุรี

วิธีดำเนินการวิจัย แบ่งเป็น 2 ลักษณะ การวิจัยเชิงปริมาณ เก็บรวบรวมข้อมูลโดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือวิจัย จากหัวหน้าครัวเรือน ซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ จำนวน 309 คน วิเคราะห์ข้อมูลด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบที และการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว เมื่อพบความแตกต่างใช้การเปรียบเทียบเป็นรายคู่โดยวิธีของเซฟเฟ่ ส่วนการวิจัยเชิงคุณภาพ เก็บรวบรวมข้อมูลโดยทำการสัมภาษณ์ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ จำนวน 4 คน และผู้นำชุมชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ จำนวน 7 คน แล้วทำการวิเคราะห์เชิงเนื้อหา

ผลการวิจัยพบว่า 1) องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือมีการจัดสรรงบประมาณ 4 ขั้นตอน ได้แก่ การเตรียมงบประมาณ การอนุมัติงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และการตรวจสอบงบประมาณ 2) ประชาชนที่มีเพศ อาชีพ และรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 และระดับการศึกษา แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ส่วนประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่แตกต่างกัน 3) แนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ พบว่า การจัดสรรงบประมาณเป็นเรื่องที่ทุกฝ่ายต้องให้ความร่วมมือในการจัดสรรงบประมาณ

คำสำคัญ: องค์การบริหารส่วนตำบล การจัดสรรงบประมาณ แนวทางพัฒนา

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาหลัก.....

Independent Study Title	Development Guidelines for Annual Budget Allocation of Huay Sai Nua Subdistrict Administrative Organization in Cha-am District, Phetchaburi
Researcher	Miss Suphap Kurdnak
Degree Sought	Master of Public Administration
Advisor	Assoc. Prof. Pensri Chirinarg, Ph.D.
Academic year	2016

ABSTRACT

This research was about annual budget allocation of Huay Sai Nua Subdistrict Organization in Cha-am District Phetchaburi Province. The objective were to: 1) study annual budget allocation, 2) compare annual budget allocation according to the opinions of the personnel with different personal factors, and 3) find out the guidelines for developing the annual budget allocation.

Research methods were divided into 2 types. For quantitative research the data were collected by questionnaires. The population were Huay Sai Nua Subdistrict residents. For qualitative research the interviews of 4 persons were used Sample size was calculated by using Yamane with conclusion at the number of 309 persons.

The findings were as follows; first, The Huay Sai Nua had 4 steps in budget allocation – preparation. secondly, the people with differences in sexes, occupations, monthly incomes, levels of education, had different opinions toward budget allocation. The people with difference in ages had no different opinions on budget allocation thirdly, It was found that co-operations from all parties were crucial for development of budget allocation approaches.

Keywords: Budget allocations, Guidelines for Developing, Subdistrict Administrative Organization

Advisor's Signature.....

กิตติกรรมประกาศ

การศึกษาอิสระฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความกรุณาของอาจารย์รองศาสตราจารย์ ดร.เพ็ญศรี ฉิรินัง อาจารย์ที่ปรึกษาการศึกษาอิสระ ที่กรุณาให้คำปรึกษาและแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์จนกระทั่งการศึกษาอิสระสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ผู้วิจัยขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูง ณ โอกาสนี้

ขอขอบคุณ ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ ผู้นำชุมชน และหัวหน้าครัวเรือนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ทุกท่านที่ตอบแบบสอบถามแบบสัมภาษณ์และเพื่อนๆ ปริญญาโท รุ่น 581 ทุกท่านที่ให้การช่วยเหลือในการให้จัดเก็บข้อมูล และให้กำลังใจในการศึกษาอิสระฉบับนี้

ขอกราบขอบพระคุณคุณพ่อ คุณแม่และครอบครัวที่ห่วงใยและให้กำลังใจตั้งแต่เริ่มศึกษาจนกระทั่งทำการศึกษาอิสระสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

สุดท้ายขอขอบคุณมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์ ที่เป็นแหล่งให้เรียนรู้ชีวิตและสังคมของผู้คนที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาระดับปริญญาโท ทั้งนี้เพราะเป็นองค์ประกอบสำคัญส่วนหนึ่งที่ทำให้การศึกษาสำเร็จลงอย่างสมบูรณ์ในทุกๆด้าน

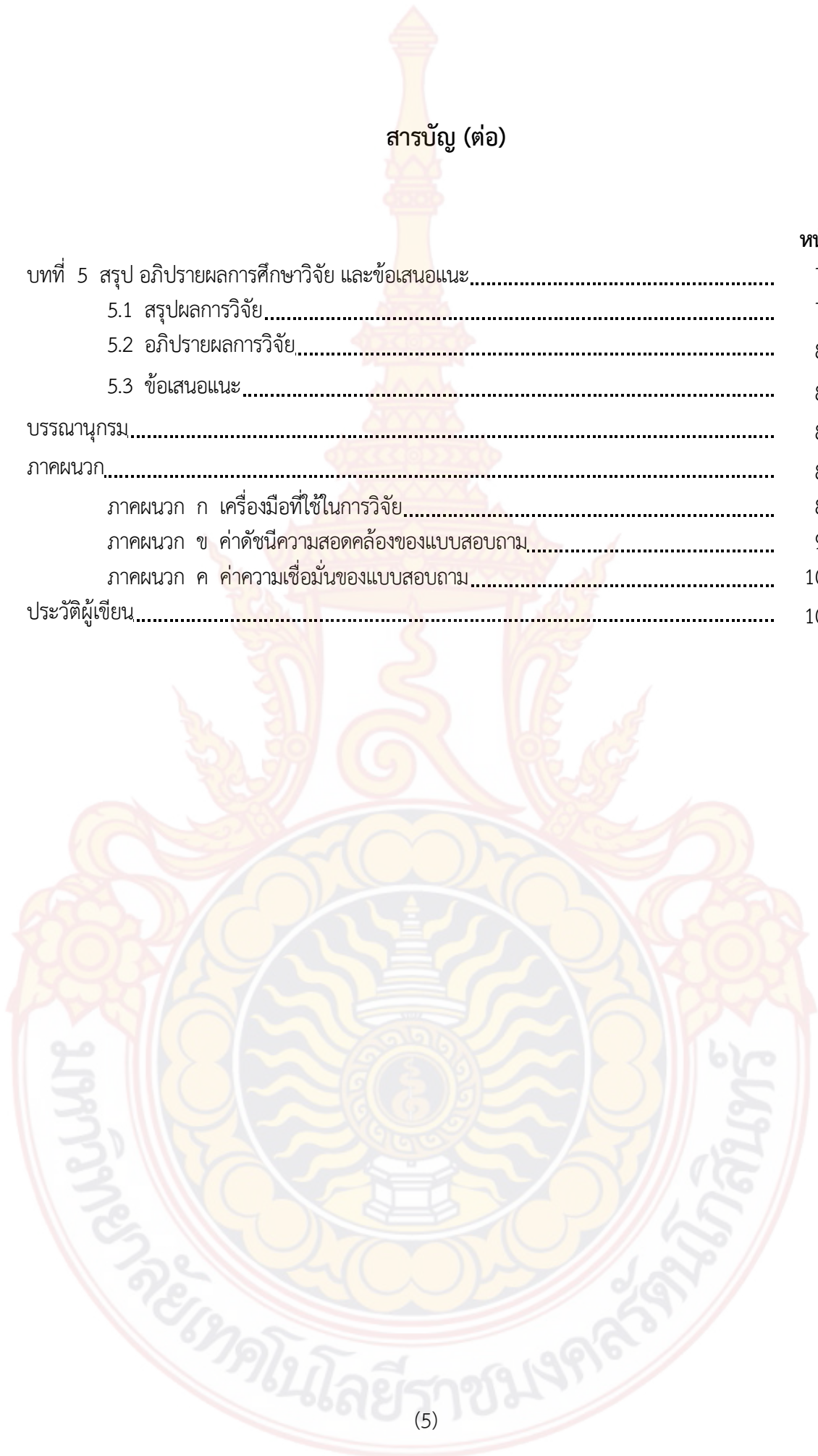
สุภาพ กรุดนาค
มีนาคม 2560

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	(1)
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	(2)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
สารบัญ.....	(4)
สารบัญตาราง.....	(6)
สารบัญภาพ.....	(9)
บทที่ 1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	3
1.3 คำถามการวิจัย.....	3
1.4 สมมติฐานการวิจัย.....	3
1.5 ขอบเขตการวิจัย.....	3
1.6 นิยามศัพท์เฉพาะ.....	4
1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
บทที่ 2 การทบทวนวรรณกรรม.....	7
2.1 แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง.....	7
2.2 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	42
2.3 กรอบแนวคิดการวิจัย.....	48
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	49
3.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	49
3.2 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	50
3.3 การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	52
3.4 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	52
3.5 การทดสอบสมมติฐาน.....	52
บทที่ 4 ผลการศึกษาวิจัย.....	53
ตอนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	53
ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี.....	55
ตอนที่ 3 ผลการเปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำแนกตามลักษณะส่วนบุคคล.....	60
ตอนที่ 4 ผลการสัมภาษณ์ผู้บริหาร.....	73

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 5 สรุป อภิปรายผลการศึกษาวิจัย และข้อเสนอแนะ.....	77
5.1 สรุปผลการวิจัย.....	77
5.2 อภิปรายผลการวิจัย.....	80
5.3 ข้อเสนอแนะ.....	82
บรรณานุกรม.....	84
ภาคผนวก.....	88
ภาคผนวก ก เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	89
ภาคผนวก ข ค่าดัชนีความสอดคล้องของแบบสอบถาม.....	97
ภาคผนวก ค ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม.....	102
ประวัติผู้เขียน.....	104



สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1.1 จำนวนโครงการที่นำบรรจุในแผนพัฒนา (พ.ศ.2558-2560).....	2
1.2 จำนวนงบประมาณในโครงการที่นำบรรจุในแผนพัฒนา (พ.ศ.2558-2560).....	2
2.1 ตารางด้านโครงสร้างพื้นฐาน (ระบบบริการสาธารณสุขไปรษณีย์ขั้นพื้นฐาน).....	35
2.2 ตารางแสดงหน่วยธุรกิจในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล.....	36
2.3 ด้านสังคมการศึกษา ข้อมูลศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและโรงเรียนในตำบลห้วยทรายเหนือ.....	36
2.4 ด้านสาธารณสุข.....	37
2.5 ความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิต/ทรัพย์สิน.....	37
2.6 สถาบันและองค์กรทางศาสนา.....	37
2.7 ด้านการเมืองการบริหาร.....	38
2.8 แสดงข้อมูลจำนวนครัวเรือน/ประชากรแยกตามเพศ.....	38
2.9 ตารางแสดงงบประมาณ.....	41
4.1 แสดงจำนวนและค่าร้อยละลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	53
4.2 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำจังหวัดเพชรบุรี โดยรวมและรายด้าน.....	55
4.3 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำจังหวัดเพชรบุรี ด้านการเตรียมงบประมาณ.....	56
4.4 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำจังหวัดเพชรบุรี ด้านอนุมัติงบประมาณ.....	57
4.5 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำจังหวัดเพชรบุรี ด้านการบริหารงบประมาณ.....	58
4.6 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำจังหวัดเพชรบุรี ด้านการตรวจสอบงบประมาณ.....	59
4.7 เปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำจังหวัดเพชรบุรี จำแนกตามเพศ.....	60
4.8 วิเคราะห์ความแปรปรวนแบบทางเดียวการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำจังหวัดเพชรบุรี จำแนกตามอายุ.....	61

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.20	วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัด เพชรบุรี โดยภาพรวม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน.....	71
4.21	วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัด เพชรบุรี ด้านการเตรียมงบประมาณ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน.....	71
4.22	วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัด เพชรบุรี ด้านอนุมัติงบประมาณ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน.....	72
4.23	วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัด เพชรบุรี ด้านการบริหารงบประมาณ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน.....	72
4.24	วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัด เพชรบุรี ด้านการตรวจสอบงบประมาณ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน.....	73

สารบัญญภาพ

ภาพที่	หน้า
2.1 องค์ประกอบของการบริการสาธารณะ.....	21
2.2 โครงสร้างและกระบวนการบริหารงานบุคคล.....	39
2.3 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	48



บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การปกครองท้องถิ่น (Local Government) เป็นรูปแบบการปกครองที่เกิดจากระบบการกระจายอำนาจทางการปกครองจากส่วนกลางไปสู่ท้องถิ่นที่เรียกว่า Decentralization เป็นระบบการบริหารประเทศที่เปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นได้ดูแลท้องถิ่นของตนเอง จัดการแก้ไขปัญหาท้องถิ่นของตนเอง เพื่อตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ อย่างแท้จริง นอกจากนั้นแล้วยังผลักดันให้คนในท้องถิ่นสนใจ และรับรู้ปัญหาของตนเอง รู้สึกรับผิดชอบ ห่วงใย และหวงแหนท้องถิ่นตนเอง องค์การบริหารส่วนตำบลคือ รูปแบบการปกครองท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 5 พ.ศ.2546 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายขององค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล (มาตรา 67) ดังนี้ (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น, 2546) 1) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก 2) รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล 3) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ 4) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 5) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม 6) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ 7) คุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 8) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และ 9) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลที่ตั้งอยู่ในเขตตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี พื้นที่ส่วนใหญ่ของตำบลเป็นที่ราบสูงเชิงเขา มีประชากรประมาณ 4,300 คน นับวันการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจและการเพิ่มจำนวนประชากรในเขตพื้นที่มีแนวโน้มจะขยายตัวสูงขึ้นเรื่อยๆ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานถือเป็นเป้าหมายที่สำคัญของหน่วยงาน ปัจจุบันรายได้หลักขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือมาจากรายได้ที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมวดภาษีจัดสรร ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ.กำหนดฯ ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ. จัดสรรรายได้ฯ ภาษีสรรพสามิต ภาษีสุรา ภาษีธุรกิจเฉพาะ ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม ค่าภาคหลวงแร่ นอกจากนั้นแล้วยังมีรายได้ที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือจัดเก็บได้เองแต่เป็นส่วนน้อย

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จะต้องใช้แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วน

ตำบลที่ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการนำเสนอปัญหาความต้องการ มาเป็นกรอบแนวทางในการจัดทำงบประมาณ ซึ่งที่ผ่านมากการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ ไม่ได้ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนำมาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปี โดยมิได้มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ รวมถึงวิเคราะห์ผลได้ผลเสีย สถานะทางการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ ก่อนบรรจุในแผนพัฒนาสามปี

ตารางที่ 1.1 จำนวนโครงการที่นำบรรจุในแผนพัฒนา (พ.ศ.2558-2560)

ยุทธศาสตร์	ปี พ.ศ.		
	2558	2559	2560
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	27	17	23
รวม	27	17	23

ที่มา: แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2558-2560) ขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ

จากตารางพบว่า แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ ปี พ.ศ.2558-2560 มีโครงการที่ต้องการให้ดำเนินการในระยะเวลาสามปี ในด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ซึ่งเป็นปัญหาหลักของตำบล รวม 67 โครงการ อาทิเช่น โครงการก่อสร้างถนนลาดยางฯ โครงการประปา

ตารางที่ 1.2 จำนวนงบประมาณในโครงการที่นำบรรจุในแผนพัฒนา (พ.ศ.2558-2560)

ยุทธศาสตร์	ปี พ.ศ.		
	2558	2559	2560
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	49,315,000	23,300,000	73,655,000
รวม	49,315,000	23,300,000	73,655,000

ที่มา: แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2558-2560) ขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ

จากตารางพบว่า แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือปี พ.ศ.2558-2560 มีโครงการที่ต้องการให้ดำเนินการในระยะเวลาสามปีในด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ใช้วงเงินงบประมาณ 146,270,000 บาท ซึ่งจะเห็นได้ว่า โครงการในปี พ.ศ.2560 ใช้งบประมาณถึง 73,655,000 บาท ซึ่งสูงกว่าในปี พ.ศ. 2558-2559 ทั้งนี้เป็นเพราะบางโครงการที่ประชาชนเสนอมา ยังไม่มีความจำเป็นที่จะทำในช่วงปีดังกล่าว อีกทั้งโครงการส่วนใหญ่ในปี พ.ศ.2560 เป็นโครงการก่อสร้างถนน ซึ่งมีระยะทางยาว บางช่วงอยู่ในระหว่างการสำรวจเส้นทาง ซึ่งได้เริ่มดำเนินการสำรวจเส้นทางตั้งแต่ พ.ศ.2558 เป็นต้นมา จึงไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จในช่วงปีดังกล่าวได้ ดังนั้นโครงการก่อสร้างถนนดังกล่าวจึงต้องใช้งบประมาณในปี พ.ศ.2560 ทำให้จำนวนงบประมาณในโครงการที่นำบรรจุในแผนพัฒนาปี พ.ศ.2560 สูงกว่าในปีที่ผ่านมา ๆ มา

ปัจจุบันการดำเนินงานด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายด้านรายจ่ายประจำ เช่น เงินเดือนพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้าง ค่าตอบแทน ส่วนด้าน

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานหรืองบประมาณในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือมีงบประมาณส่วนน้อยที่ใช้พัฒนาให้บริการแก่ประชาชนได้ ดังนั้นในการจัดสรรงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จทุกโครงการเป็นระยะเวลานานในการศึกษาที่ผู้วิจัยมีจุดมุ่งหมายที่จะศึกษาถึงแนวทางการพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ เพื่อพัฒนาพื้นที่รับผิดชอบให้มีความเจริญ มีการคมนาคมที่สะดวก รวมทั้งการสาธารณสุข สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับบริการสาธารณะที่ดี มีคุณภาพชีวิตดีขึ้น

1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1.2.1 เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชน เกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

1.2.2 เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรีจำแนกตามลักษณะส่วนบุคคล

1.2.3 เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

1.3 คำถามการวิจัย

1.3.1 ประชาชนมีความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี โดยอยู่ในระดับใด

1.3.2 ประชาชนที่มีลักษณะส่วนบุคคลแตกต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรีแตกต่างกันหรือไม่ อย่างไร

1.3.3 แนวทางการพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ควรเป็นอย่างไร

1.4 สมมติฐานการวิจัย

1.4.1 ประชาชนมีความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี โดยอยู่ในระดับมาก

1.4.2 ประชาชนที่มีลักษณะส่วนบุคคลด้านเพศ อายุระดับการศึกษาอาชีพ และรายได้ต่อเดือนแตกต่างกันมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี แตกต่างกัน

1.5 ขอบเขตของการวิจัย

1.5.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวทางการพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ภายใต้กรอบระเบียบ

กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องใช้แผนพัฒนาสามปีมาเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณ ซึ่งมีขั้นตอนการทำงานที่เรียกว่า วงจร/กระบวนการงบประมาณ (Budget Cycle) ประกอบด้วย 4 ขั้นตอน ซึ่งมีลักษณะคล้ายคลึงกับวงจรงบประมาณของรัฐบาล เพียงแต่ขั้นตอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสั้นกว่างบประมาณแผ่นดิน ดังนี้ (ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์, 2551, หน้า7-8) ด้านการเตรียมงบประมาณ ด้านอนุมัติงบประมาณ ด้านการบริหารงบประมาณ และด้านการตรวจสอบงบประมาณ

1.5.2 ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.5.2.1 กลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ จำนวน 11 คน ประกอบด้วย ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำลูกเกด จังหวัดเพชรบุรี ได้แก่ นายกและรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ จำนวน 3 คน และผู้อำนวยการกองคลัง จำนวน 1 คน และผู้นำชุมชน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำลูกเกด จังหวัดเพชรบุรี แบ่งเขตการปกครองเป็น 7 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ที่ 1 บ้านทุ่งจับญวน หมู่ที่ 2 บ้านทุ่งหลวง หมู่ที่ 3 บ้านทุ่งเคล็ด หมู่ที่ 4 บ้านบ่อหลวง หมู่ที่ 5 บ้านหนองขาม หมู่ที่ 6 บ้านพุกหาย และหมู่ที่ 7 บ้านไร่ดินทอง หมู่บ้านละ 1 คน รวมทั้งสิ้น 7 คน

1.5.2.2 กลุ่มผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ หัวหน้าครัวเรือนซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำลูกเกด จังหวัดเพชรบุรี จำนวน 1,356 ครัวเรือน กำหนดขนาดตัวอย่างโดยใช้สูตรของทาโร่ ยามาเน่ (Yamane, 1973, p. 89) ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 309 คน

1.5.3 ขอบเขตด้านตัวแปรที่ศึกษา

ตัวแปรต้น คือ ลักษณะส่วนบุคคล ประกอบด้วย เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน

ตัวแปรตาม คือ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำลูกเกด จังหวัดเพชรบุรี ได้แก่ ด้านการเตรียมงบประมาณ ด้านการอนุมัติงบประมาณ ด้านการบริหารงบประมาณ และด้านการตรวจสอบงบประมาณ

1.5.4 ขอบเขตด้านพื้นที่

ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำลูกเกด จังหวัดเพชรบุรี

1.5.5 ขอบเขตด้านระยะเวลา

การเก็บรวบรวมข้อมูลดำเนินการในเดือนสิงหาคม 2559 - ตุลาคม 2559

1.6 นิยามศัพท์เฉพาะ

องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำลูกเกด จังหวัดเพชรบุรี

ประชาชน หมายถึง ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำลูกเกด จังหวัดเพชรบุรี

การพัฒนา หมายถึง แนวทางหรือวิธีการที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเพื่อพัฒนา การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำลูกเกด จังหวัดเพชรบุรี

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี หมายถึง การวางแผนการจัดหาและการใช้จ่ายเงิน ในปีนั้นๆ โดยมีการประมาณการรายรับที่คาดว่าจะได้รับและประมาณการรายจ่ายที่จะดำเนินการภายในวงเงินงบประมาณการรายรับที่กำหนดไว้ ทั้งนี้โครงการที่กำหนดในงบประมาณรายจ่ายจะเป็นโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาสามปี ซึ่งเป็นการสอดประสานระหว่างการวางแผนกับการจัดทำงบประมาณ เพื่อให้การบริหารท้องถิ่นมีประสิทธิภาพขึ้นตามกระบวนการงบประมาณที่ทำการศึกษาค้นคว้า 4 ขั้นตอน ได้แก่ การเตรียมงบประมาณ การอนุมัติงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และการตรวจสอบงบประมาณองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

1) การเตรียมงบประมาณ หมายถึง การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติโดยการพิจารณาคัดเลือกแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานให้บรรจุแผนงาน/โครงการเพื่อพิจารณาจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้าง การปรับปรุง แก้ไข ซ่อมแซมเกี่ยวกับสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานต่าง ๆ ได้แก่ ถนน ระบบไฟฟ้า ระบบน้ำประปา โดยมีการวิเคราะห์ด้านงบประมาณการรายรับ-รายจ่าย เพื่อนำมากำหนดประเด็นปัญหาด้านการจัดสรรงบประมาณด้วยการระดมความคิดเห็นจากคณะผู้บริหาร ผู้นำท้องถิ่น เพื่อร่วมกันจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการ ก่อนการจัดทำปฏิทินกำหนดช่วงเวลาการจัดสรรงบประมาณ

2) การอนุมัติงบประมาณ หมายถึง การเสนอร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีแก่สภาท้องถิ่นโดยมีการกำหนดรายละเอียดและระยะเวลาที่เหมาะสม ง่ายต่อการทำความเข้าใจและการพิจารณาแผนงาน/โครงการในงบประมาณรายจ่ายประจำปีในการจัดทำแผนพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานโดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนและความต้องการของประชาชนเป็นหลักในการพิจารณาอนุมัติงบประมาณ

3) การบริหารงบประมาณ หมายถึง การบริหารเบิกจ่ายงบประมาณตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้ประกาศใช้ โดยมีการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามแผนดำเนินงาน การจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง การจัดทำแผนจัดหาพัสดุ และการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงิน ซึ่งการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ความสำคัญกับด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน สะพาน อาคาร คลองส่งน้ำ เป็นต้น โดยมีการประกาศให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนมีการติดตามและประเมินผลแผนงาน/โครงการเพื่อให้การใช้งบประมาณมีประสิทธิภาพดี

4) การตรวจสอบงบประมาณ หมายถึง กระบวนการตรวจสอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ขั้นตอนการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ตรวจสอบการปฏิบัติตามแผนพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ เช่น การสร้างหรือปรับปรุงถนน ปรับปรุงระบบไฟฟ้า ปรับปรุงระบบน้ำประปา ซึ่งการบริหารการเบิกจ่ายการติดตามและประเมินผลแผนงาน/โครงการตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีนี้จะตรวจสอบการรายงานผลการดำเนินงานเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1.7.1 ทำให้ทราบถึงความคิดเห็นของประชาชนตลอดจนผู้เกี่ยวข้องในเรื่องการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือว่ามีประสิทธิผลมากน้อยเพียงใด

1.7.2 ข้อมูลที่ได้สามารถเป็นข้อมูลในการปรับปรุงการพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี และเป็นแนวทาง

ในการพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้านโครงสร้างพื้นฐานให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนและสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้

1.7.3 นำผลการศึกษาไปปรับปรุงแก้ไขการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

1.7.4 ผลการศึกษาใช้เป็นข้อมูลประกอบในการพัฒนารูปแบบวิธีจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี



บทที่ 2

การทบทวนวรรณกรรม

การศึกษาเรื่องแนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ผู้ศึกษาได้ทำการค้นคว้าเอกสารเกี่ยวกับแนวคิด ทฤษฎี อินเทอร์เน็ต ตลอดจนงานวิจัยอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษามาเป็นแนวทางกำหนดกรอบแนวคิดสำหรับ กรณีศึกษาดังนี้

1. แนวคิดและหลักการเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น
2. แนวคิดและหลักการเกี่ยวกับการบริการสาธารณะ
3. แนวคิดเกี่ยวกับงบประมาณและการจัดทำงบประมาณ
4. ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ
5. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
6. กรอบแนวคิดในการวิจัย

2.1 แนวคิด และทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

2.1.1 แนวคิดและหลักการเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น

การปกครองท้องถิ่น (Local Government) ถือเป็นรูปแบบการปกครองที่สำคัญและ จำเป็นอย่างยิ่งในสภาพสังคมในปัจจุบันเป็นรูปแบบการปกครองที่รัฐบาลกลางได้มอบอำนาจให้ท้องถิ่น ในการปกครองตนเองทั้งอำนาจทางการเมืองและการบริหารโดยเน้นหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อ ความเข้าใจสาระสำคัญของการปกครองท้องถิ่นให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ผู้วิจัยจึงสรุปสาระสำคัญของการปกครอง ท้องถิ่นดังประเด็นต่อไปนี้

ความหมายของการปกครองท้องถิ่น

ในการศึกษาแนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น มีผู้ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่น ไว้หลายท่าน ซึ่งสรุปได้ดังนี้

จรัส สุวรรณมาลา (2542, หน้า 161) ได้ให้ความหมายว่า การปกครองท้องถิ่นเป็น การปกครองที่ได้รับการถ่ายโอนอำนาจเพียงบางส่วนมาจากรัฐบาลที่จะทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด

วิลเลียม 롭สัน (William Robson อ้างถึงใน จุฑามาศ ศรีสิริพรพันธ์, 2548, หน้า 49) ได้ให้ความหมายว่า การปกครองท้องถิ่นหมายถึง เป็นหน่วยการปกครองซึ่งรัฐให้อำนาจปกครองตนเอง มีสิทธิตามกฎหมายเพื่อปฏิบัติหน้าที่ของการปกครองท้องถิ่นนั้นๆ

จอห์น คลาร์ก (JhonCrak อ้างถึงใน จุฑามาศ ศรีสิริพรพันธ์, 2548, หน้า 49) ได้ให้ ความหมายว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง เป็นหน่วยการปกครองที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวข้องด้าน การให้บริการประชาชนในเขตพื้นที่หน่วยการปกครองท้องถิ่นจัดตั้งและอยู่ในความดูแลของรัฐบาลกลาง

มอนตากู (Montagu อ้างถึงใน จุฑามาศ ศรีสิริพรพันธ์, 2548, หน้า 49) ได้ให้ความหมายว่าการปกครองเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นได้มีการเลือกตั้งโดยอิสระเพื่อเลือกตั้งผู้มีหน้าที่บริหารการปกครองท้องถิ่นที่มีอำนาจอิสระพร้อมความรับผิดชอบ โดยปลอดจากการควบคุมของหน่วยการบริหารราชการส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาค แต่ทั้งนี้หน่วยการปกครองท้องถิ่นยังต้องอยู่ภายใต้บทบังคับว่าด้วยอำนาจสูงสุดของประเทศไทยไม่ได้กลายเป็นรัฐอิสระ

จากการศึกษาความหมายของการปกครองท้องถิ่น สามารถสรุปหลักการปกครองท้องถิ่นได้สาระสำคัญดังนี้ การปกครองท้องถิ่นแต่ละท้องถิ่นมีความแตกต่างกันในด้านความเจริญ จำนวนประชากร และขนาดของพื้นที่ หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีอำนาจอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ที่ตามความเหมาะสมคือ อำนาจของหน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีขอบเขตพอสมควร เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีสิทธิตามกฎหมายที่จะดำเนินการปกครองตนเอง คือ มีสิทธิที่จะตรากฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับต่างๆ และมีสิทธิเป็นหลักในการดำเนินการบริหารท้องถิ่น องค์การที่จำเป็นในการบริหารและการปกครองตนเอง และประชาชนในท้องถิ่นต้องมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นด้วย

ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น

จากแนวคิดในการปกครองท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์ทางการปกครองของรัฐบาล โดยการยึดหลักการกระจายอำนาจการปกครอง โดยประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง สามารถสรุปความสำคัญของการปกครองท้องถิ่นไว้ดังนี้ (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น, 2546)

1. การปกครองท้องถิ่นคือรากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย (Basic Democracy) เพราะการปกครองท้องถิ่นจะเป็นสถาบันฝึกสอนการเมืองให้แก่ประชาชนให้ประชาชนรู้สึกว่าคุณมีความเกี่ยวข้องกับส่วนได้ส่วนเสียในการปกครองการบริหารท้องถิ่นเกิดความรับผิดชอบและห่วงหาพันต่อประโยชน์อันพึงมีต่อท้องถิ่นที่ตนอยู่อาศัยอันจะนำมาซึ่งความศรัทธาเลื่อมใสในระบอบประชาธิปไตยในที่สุดโดยประชาชนใช้ดุลพินิจในการเลือกผู้แทนที่เหมาะสมสำหรับผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเข้าไปบริหารกิจการของท้องถิ่นประชาชนจึงเกิดความคุ้นเคยในการใช้สิทธิและหน้าที่ของพลเมืองซึ่งจะนำไปสู่การมีส่วนร่วมทางการเมืองในระดับชาติต่อไป

2. การปกครองท้องถิ่นทำให้ประชาชนในท้องถิ่นรู้จักการปกครองตนเอง (Self Government) กล่าวคือ การปกครองตนเองมิใช่เป็นการปกครองอันเกิดจากคำสั่งเบื้องบนแต่เกิดจากการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆเองโดยการเลือกบุคคลขึ้นมาบริหารงานของท้องถิ่นเองซึ่งถือว่าเป็นการปกครองตนเองโดยประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง

3. การปกครองท้องถิ่นเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลกลางซึ่งหลักการสำคัญของหลักการกระจายอำนาจเนื่องจากรัฐบาลมีความจำเป็นบางประการคือ รัฐบาลมีอาจจะดำเนินการในการตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างทั่วถึงเพราะแต่ละท้องถิ่นย่อมมีปัญหาและความต้องการที่แตกต่างกันการแก้ปัญหาหรือจัดบริการโครงการในท้องถิ่นในรูปแบบซึ่งเหมือนกันย่อมไม่บังเกิดผลสูงสุดเนื่องจากท้องถิ่นย่อมรู้จักปัญหาและเข้าใจปัญหาได้ดีกว่าผู้อื่นซึ่งไม่อยู่ในท้องถิ่นนั้นประชาชนในท้องถิ่นจึงเป็นผู้ที่เหมาะสมในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นมากที่สุด รวมทั้งกิจการบางอย่างเป็นเรื่องเฉพาะท้องถิ่นนั้นไม่เกี่ยวกับท้องถิ่นอื่นและไม่มีส่วนได้ส่วนเสียต่อประเทศโดยส่วนร่วมจึงเป็นการสมควรที่จะให้ประชาชนในท้องถิ่นดำเนินการดังกล่าวเองเพื่อให้ท้องถิ่นมีมาตรฐานในการดำเนินงานยิ่งขึ้น

4. การปกครองท้องถิ่นสามารถสนองความต้องการของท้องถิ่นได้ตรงเป้าหมายและมีประสิทธิภาพเนื่องจากแต่ละท้องถิ่นมีความแตกต่างทั้งทางด้านภูมิศาสตร์ทรัพยากรประชากรปัญหาและความต้องการผู้ที่จะให้บริการและแก้ไขปัญหาได้ตรงจุดและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนจึงต้องเป็นผู้ที่รู้ถึงสภาพดังกล่าวเป็นอย่างดีการบริหารงานจึงเป็นไปด้วยความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

5. การปกครองท้องถิ่นจะเป็นแหล่งสร้างผู้นำทางการเมืองของประเทศในอนาคตเพราะนักการเมืองท้องถิ่นย่อมเรียนรู้ประสบการณ์ทางการเมืองการเลือกตั้งมีทักษะในการบริหารงานท้องถิ่นตลอดจนได้รับการสนับสนุนจากประชาชนท้องถิ่นซึ่งเป็นพื้นฐานที่สามารถส่งผลให้ประสบผลสำเร็จในการเมืองระดับชาติ

6. การปกครองท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวคิดในการพัฒนาชนบทแบบพึ่งตนเองทางการเมืองเศรษฐกิจและสังคมซึ่งการพัฒนาชนบทที่ผ่านมาประชาชนขาดการมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่การพัฒนาชนบทจะสัมฤทธิ์ผลได้นั้นต้องมาจากการริเริ่มช่วยตนเองของท้องถิ่นทำให้เกิดความร่วมมือร่วมแรงกันโดยอาศัยโครงสร้างควมมีอิสระในการปกครองตนเองซึ่งหากมีการกระจายอำนาจอย่างแท้จริงแล้วการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นจะเกิดลักษณะการพึ่งตนเองได้

จากการศึกษาแนวคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปได้ว่าการปกครองท้องถิ่นเป็นรากฐานของการปกครองแบบประชาธิปไตยที่เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนได้เป็นอย่างดีที่สุดทำให้ประชาชนสามารถปกครองตัวเองได้และสามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงจุดมากขึ้นตอบสนองความต้องการของท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

วัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น

จากการศึกษาแนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น สามารถได้สรุปเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่นไว้ดังนี้ (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น, 2546)

1. เพื่อแบ่งเบาภาระของรัฐบาลเป็นสิ่งที่เห็นได้ชัดว่าในการบริหารประเทศจะต้องอาศัยเงินงบประมาณเป็นหลัก หากเงินงบประมาณจำกัดภารกิจที่จะต้องบริการให้กับชุมชนต่างๆ อาจไม่เพียงพอ ดังนั้นหากจัดให้มีการปกครองท้องถิ่น หน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้นๆ ก็สามารถมีรายได้มีเงินงบประมาณของตนเองเพียงพอที่จะดำเนินการสร้างสรรค์ความเจริญให้กับท้องถิ่นได้ จึงเป็นการแบ่งภาระของรัฐบาลได้เป็นอย่างมาก การแบ่งเบาภาระนี้เป็นการแบ่งเบาทั้งในด้านการเงิน ตัวบุคคล ตลอดจนเวลาที่ใช้ในการดำเนินการ

2. เพื่อสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง เนื่องจากประเทศมีขนาดกว้างใหญ่ ความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่นย่อมมีความแตกต่างกัน การรอรับการบริการจากรัฐบาลแต่อย่างเดียวย่อมอาจไม่ตรงตามความต้องการที่แท้จริงและล่าช้า หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มีประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้บริหารเท่านั้นที่จะสามารถตอบสนองความต้องการได้

3. เพื่อความประหยัดโดยที่ท้องถิ่นแต่ละแห่งมีความแตกต่างกันสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนก็ต่างไปด้วย การจัดตั้งหน่วยการปกครองท้องถิ่นจำเป็นโดยให้อำนาจหน่วยการปกครองท้องถิ่นจัดเก็บภาษีอากร ซึ่งเป็นวิธีการหารายได้ให้กับท้องถิ่นเพื่อนำไปใช้ในการบริหารกิจการของท้องถิ่น ทำให้ประหยัดเงินของรัฐบาลที่จะต้องจ่ายให้กับท้องถิ่นทั่วประเทศเป็นอันมาก และแม้จะมีการจัดสรรเงินงบประมาณจากรัฐบาลไปให้บ้างแต่ก็มีเงื่อนไขที่กำหนดไว้อย่างรอบคอบ

4. เพื่อให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นเป็นที่ให้การศึกษาเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน จากการที่การปกครองท้องถิ่นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองไม่ว่าโดยการสมัครรับเลือกตั้งเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นเลือกเข้าไปทำหน้าที่ฝ่ายบริหารหรือฝ่ายนิติบัญญัติของหน่วยการปกครองท้องถิ่นก็ตาม การปฏิบัติหน้าที่แตกต่างกันนี้มีส่วนในการส่งเสริมการเรียนรู้ถึงกระบวนการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระดับชาติต่อไป

กล่าวโดยสรุปองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองให้มากที่สุด เพื่อที่จะส่งผลให้การปกครองท้องถิ่นสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้เป็นอย่างดี

องค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น

จากแนวคิดหลักการและความสำคัญของการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวมาแล้วนั้น ระบบการปกครองท้องถิ่นยังประกอบด้วย องค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น 8 ประการ ดังนี้ (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น, 2546)

1. มีสถานะตามกฎหมาย (Legal Status) คือ หากประเทศใดกำหนดเรื่องการปกครองท้องถิ่นไว้ในรัฐธรรมนูญของประเทศ การปกครองท้องถิ่นในประเทศนั้นจะมีความเข้มแข็งกว่าการปกครองท้องถิ่นที่จัดตั้งกฎหมายอื่น เพราะเป็นการแสดงให้เห็นว่า ประเทศนั้นมีนโยบายที่จะกระจายอำนาจอย่างแท้จริง

2. มีพื้นที่และระดับ (Area and Level) เป็นองค์ประกอบที่สำคัญต่อการกำหนดพื้นที่และระดับของหน่วยการปกครองท้องถิ่นมีหลายประการ เช่น ประวัติศาสตร์ ปัจจัยทางภูมิศาสตร์ เชื้อชาติ ศาสนา และความสำนึกในการปกครองตนเองของประชาชน จึงมีกฎเกณฑ์กำหนดพื้นที่และระดับของหน่วยการปกครองท้องถิ่นเป็น 2 ระดับ คือ ขนาดเล็กและขนาดใหญ่

3. มีการกระจายอำนาจหน้าที่ การที่จะกำหนดให้ท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ที่มากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับนโยบายทางการเมืองและการปกครองของรัฐบาลเป็นสำคัญ

4. เป็นองค์กรนิติบุคคล จัดตั้งขึ้นโดยผลแห่งกฎหมาย แยกจากรัฐบาลกลาง มีขอบเขตการปกครองที่แน่นอน มีอำนาจในการกำหนดนโยบายออกกฎหมายข้อบังคับ ควบคุมให้มีการปฏิบัติตามนโยบายนั้นๆ

5. มีการเลือกตั้งสมาชิกองค์การหรือคณะผู้บริหารจะต้องได้รับเลือกตั้งจากประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ ทั้งหมดหรือบางส่วน เพื่อแสดงถึงการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองของประชาชนโดยเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของตนเอง

6. มีอิสระในการปกครองตนเอง สามารถใช้ดุลยพินิจของตนเองในการปฏิบัติกิจกรรม ภายในขอบเขตของกฎหมาย โดยไม่ต้องขออนุมัติจากรัฐบาลกลาง และไม่อยู่ในสายการบังคับบัญชาของหน่วยงานทางราชการ

7. งบประมาณของตนเองมีอำนาจในการจัดเก็บรายได้ การจัดเก็บภาษีตามขอบเขตที่กฎหมายให้อำนาจในการจัดเก็บ เพื่อให้ท้องถิ่นมีรายได้เพียงพอที่จะทำนุบำรุงท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้าต่อไป

8. มีการควบคุมดูแลของรัฐ เมื่อได้รับการจัดตั้งขึ้นแล้ว ยังคงอยู่ในการดูแลจากรัฐบาล เพื่อประโยชน์และความมั่นคงของรัฐและประชาชนโดยส่วนรวม โดยการมีอิสระในการดำเนินงานของหน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้น

ลักษณะของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

ลักษณะของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น มีลักษณะสำคัญ คือ การบริหารราชการส่วนท้องถิ่นของไทย ปัจจุบันเป็นการจัดระเบียบบริหารราชการรูปแบบหนึ่ง โดยอาศัยการผสมผสานระหว่าง การรวมอำนาจ การแบ่งอำนาจ และการกระจายอำนาจลักษณะของการกระจายอำนาจหรือการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการปกครองซึ่งรัฐกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นหนึ่งหรือหลายๆ ท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการภายในขอบเขตกิจกรรมที่รัฐมอบหมายให้กระทำได้ ซึ่งกำหนดขอบเขตพื้นที่ไว้แน่ชัดเป็นนิติบุคคล เมืองนครหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบในการปกครองท้องถิ่นและเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน มีประชาชนเข้าร่วมดำเนินการและมีความเป็นเอกเทศหรือความเป็นอิสระทางการเงินและอื่นๆ ในระดับหนึ่ง ซึ่งมีลักษณะสำคัญพอสรุปได้ ดังนี้ (สมบูรณ์ สุขสำราญ, 2544, หน้า 2)

1. มีพื้นที่ขอบเขตที่แน่นอน
2. เป็นนิติบุคคล เพื่อให้สามารถดำเนินการด้านต่าง ๆ ได้อย่างอิสระพอสมควร การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเมืองครที่สามารถรับผิดชอบกิจกรรมต่างๆ ตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างอิสระตามกฎหมาย คือ ต้องเมืองครเป็นนิติบุคคลตั้งขึ้นโดยกฎหมายแยกออกจากส่วนกลางสามารถก่อพันธะทางกฎหมาย เช่น ทำสัญญาเป็นหนี้ หรือนิติกรรมรูปแบบอื่นๆ ได้
3. เป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นที่แยกออกจากราชการท้องถิ่นได้ภายในขอบเขตที่สมควร
4. ประชาชนมีส่วนร่วมมีเสียงในการปกครองตนเอง การดำเนินกิจกรรมของการปกครองท้องถิ่นนี้เป็นกระบวนการที่มีใช้กระทำโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐโดยสิ้นเชิง แต่เป็นกระบวนการทางการเมืองซึ่งประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมโดยทางตรงหรือทางอ้อม กล่าวคือมีสถานิติบัญญัติที่ได้รับเลือกตั้งจากประชาชน ประชาชนมีโอกาสเข้าร่วมเลือกตัวแทนทำหน้าที่บริหารกิจกรรมของท้องถิ่นหรือเข้าร่วมกำหนดนโยบาย หรือควบคุมตรวจสอบการดำเนินการของตัวแทนของตน
5. มีอำนาจอิสระบางประการในการบริหารกิจกรรม เช่น การบริหาร และอื่นๆ ภายในวงกรอบกิจกรรมและขอบเขตพื้นที่รับผิดชอบเท่านั้น หน่วยงานปกครองท้องถิ่นจะต้องได้รับมอบหมายอำนาจดำเนินการอย่างเป็นอิสระได้พอสมควร โดยไม่จำเป็นต้องรับคำสั่งจากรัฐบาลกลางหรือหน่วยราชการจากส่วนกลางแต่อย่างใด
6. อำนาจในการจัดหาและใช้จ่ายได้อย่างอิสระ เมื่อเป็นอิสระในการดำเนินการแล้ว หน่วยงานปกครองท้องถิ่นต้องอิสระในการจัดหาทรัพยากรที่จำเป็นในการดำเนินการ คือ มีแหล่งรายได้ของตนเอง เช่น ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลสามารถจัดเก็บภาษีบางประเภทได้รวมทั้งหารายได้อื่น ๆ ตามที่กำหนด
7. เป็นองค์กรนิติบุคคลซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยผลแห่งกฎหมายมีพื้นที่และขอบเขตการปกครองที่แน่นอนตลอดจนมีอำนาจในการดำเนินนโยบายและออกกฎหมายข้อบังคับเพื่อให้มีการปฏิบัติตามนโยบายนั้น
8. สมาชิกสภาหรือคณะผู้บริหารต้องมาจากการเลือกตั้งของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองตนเอง
9. มีการกระจายอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและมีรายได้ของตนเองเพียงพอที่จะบริหารงานพัฒนาท้องถิ่นได้

10. มีอิสระในการปกครองตนเองสามารถใช้ดุลยพินิจในการปฏิบัติงานภายใต้ขอบเขตของกฎหมายแต่ยังอยู่ในการควบคุมกำกับดูแลของรัฐเพื่อประโยชน์ในด้านความมั่นคงของรัฐและประชาชนโดยส่วนรวม

จากการศึกษาแนวคิดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสรุปได้ว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรูปแบบการปกครองที่สำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งในสภาพสังคมในปัจจุบันเป็นรูปแบบการปกครองที่รัฐบาลกลางได้มอบอำนาจให้ท้องถิ่นในการปกครองตนเองทั้งอำนาจทางการเมืองและการบริหารโดยเน้นหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนซึ่งแต่ละท้องถิ่นมีความแตกต่างกันในด้านความเจริญ จำนวนประชากร และขนาดของพื้นที่ หน่วยงานปกครองท้องถิ่นจะต้องมีอำนาจอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ตามความเหมาะสมคือ อำนาจของหน่วยงานปกครองท้องถิ่นจะต้องมีขอบเขตพอสมควร เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ หน่วยงานปกครองท้องถิ่นจะต้องมีสิทธิตามกฎหมายที่จะดำเนินการปกครองตนเอง คือ มีสิทธิที่จะตรากฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับต่างๆ และมีสิทธิเป็นหลักในการดำเนินการบริหารท้องถิ่น องค์กรที่จำเป็นในการบริหารและการปกครองตนเอง และประชาชนในท้องถิ่นต้องมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นด้วย

2.1.2 แนวคิดและหลักการเกี่ยวกับการบริการสาธารณะ

แนวคิดเกี่ยวกับการให้บริการ

สรรเสริญ พงษ์พิพัฒน์ (2550, หน้า 6) กล่าวว่า การให้บริการสาธารณะถือเป็นภารกิจทางสังคมของรัฐที่จะต้องจัดให้มีและให้บริการอย่างทั่วถึง ข้าราชการจึงเป็นกลไกที่สำคัญที่จะนำบริการสาธารณะไปสู่ประชาชน และเป็นตัวจักรสำคัญ ถ้าเปรียบระบบการบริหารราชการกับการค้าแล้วรัฐบาลจะเปรียบเสมือนผู้ขายบริการ ซึ่งผู้ที่มาขอรับบริการก็คือประชาชนนั่นเอง ประกอบกับวันที่ 14 มีนาคม 2532 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการและระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน จึงประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานรัฐ พ.ศ.2532 ตั้งแต่วันที่ 12 เมษายน 2532 โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะปรับปรุงการบริการของรัฐที่ให้แก่ประชาชนเกิดความพึงพอใจสาธารณะและเพื่อตอบสนองความต้องการโดยส่วนรวมของประชาชน

สมิต สัชฌุกร (2542, หน้า 95-98 อ้างถึงใน สรรเสริญ พงษ์พิพัฒน์, 2550, หน้า 7-9) ประเทศไทยกำลังพยายามก้าวไปสู่ความเป็นประเทศอุตสาหกรรมใหม่ซึ่งจะต้องปรับปรุงทั้งระบบและโครงสร้างต่าง ๆ หลายประการ นอกจากจะปรับปรุงในโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจแล้ว สิ่งหนึ่งที่ถือได้ว่าสำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่ากันก็คือการบริการประชาชนในระบบราชการ เพราะระบบราชการจะเป็นกลไกของรัฐที่จะแปรนโยบายของรัฐไปสู่ภาคปฏิบัติซึ่งมีประชาชนเป็นผู้ได้รับผลการปฏิบัตินั้น การที่ผู้รอรับผลจะเกิดความพึงพอใจหรือไม่ก็ขึ้นอยู่กับการให้บริการที่รวดเร็วถูกต้องและเป็นธรรม หลักและปัจจัยในการให้บริการประชาชนจะเป็นส่วนประกอบในการปฏิบัติงานของข้าราชการบังเกิดผลแก่ส่วนรวมอย่างจริงจังตัวข้าราชการเองเปรียบเสมือนเทียนไขที่จะต้องเผาไหม้ตนเองเพื่อความสุขเพื่อแสงสว่างที่จะมีแก่ผู้อื่นจะเหนื่อยยากประการใดก็สามารถทนได้ทั้งนี้เพื่อให้ประชาชนซึ่งรับบริการได้รับความสะดวกรวดเร็วตรงกับความต้องการและได้รับความสบายใจแถมยิ้มเมื่อเขาก้าวออกจากสถานที่ราชการนี่คือสุดยอดของการให้บริการแก่ประชาชน หลักเกณฑ์ที่สำคัญในการจัดบริการสาธารณะประกอบด้วยหลัก 4 ประการคือ

1. หลักว่าด้วยความเสมอภาค

หลักว่าด้วยความเสมอภาคที่มีต่อบริการสาธารณะ จะมาจากหลักกฎหมายของแต่ละประเทศ เช่น ปัจจุบันมีกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย 2540 ม.30 “บริการสาธารณะเป็นกิจการที่รัฐจัดทำขึ้นตามกฎหมายประชาชนทุกคนจึงมีสิทธิและโอกาสที่จะได้รับประโยชน์หรือเข้าสู่บริการสาธารณะอย่างเท่าเทียมกันด้วย” อาจแบ่งเป็น 2 ประเภท คือ ความเสมอภาคในฐานะผู้ใช้บริการและความเสมอภาคในการเข้าทำงานกับรัฐอย่างเท่าเทียมกัน

2. หลักว่าด้วยความต่อเนื่อง

การจัดทำบริการสาธารณะต้องมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องเป็นหน้าที่ของฝ่ายปกครองที่จะต้องจัดทำอย่างต่อเนื่องถ้ามีกรณีที่ต้องทำให้เกิดการหยุดชะงักจะต้องมีการรับผิดชอบถ้าเป็นบริการสาธารณะที่องค์กรท้องถิ่นองค์กรอิสระรัฐวิสาหกิจของรัฐทำองค์กรที่มีหน้าที่กำกับดูแล ต้องเข้าดำเนินการแทน ถ้าเป็นกรณีเอกชนเป็นผู้รับมอบหมายให้ดำเนินการหน่วยงานที่เป็นคู่สัญญาต้องมีมาตรการลงโทษและเข้าดำเนินการแทนซึ่งหลักแห่งความต่อเนื่องของบริการสาธารณะจะส่งผลใน 3 ระดับ คือ ระดับฝ่ายปกครองระดับพนักงานฝ่ายปกครอง และในระดับคู่สัญญา ลักษณะของความต่อเนื่องของบริการสาธารณะขึ้นอยู่กับประเภทของบริการสาธารณะไม่มีหลักเกณฑ์ที่แน่นอน เช่น กิจการเกี่ยวกับสาธารณูปโภคไฟฟ้าประปา โทรศัพท์ต้องทำ 24 ชั่วโมง กิจการทางด้านการศึกษา การรักษาความสะอาดฯ อาจหยุดได้บ้าง เช่น เสาร์-อาทิตย์

3. หลักว่าด้วยความเป็นกลางของบริการ

ฝ่ายปกครองในทุกระดับที่เกี่ยวข้องจะเลือกปฏิบัติในการดำเนินการเกี่ยวกับบริการสาธารณะไม่ได้หรือห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองพิจารณาและวินิจฉัยสั่งการหรือร่วมประชุมและลงมติในเรื่องใดๆ ที่ตนมีส่วนได้ส่วนเสียอยู่ ฝ่ายปกครองที่เป็นคู่สัญญาย่อมมีเอกสิทธิพิเศษเหนือคู่สัญญาที่เป็นเอกชนซึ่งอาจมีผลมาจากข้อกำหนดในสัญญาหรือจากข้อกำหนดในกฎหมายมหาชนก็ตาม เอกสิทธิของฝ่ายปกครองอาจแบ่งเป็น 2 กรณี คือ

3.1 เอกสิทธิของฝ่ายปกครองในกรณีที่มีการปฏิบัติตามสัญญา

3.1.1 ฝ่ายปกครองมีสิทธิในการกำกับควบคุม เพื่อให้เอกชนคู่สัญญาปฏิบัติตามสัญญาอย่างใกล้ชิด เช่น มาตรฐาน การให้บริการ ค่าบริการ การจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนฯ

3.1.2 ฝ่ายปกครองมีสิทธิแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อสัญญาได้ฝ่ายเดียวแต่ต้องมีเป้าหมายเพื่อให้มีบริการสาธารณะที่เพียงพอ ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนหรือส่วนรวมเท่านั้น จะทำตามอำเภอใจไม่ได้ ข้อจำกัดในการแก้ไขข้อสัญญาของฝ่ายปกครองฝ่ายเดียว คือ การแก้ไขต้องไม่มากเกินไปเกินขนาด หรือแก้ไขในวัตถุประสงค์ของสัญญาไม่ได้ กรณีที่ฝ่ายปกครองใช้เอกสิทธิ์เปลี่ยนแปลงสัญญาฝ่ายเดียวแล้วทำให้เอกชนคู่สัญญาได้รับความเสียหาย เช่น ขาดทุนอย่างมากเป็นการสร้างหนี้ใหม่ให้เอกชนฯลฯ เอกชนผู้เป็นคู่สัญญามีสิทธิเรียกค่าทดแทนความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงนั้นได้

3.2 เอกสิทธิในกรณีที่มีการผิดสัญญา

3.2.1 กรณีที่ฝ่ายปกครองผิดสัญญาทำให้การดำเนินการต้องล่าช้าหรือหยุดชะงักก่อให้เกิดความเสียหายกับฝ่ายเอกชนที่เป็นคู่สัญญาเอกชนนั้นสามารถร้องขอต่อศาลเพื่อขอเลิกสัญญาหรือเพื่อให้ฝ่ายปกครองชดเชยค่าเสียหายได้

3.2.2 กรณีที่เอกชนผิดสัญญาไม่ทำตามสัญญาหรือข้อตกลงฝ่ายปกครองมีอำนาจในการเรียกค่าเสียหายหรือบังคับให้เอกชนทำตามสัญญาหรือเข้าดำเนินการเองได้

4. หลักว่าด้วยการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง

หลักการนี้มีว่าบริการสาธารณะต้องมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงพัฒนาตลอดเวลาเพื่อให้ทันกับความต้องการของประชาชนส่วนรวมและเพื่อให้เหมาะสมกับเหตุการณ์สถานการณ์ที่เปลี่ยนไป อาจมีผลใน 4 ระดับ คือ

4.1 ในระดับฝ่ายปกครองผู้รับผิดชอบมีหน้าที่ต้องพัฒนาบริการสาธารณะของตนเองเสมอเพื่อตอบสนองความต้องการและสร้างความพอใจให้ประชาชน

4.2 ในระดับพนักงานของฝ่ายปกครองต้องยอมรับในผลที่เกิดขึ้นจากการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง

4.3 ในระดับคู่สัญญาทางปกครองต้องพร้อมที่จะพัฒนาบริการสาธารณะที่ทำ รัฐมีสิทธิขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขข้อสัญญาได้เพื่อการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงให้ดีขึ้นได้

4.4 ระดับผู้ใช้บริการต้องยอมรับสภาพการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นไม่ว่าจะเป็นการปรับปรุง แก้ไขเปลี่ยนแปลง ยกเลิกบริการสาธารณะเพื่อความเหมาะสมและยอมรับในการปรับเปลี่ยนราคาค่าบริการซึ่งจะนำไปพัฒนาการบริการให้ดีขึ้น เช่น ขึ้นค่าน้ำค่าไฟฟ้า เพื่อเอาเงินไปพัฒนาปรับปรุงคุณภาพการให้บริการซื้ออุปกรณ์ขยายกิจการ ฯลฯ

วิรัช วิรัชนิการวรรณ (2548, หน้า 48-49) กล่าวว่า แนวคิดการให้บริการประชาชนเป็นแนวคิดที่หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่รัฐให้บริการประชาชนอำนวยความสะดวกหรือปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนเป็นลักษณะการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐจนแล้วเสร็จตามคำขอที่ประชาชนยื่นตามกฎหมายระเบียบข้อบังคับหรือสัญญาที่หน่วยงานของรัฐทำกับประชาชน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐกระทำกรอันมีผลในทางราชการไม่ว่าในทางที่สมประโยชน์แก่ผู้ยื่นขอหรือไม่ เช่น การอนุญาต การอนุมัติ การให้ความเห็นชอบการรับรอง การรับจดทะเบียนการรับแจ้ง การยกเว้นการผ่อนผัน การขยายระยะเวลา การทำเอกสารที่ประชาชนจะต้องมีการให้สัมปทานการตรวจสอบ การควบคุม การวิเคราะห์ การตรวจรับงานหรือสิ่งของการชำระหนี้ การให้คำวินิจฉัย รวมถึงการดำเนินการที่ไม่จำเป็นต้องมีคำขอ เช่น การให้บริการที่มีลักษณะเป็นการให้บริการสาธารณะ การสงเคราะห์ การให้ความอนุเคราะห์แก่ประชาชนด้วย ทั้งนี้หน่วยงานของรัฐต้องออกระเบียบเพื่อกำหนดให้หน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของตนให้บริการประชาชนหรือการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนในลักษณะที่สะดวก รวดเร็ว แน่นนอนและชัดเจนแก่ประชาชน ผู้ขอรับบริการที่สำคัญ คือ หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่รัฐต้องพึงระลึกว่ามีหน้าที่ให้บริการประชาชนและประชาชนมีสิทธิที่จะได้รับบริการที่ดีจากเจ้าหน้าที่ของรัฐโดยสิทธิของประชาชนที่จะได้รับบริการที่ดีจากเจ้าหน้าที่ของรัฐมีดังนี้

1. ประชาชนมีสิทธิที่จะได้รับทราบจากหน่วยงานของรัฐทุกแห่งว่า การให้บริการในแต่ละเรื่องมีขั้นตอนการดำเนินการอย่างไร ใช้เวลาดำเนินการเท่าไร ต้องเตรียมเอกสารหลักฐานใดบ้าง และหากต้องเสียค่าธรรมเนียมประชาชนต้องเสียจำนวนเท่าไร

2. กรณีที่ประชาชนไม่ได้รับบริการตามระยะเวลาที่กำหนด ประชาชนมีสิทธิที่จะได้รับทราบถึงเหตุผลและการแจ้งขยายระยะเวลาดำเนินการจากหน่วยงานของรัฐนั้น

3. ประชาชนมีสิทธิจะได้รับแจ้งหนังสือโดยระบุเหตุผลที่ชัดเจน กรณีที่เจ้าหน้าที่ไม่อาจดำเนินการตามคำขอได้

4. ประชาชนมีสิทธิร้องเรียนกรณีเห็นว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ให้บริการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.2532 โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2532 รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติม โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อคณะกรรมการว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ (ปปร.) ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2540 เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันและให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญได้แสดงแนวความคิดการให้บริการประชาชนว่า รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของบุคคล จัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน (มาตรา 75 วรรคหนึ่ง) โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาผลประโยชน์ของส่วนรวม อำนวยความสะดวกและให้บริการประชาชน (มาตรา 70) จะเห็นได้ว่าหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่รัฐมีหน้าที่ให้บริการประชาชน ซึ่งมีขอบเขตกว้างมากครอบคลุมการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายการจัดระบบงานให้มีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

นันทวัฒน์ บรมานันท์ (2543, หน้า 28 อ้างถึงในพรจันท์ มิตรมุสิก, 2549, หน้า 7) กล่าวว่า บริการสาธารณะนั้นจะต้องประกอบด้วยเงื่อนไข 2 ประการ คือ

1. กิจกรรมที่ถือว่าเป็นบริการสาธารณะ ต้องเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับนิติบุคคล ได้แก่ กิจกรรมที่รัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ดำเนินการเอง และยังหมายรวมถึงกรณีที่รัฐมอบกิจกรรมของรัฐบางประเภทให้แก่เอกชนเป็นผู้ดำเนินการด้วย

2. เป็นกิจกรรมที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะ และตอบสนองความต้องการของประชาชน

กล่าวโดยสรุป การพิจารณานิยามและความหมายของคำว่า “บริการสาธารณะ” จะต้องพิจารณาจากองค์ประกอบ 2 ประการ คือ

1. บริการสาธารณะเป็นกิจการที่อยู่ในความอำนาจหรือความควบคุมของฝ่ายปกครอง ลักษณะที่สำคัญที่สุดของบริการสาธารณะ คือ ต้องเป็นภารกิจที่รัฐจัดทำขึ้นเพื่อสนองความต้องการส่วนรวมของประชาชน ซึ่งก็คือเป็นกิจการที่อยู่ในความอำนาจของรัฐ แต่เนื่องจากปัจจุบันภารกิจของรัฐมีมากขึ้น กิจกรรมบางอย่างต้องใช้เทคโนโลยีในการจัดทำสูง ใช้เงินลงทุนสูง และรัฐไม่มีความพร้อม จึงต้องมอบให้บุคคลอื่น ซึ่งอาจเป็นหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนเป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งเมื่อรัฐมอบหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะให้บุคคลอื่นดำเนินการจัดทำแล้ว บทบาทของรัฐในฐานะผู้จัดทำหรือผู้อำนาจการก็จะเปลี่ยนไปเป็นผู้ควบคุม โดยรัฐจะเป็นผู้ควบคุมมาตรฐานของบริการสาธารณะ ควบคุมความปลอดภัย รวมทั้งควบคุมค่าบริการ ทั้งนี้เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์ตอบแทนมากที่สุดและเดือดร้อนน้อยที่สุด

2. บริการสาธารณะจะต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อสาธารณะประโยชน์ โดยความต้องการส่วนรวมของประชาชนอาจแบ่งได้เป็น 2 ประเภท คือ ความต้องการที่จะมีชีวิตอยู่อย่างสุขสบาย และความ

ต้องการที่จะอยู่อย่างปลอดภัย ดังนั้นบริการสาธารณะที่รัฐจัดทำจึงต้องมีลักษณะที่สนองความต้องการของประชาชนทั้งสองประการดังกล่าว กิจกรรมใดที่รัฐเห็นว่ามีความจำเป็นต่อการอยู่อย่างปลอดภัยหรือการอยู่อย่างสุขสบายของประชาชน รัฐก็ต้องเข้าไปจัดทำกิจกรรมนั้น และนอกจากนี้ ในการจัดทำบริการสาธารณะของรัฐ รัฐไม่สามารถจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของบุคคลหนึ่งบุคคลใดหรือกลุ่มหนึ่งกลุ่มใดได้ รัฐจะต้องจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประชาชนทุกคนอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน

สรุปจากแนวคิดดังกล่าวข้างต้นจะเห็นได้ว่าการบริการสาธารณะจะเป็นภารกิจหลักของรัฐไม่ว่าจะเป็นทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยมีข้าราชการเป็นตัวเชื่อมในการปฏิสัมพันธ์ระหว่างรัฐและประชาชน เหล่าข้าราชการจึงต้องตระหนักว่าตนคือ ผู้ให้บริการเป็นผู้รับใช้ของประชาชนโดยไม่เลือกปฏิบัติ และต้องบริการอย่างเท่าเทียมกันด้วยความรวดเร็วและถูกต้องยึดหลักในการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนด้วย การบริการที่ดีย่อมส่งผลให้ผู้ที่มีมารับบริการเกิดความพึงพอใจและสิ่งนั้นก็คือวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายของการบริการสาธารณะ

ความหมายของการให้บริการ

การให้บริการ เป็นหน้าที่หลักที่สำคัญในการบริหารงานภาครัฐ โดยเฉพาะในลักษณะงานที่ต้องมีการติดต่อสัมพันธ์กับประชาชนหรือลูกค้าโดยตรง โดยหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการ มีหน้าที่ในการให้บริการ (Deliver Services) แก่ผู้รับบริการ ซึ่งมีนักวิชาการหลายท่านได้ให้แนวคิดเกี่ยวกับการให้บริการ ดังนี้

บุญเกียรติ ชิวะตระกูลกิจ (2544, หน้า 196-198 อ้างถึงในสร้อยญา เกตุเพชร, 2550, หน้า 20) กล่าวถึงการบริการหมายถึง การกระทำหรือผลงานที่ผู้ประกอบการมอบให้กับผู้บริโภคโดยเป็นสิ่งที่จะต้องไม่ได้ ผู้บริโภคเมื่อซื้อบริการแล้วก็ไม่ได้มีสิทธิเป็นเจ้าของทรัพย์สินใด ๆ นอกจากสิทธิในการได้รับบริการตามที่ตกลงกันเท่านั้น

สร้อยญา เกตุเพชร (2550, หน้า 20) การบริการ หมายถึง กระบวนการของการปฏิบัติตนเพื่อให้เกิดผลกับผู้อื่น ดังนั้นผู้ที่จะให้การบริการคนอื่น จึงควรมีคุณสมบัติที่สามารถอำนวยความสะดวกและปฏิบัติตนต่อผู้อื่นในด้านการบริการอย่างมีความรับผิดชอบและมีความสุข

การจะให้การบริการมีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนมากที่สุด คือการให้บริการที่ไม่คำนึงถึงตัวบุคคล ทุกคนได้รับการปฏิบัติเท่าเทียมกันตามหลักเกณฑ์อยู่ในสภาพที่เหมือนกัน ได้แก่ กรณีดังต่อไปนี้

1. องค์ประกอบหรือสาเหตุที่ก่อให้เกิดพฤติกรรมระหว่างเจ้าหน้าที่องค์กรเอง ประกอบด้วย ผู้รับบริการและองค์ประกอบที่เกิดจากสภาพการติดต่อซึ่งประกอบที่เกิดจากการติดต่อที่ออกมาย่อมมีผลสะท้อนออกมาในรูปของความพึงพอใจ หรือการกระทำซึ่งจะส่งผลย้อนไปหาเจ้าหน้าที่องค์กรและองค์กรเอง

2. การให้บริการสาธารณะเป็นกระบวนการให้บริการ ซึ่งมีลักษณะที่เคลื่อนไหวเป็นพลวัต โดยระบบการใช้บริการที่ดีจะเกิดขึ้นเมื่อหน่วยงานที่รับผิดชอบใช้ทรัพยากรและการผลิตได้เป็นไปตามแผนงานและการเข้าถึงการรับบริการ จากความหมายดังกล่าวจะเห็นได้ว่าเป็นการพิจารณาโดยใช้แนวคิดเชิงระบบ (System Approach) ที่มีการมองว่าหน่วยงานที่มีหน้าที่ให้บริการใช้ปัจจัยนำเข้า เข้าสู่กระบวนการผลิตและออกมาเป็นผลผลิตหรือการบริการ โดยทั้งหมดจะต้องเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ ดังนั้น

การประเมินผลจะช่วยให้ทราบถึงผลผลิตหรือการบริการที่เกิดขึ้นลักษณะบริการสาธารณะจึงมีลักษณะที่เคลื่อนไหวเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ

3. การให้บริการสาธารณะเป็นการเคลื่อนย้ายเรื่องที่ทำให้บริการจากจุดหนึ่งไปยังอีกจุดหนึ่งเพื่อให้เป็นไปตามที่ต้องการ ด้วยเหตุนี้ทำให้เรามองการบริการว่ามี 4 ปัจจัยที่สำคัญ คือ 1) ตัวบริการ (Service) 2) แหล่งหรือสถานที่ที่ให้บริการ (Sources) 3) ช่องทางในการให้บริการ (Channels) 4) ผู้รับบริการ (Client Groups) จากปัจจัยทั้งหมดดังกล่าวเขาจึงให้ความหมายของระบบการให้บริการว่าเป็นระบบที่มีการเคลื่อนย้ายบริการอย่างคล่องตัวผ่านช่องทางที่เหมาะสมจากแหล่งที่ให้บริการที่มีคุณภาพไปยังผู้รับบริการตรงตามเวลาที่กำหนดไว้ ซึ่งจากความหมายดังกล่าวจะเห็นได้ว่า การให้บริการนั้นจะต้องมีการเคลื่อนย้ายตัวบริการจากผู้ให้บริการไปยังผู้รับบริการผ่านช่องทางและถูกต้อง ตามเวลาที่กำหนด

4. การบริการประชาชน และได้นำเสนอหลักการที่สำคัญของการให้บริการขององค์กรของรัฐประกอบด้วยหลักการ 3 ประการ ดังนี้

4.1 การติดต่อเฉพาะงาน เป็นหลักการที่ต้องการให้บทบาทของประชาชนและเจ้าหน้าที่อยู่ในในวงจำกัด เพื่อให้การควบคุมเป็นไปตามระเบียบกฎเกณฑ์และทำได้ง่าย ทั้งนี้โดยดูจากเจ้าหน้าที่ที่ให้บริการว่าให้บริการประชาชนเฉพาะเรื่องที่ต้องการติดต่อหรือไม่ หากเป็นการให้บริการที่ไม่เฉพาะเรื่องและสอบถามเรื่องที่ไม่เกี่ยวข้อง นอกจากจะทำให้ล่าช้าแล้วยังทำให้การควบคุมเจ้าหน้าที่เป็นไปได้ยาก

4.2 การให้บริการที่มีลักษณะเป็นทางการ หมายถึง การที่ผู้ให้บริการจะต้องปฏิบัติต่อผู้รับบริการอย่างเป็นทางการ ไม่ยึดถือความสัมพันธ์ส่วนตัวแต่ยึดถือการให้บริการแก่ผู้รับบริการทุกคนอย่างเท่าเทียมกันในทางปฏิบัติ

4.3 การวางตัวเป็นกลาง หมายถึง การให้บริการแก่ผู้รับบริการ โดยจะต้องไม่เอาเรื่องของอารมณ์ของเจ้าหน้าที่ที่ให้บริการเข้ามาเกี่ยวข้อง

สิริชล สมพันธ์ (2551, หน้า 8) กล่าวว่า การให้บริการประชาชนถือเป็นการรับใช้ประชาชนอำนวยความสะดวกและช่วยเหลือแก่กลุ่มประชาชน ซึ่งการให้บริการประชาชนถือเป็นหน้าที่ของข้าราชการทุกคนที่จะต้องบริการให้ประชาชนได้รับความพอใจมากที่สุด ทั้งนี้การให้บริการโดยรัฐบาลแก่ประชาชนเป็นการบริการในลักษณะที่เรียกว่า “การบริการสาธารณะ” กล่าวคือ เป็นกิจกรรมหรือกิจการที่อยู่ในความควบคุมของฝ่ายปกครองที่จัดขึ้นเพื่อสนองความต้องการของประชาชน จะต้องสามารถสนองความต้องการของประชาชนให้ได้รับความพึงพอใจสูงสุด

มิลเล็ต (Millet, 1954, p. 4) ได้กล่าวว่า การให้บริการสาธารณะเป็นการให้บริการของภาครัฐที่มีต่อประชาชนอย่างเป็นระบบ โดยมีแผนงานเป็นตัวกำหนดขอบเขต และทิศทางของการให้บริการหรืออาจกล่าวได้ว่า เป้าหมายสำคัญของการบริการ คือ การสร้างความพึงพอใจในการให้บริการแก่ประชาชนนั่นเอง

นันทวัฒน์ บรมานันท์ (2543, หน้า 18) ได้กล่าวถึง บริการสาธารณะว่าเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์สาธารณะหรือสิ่งที่รัฐกระทำให้แก่ประชาชน ถือเป็นการตอบแทนการเสียภาษีอากรของประชาชน ดังนั้นบริการสาธารณะ (Service Public) จึงสรุปได้ว่า เป็นกิจกรรมที่รัฐมีหน้าที่ต้องจัดทำขึ้นเพื่อสนองความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่

กุลธน ธนาพงศธร (2530, หน้า 105 อ้างถึงใน ธีญวรัตน์ สุขพล, 2551, หน้า 7) กล่าวว่า งานบริการสาธารณะจะเป็นการให้บริการที่ความสอดคล้องกับความต้องการของบุคคลเป็นส่วนใหญ่ กล่าวคือ ประโยชน์และการบริการที่หน่วยงานจัดให้ นั้น จะต้องตอบสนองความต้องการของบุคคลส่วนใหญ่หรือทั้งหมด มิใช่เป็นการจัดให้แก่บุคคลกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งโดยเฉพาะ

วรเดช จันทรศร (2543, หน้า 25) ได้กล่าวว่า การให้บริการสาธารณะว่าเป็นการให้บริการ ในฐานะที่เป็นหน้าที่ของหน่วยงานที่มีอำนาจกระทำเพื่อตอบสนองความต้องการเพื่อให้เกิดความพอใจ

ชูษณะ รุ่งปัจฉิม (2539, หน้า 181 อ้างถึงใน สุรางค์ มุสิกวัตร, 2551, หน้า 18) การบริการสาธารณะ หมายถึง การบริการที่มีลักษณะการดำเนินการโดยระบบราชการ มุ่งประโยชน์สุขและสวัสดิภาพของประชาชนในสังคมเป็นสำคัญ ได้แก่ การบริการของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ เช่น การบริการสาธารณสุข การบริการสังคมสงเคราะห์ รวมทั้งการบริการของการไฟฟ้านครหลวง เป็นต้น

สรุปการบริการนั้นมีความเกี่ยวข้องกับบุคคลหลายฝ่าย ซึ่งต่างฝ่ายก็มีความสัมพันธ์ที่ก่อให้เกิดงานบริการ องค์ประกอบสำคัญของการบริการประกอบด้วย 3 ส่วนคือ 1) ผู้ให้บริการ หมายถึง ทั้งองค์กรและบุคลากรหรือพนักงานที่ทำหน้าที่ในการให้บริการ 2) กระบวนการในการให้บริการ หรือวิธีการให้บริการ และ 3) ผู้รับบริการสำหรับคุณภาพการให้บริการเป็นสิ่งสำคัญประการหนึ่งในการสร้างความแตกต่างให้ชนะคู่แข่งขั้นได้นั้นต้องมีการส่งมอบการบริการที่มีคุณภาพสูงอย่างต่อเนื่องและเกินกว่าที่ผู้รับบริการคาดหวังไว้ โดยสิ่งที่ผู้บริการจะได้จากประสบการณ์ต่าง ๆ ในอดีต จากการบอกเล่าปากต่อปากและการประชาสัมพันธ์ ภายหลังจากที่ผู้รับบริการได้รับบริการ ผู้รับบริการจะเปรียบเทียบการบริการที่รับ การบริการที่คาดหวังไว้ ถ้าการบริการที่ผู้รับบริการได้รับเกินกว่าการบริการที่ผู้ได้รับบริการคาดหวัง ผู้รับบริการก็จะใช้บริการจากผู้ให้บริการอีก

เมื่อกล่าวถึงการให้บริการสาธารณะในการศึกษาเรื่องนี้ อาจกล่าวโดยสรุปว่าเป็น การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานฝ่ายทะเบียนราษฎร ที่ได้ดำเนินกิจกรรมตามอำนาจหน้าที่ เพื่อให้บริการแก่ ประชาชนที่เข้ามาติดต่อขอรับบริการนั่นเอง

องค์ประกอบของการให้บริการสาธารณะ

โรแลนด์ (Rolland อ้างถึงใน นันทวัฒน์ บรรมานันท์, 2543, หน้า19) ได้กล่าวถึง หลักการของการให้บริการสาธารณะว่าต้องประกอบด้วยหลักการดังต่อไปนี้

1. หลักว่าด้วยความเสมอภาค เนื่องจากการบริการสาธารณะเป็นการจัดทำเพื่อประโยชน์ของประชาชนทุกคน ดังนั้นประชาชนจึงมีสิทธิที่จะได้รับการปฏิบัติ หรือได้รับประโยชน์จากการบริการสาธารณะอย่างเสมอภาคกัน ซึ่งหลักว่าด้วยความเสมอภาคจึงถือเป็นหลักในการรับรองขั้นพื้นฐานของสิทธิที่บุคคลจะมีความเสมอภาคกันทางกฎหมาย หมายถึง การมีความเสมอภาคทางด้านสถานะภาพของผู้ใช้บริการ และได้รับการบริการอย่างเท่าเทียมกัน

2. หลักว่าด้วยความต่อเนื่อง ถือเป็นหัวใจสำคัญของการบริการสาธารณะ ซึ่งโดยกฎหมายหรือสัญญาต้องระบุไว้อย่างชัดเจนว่า หากเกิดกรณีมีการหยุดชะงักขึ้นระหว่างการให้บริการ จะต้องมีการรับผิดชอบจากองค์การที่มีหน้าที่กำกับดูแลการให้บริการสาธารณะนั้น

3. หลักว่าด้วยการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง จะหมายถึง การที่ผู้ให้บริการมีการปรับปรุงและเปลี่ยนแปลงรูปแบบหรือวิธีการให้บริการสาธารณะ เพื่อให้เกิดความทันสมัยและทันกับความต้องการของ

ผู้ใช้บริการอยู่เสมอ โดยยึดหลักสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน หรือผลประโยชน์ของส่วนรวม และเหมาะสมกับสถานการณ์

4. หลักว่าด้วยความเป็นสากลของบริการสาธารณะ เนื่องจากปัจจุบันโลกตกอยู่ภายใต้กระแสของโลกาภิวัตน์ ดังนั้นการให้บริการสาธารณะหลาย ๆ ประเภท จึงจำเป็นต้องมีการปรับตัวเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของสังคมโลก และมีความทันสมัยมากยิ่งขึ้น เช่น การให้บริการข่าวสารทางสถานีโทรทัศน์ พิธีการทางศุลกากร เป็นต้น

เพนเชนสกาย และ โทมัส (Penchansky & Thomas อ้างถึงใน ธัญวรรณ์ สุขพล, 2551, หน้า 8) ได้เสนอแนวคิดเกี่ยวกับหลักการให้บริการไว้ดังนี้

1. ความพอเพียงของการให้บริการที่มีอยู่ คือ ความพอเพียงระหว่างการให้บริการที่มีอยู่กับความต้องการของผู้รับบริการ
2. การเข้าถึงแหล่งบริการได้อย่างสะดวก โดยคำนึงถึงลักษณะที่ตั้ง การเดินทาง
3. ความสะดวกและสิ่งอำนวยความสะดวกของแหล่งบริการ ได้แก่ แหล่งของการให้บริการที่ผู้รับบริการยอมรับว่าได้ให้ความสะดวกและมีสิ่งอำนวยความสะดวก
4. ความสามารถของผู้รับบริการจะสามารถเสียค่าใช้จ่ายสำหรับการเข้ารับบริการนั้น
5. การยอมรับคุณภาพของบริการในนี้รวมถึงการยอมรับได้เกี่ยวกับคุณลักษณะบุคลิกของผู้ให้บริการในขณะที่กำลังปฏิบัติงานด้วย

สุรางค์ มุสิกวัตร (2551, หน้า 21) ได้กล่าวถึง หลักการให้บริการสาธารณะที่ดี ควรคำนึงถึงหลักต่าง ๆ ดังนี้

1. หลักความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ กล่าวคือ ผลประโยชน์และการให้บริการที่องค์การจัดให้ นั้น จะต้องตอบสนองความต้องการของบุคลากรส่วนใหญ่หรือทั้งหมด มิใช่เป็นการจัดให้แก่บุคคลกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งโดยเฉพาะ
2. หลักความสม่ำเสมอ หมายถึง การให้บริการสาธารณะจะต้องดำเนินไปอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ มิใช่ทำ ๆ หยุด ๆ ตามความพอใจของผู้บริหารระดับสูงขององค์การ
3. หลักความสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชนส่วนใหญ่ มิใช่เพียงแต่ตรงกับความต้องการหรือความคิดเห็นของผู้บริหารระดับสูงขององค์การเท่านั้น
4. หลักความเสมอภาค บริการสาธารณะที่จัดขึ้นนั้น จะต้องให้แก่ผู้มาใช้บริการทุกคนอย่างเสมอภาค และเท่าเทียมกัน โดยการให้บริการนี้จะไม่มีการให้การใช้สิทธิพิเศษแก่บุคคลหรือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งในลักษณะแตกต่างจากกลุ่มคนอื่น ๆ อย่างเห็นได้ชัด
5. หลักความประหยัด โดยวัดจากผลผลิตเมื่อเปรียบเทียบกับค่าใช้จ่าย ที่รัฐเรียกเก็บจากการให้บริการสาธารณะนั้น
6. หลักความสะดวกในการปฏิบัติ หมายถึง การให้บริการสาธารณะที่จัดให้แก่ผู้รับบริการจะต้องเป็นไปในลักษณะที่ปฏิบัติตามได้โดยง่ายทั้งผู้ปฏิบัติและผู้เข้ารับบริการ รวมถึงไม่ใช้ทรัพยากรอย่างสิ้นเปลืองเกินไป

มิลเล็ต (Millet, 1954, p. 6) ได้ให้ทัศนะไว้ว่า องค์ประกอบที่สำคัญในการให้บริการสาธารณะของหน่วยงานภาครัฐนั้น ควรพิจารณาจากสิ่งต่าง ๆ ดังนี้

1. การให้บริการอย่างเสมอภาค (Equitable Service) โดยยึดหลักว่า คนเราทุกคนเกิดมาเท่าเทียมกัน ดังนั้นประชาชนทุกคนจึงควรมีสិทธิเท่าเทียมกันทั้งทางกฎหมาย และทางการเข้ารับบริการ การให้บริการสาธารณะจะต้องไม่แบ่งแยกเชื้อชาติ หรือความยากจน ตลอดจนสถานะทางสังคม

2. การให้บริการอย่างทันเวลา (Timely Service) การให้บริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องมีความตรงต่อเวลาและทันต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น เช่น เมื่อเกิดเหตุเพลิงไหม้ขึ้นกลางดึกและจำเป็นต้องใช้รถดับเพลิงอย่างเร่งด่วน และหากรถดับเพลิงมาถึงหลังจากเมื่อไฟไหม้หมดแล้ว การให้บริการสาธารณะนั้น ถือได้ว่าเป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้อง และไม่มีประสิทธิภาพ

3. การให้บริการอย่างเพียงพอ (Ample Service) นอกเหนือจากมีการให้บริการสาธารณะอย่างเท่าเทียมกันและรวดเร็วแล้ว รัฐในฐานะผู้ให้บริการจำเป็นจะต้องคำนึงถึงปริมาณของการให้บริการที่เพียงพอและเหมาะสมอีกด้วย

4. การให้บริการอย่างต่อเนื่อง (Continuous Service) คือ รัฐต้องมีการให้บริการสาธารณะอย่างต่อเนื่องและตลอดเวลา ซึ่งผู้ปฏิบัติงานจะต้องเตรียมพร้อมต่อการให้บริการเสมอ เช่น การทำงานของตำรวจที่จะต้องมีความพร้อมให้บริการตลอด 24 ชั่วโมง เป็นต้น

5. การให้บริการอย่างก้าวหน้า (Progressive Service) หมายถึง รูปแบบของการให้บริการที่รัฐจัดให้บริการนั้น จะต้องมีความเจริญก้าวหน้าทางด้านผลงานและด้านคุณภาพ ตลอดจนต้องมีการปรับปรุงรูปแบบของการให้บริการอยู่เสมอ ทั้งนี้เพื่อสร้างความพึงพอใจให้แก่ผู้รับบริการนั่นเอง

ระบบบริการสาธารณะ

ธัญวรัตน์ สุขพล (2551, หน้า 10-11) ได้กล่าวถึง ระบบของการบริการสาธารณะที่รัฐจัดให้บริการประชาชนนั้น จะต้องประกอบไปด้วย 4 ส่วนที่สำคัญ ดังนี้

1. ผู้รับบริการ หมายถึง ประชาชนที่ได้รับบริการจากภาครัฐ ไม่ว่าจะเต็มใจหรือไม่เต็มใจก็ตาม เช่น การอำนวยความสะดวกของจราจร การตั้งด่านตรวจความเรียบร้อย เป็นต้น ดังนั้นการที่จะทำให้ระบบบริการสาธารณะมีประสิทธิภาพ และประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์นั้นผู้รับบริการจะต้องมี

1.1 ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบริการสาธารณะที่ได้รับ

1.2 ความพร้อมที่จะเข้ารับบริการสาธารณะ

1.3 การตอบสนองมีปฏิสัมพันธ์ที่ดีต่อบริการสาธารณะ

1.4 ทักษะที่ดีต่อบริการสาธารณะที่ได้รับ

2. ระบบบริการ หมายถึง องค์ประกอบที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการทั้งหมด ดังนี้

2.1 เจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการที่มีความรู้ในเรื่องที่กระทำเป็นอย่างดี

2.2 กฎ ระเบียบ ในการทำงาน

2.3 ขั้นตอนและเงื่อนไขในการทำงาน

2.4 ระบบการบริหารจัดการกระบวนการทำงาน

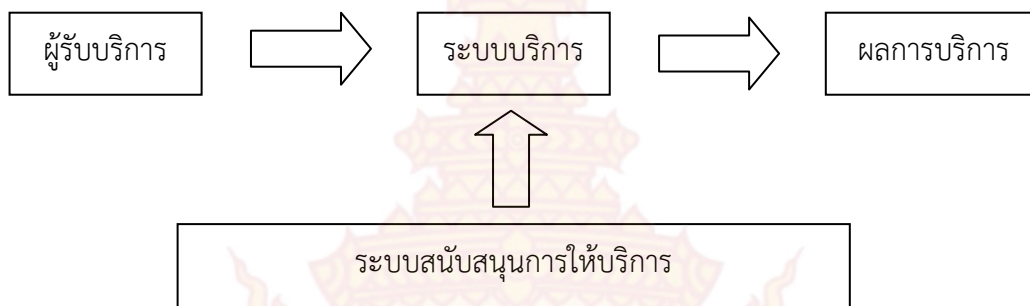
2.5 ทรัพยากร อุปกรณ์ในการทำงาน

2.6 บรรยากาศ และสภาพแวดล้อมในการทำงาน

3. ระบบสนับสนุนหมายถึงระบบอื่นที่มีได้มีหน้าที่ในการให้บริการแก่ประชาชนโดยตรง แต่มีส่วนเกี่ยวข้องกัน และช่วยสนับสนุนให้ระบบบริการมีความพร้อม สามารถให้บริการอย่างมีคุณภาพได้

ซึ่งระบบสนับสนุนมักจะประกอบด้วย นโยบายและมาตรฐานในการทำงานขององค์กร ระบบการสนับสนุนทรัพยากร อุปกรณ์ในการทำงาน และระบบการติดตามประเมินผล เป็นต้น

4. ผลการบริการ หมายถึง ผลลัพธ์สุดท้าย หรือบริการที่ประชาชนได้รับจากการให้บริการนั้น ซึ่งผลการให้บริการจะเป็นตัวชี้วัดว่าการให้บริการนั้นมีคุณภาพ สร้างความพึงพอใจให้แก่ประชาชนหรือไม่ และที่สำคัญผลจากการบริการจะทำให้ประชาชนส่งผลสะท้อนในรูปของข่าวสาร คำวิพากษ์วิจารณ์กลับสู่รัฐ เพื่อการปรับปรุงการให้บริการในอนาคต



ภาพที่ 2.1 องค์ประกอบของการบริการสาธารณะ
ที่มา : ธัญวรรณ์ สุขพล (2551, หน้า 11)

สรุปได้ว่า การให้บริการสาธารณะนั้นคุณภาพในการให้บริการจะถูกใจหรือสร้างความพึงพอใจให้กับประชาชนได้หรือไม่นั้น ก็ต้องขึ้นอยู่กับผลการบริการที่ประชาชนได้รับ จะเห็นได้ว่า 4 องค์ประกอบนี้ถือเป็นส่วนประกอบสำคัญของการจัดระบบบริการสาธารณะแก่ประชาชน ไม่ว่าจะมีการปรับปรุงหรือพัฒนาบริการสาธารณะใด ๆ ก็ต้องพิจารณาทั้ง 4 องค์ประกอบที่กล่าวมา

2.1.3 แนวคิดเกี่ยวกับงบประมาณและการจัดทำงบประมาณ

ความหมายของงบประมาณ

การจัดทำงบประมาณในแบบปัจจุบันได้เริ่มมีขึ้นเป็นครั้งแรกในประเทศอังกฤษในราวคริสต์ศตวรรษที่ 16-17 ซึ่งเป็นสมัยที่สภาผู้แทนราษฎรได้ประสบความสำเร็จในการสงวนอำนาจที่จะอนุมัติรายได้และรายจ่ายของรัฐบาลซึ่งจะเห็นได้ว่าการจัดทำงบประมาณในแบบปัจจุบันนี้มีความสัมพันธ์กับวิวัฒนาการของการปกครองในระบบประชาธิปไตยเพราะในการปกครองระบอบนี้ประชาชนต้องการควบคุมการรับและจ่ายเงินของรัฐบาล กล่าวคือ ต้องการทราบว่ารัฐบาลจะเก็บภาษีอะไรเท่าไรและจะนำเงินภาษีอากรที่รัฐบาลเรียกเก็บจากประชาชนนั้นไปใช้จ่ายในเรื่องอะไร เท่าไร คุ่มค่าหรือไม่เพียงไร

ต่อมาในคริสต์ศตวรรษที่ 18 จึงได้มีการจัดทำงบประมาณแผ่นดินขึ้นในประเทศต่างๆ ในภาคพื้นยุโรปในปัจจุบันนี้ประเทศต่างๆ ทั่วโลกต่างก็มีการจัดทำงบประมาณแผ่นดินกันทั้งนั้น การจัดทำงบประมาณนั้นรัฐบาลกลางเป็นผู้จัดทำขึ้นก่อนและต่อมาจึงได้ขยายออกไปถึงรัฐบาลหรือองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานธุรกิจใหญ่ๆ ของเอกชน

แรกเริ่มนั้นการจัดทำงบประมาณแผ่นดินมีขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ทางการเมืองและการคลังเท่านั้น กล่าวคือ เพื่อให้ฝ่ายนิติบัญญัติใช้งบประมาณแผ่นดินเป็นเครื่องมือควบคุมการบริหารงานของรัฐบาล และเพื่อจัดระเบียบการใช้จ่ายเงินของรัฐบาล แต่ในปัจจุบันนี้ได้เป็นที่ยอมรับกันว่านอกจากวัตถุประสงค์ทางการเมืองและการคลังแล้วการจัดทำงบประมาณแผ่นดินยังมีวัตถุประสงค์ทางเศรษฐกิจและสังคมอีกด้วย (ณรงค์ สัจพันธ์โรจน์, 2535, หน้า 1 อ้างถึงใน จริฎญา หมากรแก้ว, 2554, หน้า10)

ความหมายดั้งเดิมของงบประมาณ (Budget) ในประเทศอังกฤษนั้น หมายถึง กระจเป่าหนังสือใหญ่ที่เสนอบติกระทรวงการคลังใช้บรรจุเอกสารต่างๆ ที่จะแถลงต่อรัฐสภา ซึ่งต่อมาก็หมายถึง เอกสารที่เสนอบติหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแถลงต่อรัฐสภาในเรื่องที่เกี่ยวกับการใช้จ่ายและการหารายได้ของรัฐบาลอย่างไรก็ตามโดยทั่วไปแล้วงบประมาณจะหมายถึง แผนการปฏิบัติงานของรัฐบาลที่แสดงในรูปตัวเงินที่เสนอต่อรัฐสภาในช่วงเวลาหนึ่ง กล่าวคือรัฐบาลจะเสนองบประมาณในรูปของร่างกฎหมายต่อรัฐสภาเพื่อขออนุมัติดำเนินการต่างๆ ตามนโยบายของรัฐบาล (เกริกเกียรติ พิพัฒน์เสรีธรรม, 2546, หน้า 404 - 405)

Sherwood (1954, p. 210 อ้างถึงใน จริฎญา หมากรแก้ว, 2554, หน้า 11) ให้ความหมายของงบประมาณไว้ว่า งบประมาณคือ แผนเบ็ดเสร็จซึ่งแสดงออกมาในรูปตัวเงินแสดงโครงการดำเนินงานทั้งหมดในระยะเวลาหนึ่ง แผนนี้จะรวมถึงการกะประมาณบริหารกิจกรรมโครงการและค่าใช้จ่ายตลอดจนทรัพยากรที่จำเป็นในการสนับสนุนในการดำเนินงานให้บรรลุตามแผนนี้ย่อประกอบด้วยการกระทำ 3 ชั้นด้วยกันคือ 1) การจัดเตรียม 2) การอนุมัติและ 3) การบริหาร

ศุภวัฒน์ ปภัสสรากาญจน์ (2546, หน้า 149) กล่าวถึงความหมายของงบประมาณว่า งบประมาณหมายถึง แผนการใช้จ่ายของรัฐประกอบด้วย ขั้นตอนต่างๆ เช่น การเตรียมแผนงาน ได้แก่ การจัดทำขั้นตอนอันประกอบไปด้วย โครงสร้างการบริหาร การทำตารางเวลา และการบริหารการควบคุมงบประมาณ ทั้งนี้การจัดทำแผนควรคำนึงถึงกฎระเบียบหรือกฎหมายและปทัสถานทั้งด้านการเมืองและนโยบาย

จักรวาล ฤงวิชา (2550, หน้า 11) ได้กล่าวถึงความหมายของงบประมาณ คือ การวางแผนโครงการกิจกรรมไว้ล่วงหน้าสำหรับการใช้จ่ายเงิน โดยมีความเชื่อมโยงกับระยะเวลาเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่องค์กรได้กำหนดไว้ จากความหมายข้างต้นสรุปได้ว่า งบประมาณ หมายถึง การวางแผนงานหรืองานการจัดหา และการวางแผนใช้จ่ายเงินในปีงบประมาณนั้นๆ โดยมีการประมาณการรายรับที่คาดว่าจะได้รับ และประมาณรายจ่ายที่จะดำเนินการภายในวงเงินงบประมาณที่ได้ตั้งจ่ายไว้ซึ่งแสดงออกมาในรูปตัวเลขจำนวนเงิน

ความสำคัญและประโยชน์ของงบประมาณ

งบประมาณมีความสำคัญหลายด้านในทางเศรษฐกิจเป็นเครื่องมือหรือกลไกที่รัฐบาลใช้ในการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ ในด้านรัฐประศาสนศาสตร์ถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการวางแผนบริหารงาน การประสานงาน การควบคุมและติดตามประเมินผลดำเนินงานขององค์กร

ความสำคัญของงบประมาณ

นงลักษณ์ สุทธิวัฒน์พันธ์ (2538, หน้า 17 อ้างถึงใน จริฎญา หมากรแก้ว, 2554, หน้า 11) กล่าวว่าความสำคัญของงบประมาณนั้น ในส่วนของฝ่ายบริหารเป็นเครื่องมือสำคัญในการวางแผน

การดำเนินงานล่วงหน้าเพื่อให้หน่วยงานในความควบคุมถือปฏิบัติให้บรรลุผลตามเป้าหมายที่ต้องการ เช่น เพื่อการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง เป็นต้น ขณะเดียวกันก็เป็นเครื่องมือสำคัญในการควบคุมและประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของหน่วยงานดังกล่าวด้วย ในส่วนฝ่ายนิติบัญญัติงบประมาณเป็นเสมือนสัญญาที่ฝ่ายบริหารกระทำต่อฝ่ายนิติบัญญัติซึ่งมีผลเป็นข้อผูกมัดในการใช้เป็นเครื่องมือควบคุมการบริหารงานของฝ่ายบริหารสำหรับฝ่ายนิติบัญญัติให้เป็นไปตามที่ได้ตกลงกันไว้หรือไม่มากนักน้อยเพียงใด และในส่วนของหน่วยงานองค์กรที่เป็นหน่วยปฏิบัติ

วราศิณี สุทร (2546, หน้า 36) กล่าวว่า งบประมาณเป็นเครื่องมือสำคัญสำหรับเป็นแนวทางการดำเนินงานเพื่อตอบสนองนโยบายตามที่ฝ่ายบริหารกำหนดและในส่วนของผู้ที่เกี่ยวข้องอื่นๆ งบประมาณเป็นช่องทางสำคัญของการต่อรองผลประโยชน์เพื่อให้ผู้มีอำนาจอนุมัติจัดสรรงบประมาณสนองความต้องการของตนหรือกลุ่มตน สรุปได้ว่างบประมาณเป็นเครื่องมือสำคัญในการวางแผนการทำงานของฝ่ายบริหารเป็นเครื่องในการพัฒนาหน่วยงานและเป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้มีประสิทธิภาพ

ประโยชน์ของงบประมาณ

งบประมาณเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติอยู่หลายประการ รัฐบาลนำเอางบประมาณแผ่นดินมาใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศให้เจริญก้าวหน้าและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนพอสรุปได้ดังนี้ (ณรงค์ สัจพันโรจน์, 2535, หน้า 3-4 อ้างถึงใน จริยญา หมาแก้ว, 2554, หน้า 11-13)

ประการแรก ใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศ รัฐบาลสามารถจัดงานต่างๆ ทุกงานที่รัฐบาลประสงค์จะดำเนินการไว้ในงบประมาณตามที่รัฐบาลเห็นว่าจำเป็นและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและตามกำลังเงินที่มีอยู่ และให้ทุกส่วนราชการดำเนินงานตามที่ได้กำหนดไว้ในงบประมาณนั้นๆ โดยให้มีการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกันตามแผนงานที่วางไว้เพื่อป้องกันการรั่วไหลและการปฏิบัติงานที่ไม่จำเป็นของหน่วยงานลดลง

ประการที่สอง ใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ งบประมาณเป็นรายจ่ายจำนวนมาก การใช้จ่ายของรัฐบาลหากใช้จ่ายให้ดีและถูกต้องจะสามารถพัฒนาสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนและเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างมหาศาล โดยรัฐบาลต้องพยายามจ่ายและจัดสรรงบประมาณให้เกิดประสิทธิผลและไปสู่โครงการที่จำเป็น

ประการที่สาม เป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้มีประสิทธิภาพ เนื่องจากทรัพยากรหรืองบประมาณของประเทศมีจำกัด ดังนั้นจึงจำเป็นที่จะต้องใช้งบประมาณให้เป็นเครื่องมือในการจัดสรรหรือใช้จ่ายทรัพยากรให้มีประสิทธิภาพสูงสุดโดยมีการวางแผนในการจะใช้จ่ายจัดสรรทรัพยากรเงินงบประมาณไปในแต่ละด้านว่าจะจัดสรรด้านใดเท่าไรและนานเท่าไร

ประการที่สี่ เป็นเครื่องมือในการกระจายรายได้ประชาชนชาติที่เป็นธรรม งบประมาณสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการก่อให้เกิดความเป็นธรรมในการกระจายรายได้ของประชาชน โดยรัฐบาลจะจัดสรรเงินงบประมาณไปสู่จุดที่ช่วยยกฐานะของประชาชนที่ยากจนให้มีรายได้สูงขึ้น

ประการที่ห้า เป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินการคลังของประเทศ รัฐบาลสามารถใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินและการคลังของประเทศได้โดยรัฐบาลจะจัดสรรเงินงบประมาณให้สอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจ

ประการที่หก เป็นเครื่องมือประชาสัมพันธ์งานและผลงานที่รัฐบาลจะดำเนินการให้แก่ประชาชนและประเทศชาติเนื่องจากงบประมาณเป็นที่รวมทั้งหมดของงานและแผนงานที่รัฐบาลจะดำเนินการในแต่ละปี ด้านสังคม ด้านอุตสาหกรรม ด้านเกษตรฯ ว่ามีงานอะไรบ้างที่รัฐบาลจะดำเนินงานแต่ละด้านอย่างไร ดังนั้นรัฐบาลสามารถใช้งบประมาณหรือเอกสารงบประมาณที่แสดงถึงงานต่างๆ ที่รัฐบาลจะทำให้แก่ประชาชนและประเทศชาติ เผยแพร่และประชาสัมพันธ์เพื่อประชาชนจะได้ทราบว่าเงินภาษีอากรต่างๆ ที่ประชาชนได้เสียให้แก่รัฐนั้น รัฐได้นำมาทำประโยชน์อะไรให้แก่ประชาชนบ้าง ประชาชนจะได้มีส่วนร่วมในการบริหารประเทศร่วมกับรัฐบาล ด้วยการเสียภาษีอากรด้วยความเห็นใจและศรัทธาในผลงานของรัฐบาล

กล่าวโดยสรุปงบประมาณมีความสำคัญอย่างยิ่งในการดำเนินงานขององค์กรเพราะงบประมาณมีความสำคัญในการดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพความมั่นคงของประเทศชาติและงบประมาณทำให้เกิดความมีประสิทธิภาพในการจัดสรรและการบริหารรายรับและรายจ่ายเพื่อการจัดสรรเงินไปสู่การใช้จ่ายด้านต่างๆ โดยเฉพาะช่วยยกลฐานะและความเป็นอยู่ของประชาชน

ประเภทของงบประมาณ

งบประมาณที่ประเทศต่างๆ ใช้กันอยู่ในขณะนี้มีมากมายหลายประเภทแต่ที่สำคัญๆ และที่รู้จักกันโดยทั่วไปมีอยู่ประมาณ 5-6 ประเภทด้วยกัน ซึ่งแต่ละประเภทจะมีลักษณะการใช้และการดำเนินการต่างๆ ที่แตกต่างกันออกไป และมีข้อดีและข้อเสียแตกต่างกันออกไปอีกด้วย แต่ละประเภทจะเหมาะสมกับประเทศใดประเทศหนึ่งนั้น คงต้องขึ้นอยู่กับปัจจัยหลายด้านด้วยกัน ไม่ว่าจะเป็นปัจจัยทางด้านการบริหารความรู้ความสามารถ ปัจจัยทางด้านการเมือง กลุ่มผลประโยชน์ และปัจจัยอื่นๆ เช่น ปัจจัยทางสังคม ฯลฯ ดังนั้นแต่ละประเทศจึงใช้งบประมาณในลักษณะที่ไม่เหมือนกัน แต่จะแตกต่างกันออกไปตามสถานการณ์ของแต่ละประเทศเป็นสำคัญ สำหรับประเทศไทยนั้นเราใช้งบประมาณในลักษณะของงบประมาณแบบแผนงาน (Programming Budget) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของงบประมาณในรูปแบบ PPBS (Planning Programming Budgeting System) เท่านั้น สำหรับงบประมาณในแต่ละประเภทนั้นมีรายละเอียดดังต่อไปนี้ (ณรงค์ สัจพันโรจน์, 2535, หน้า 21- 31 อ้างถึงใน จริญญา หมากแก้ว, 2554, หน้า12)

1. งบประมาณแบบแสดงรายการ (Line Item Budget) งบประมาณแบบนี้มีวัตถุประสงค์ที่จะใช้เป็นเครื่องมือในการควบคุมมีรายการต่างๆ มากมายและกำหนดเอาไว้ตายตัวจะพลิกแพลงจ่ายเป็นรายการอย่างอื่นผิดจากที่กำหนดไว้ไม่ได้ และถึงแม้จะจ่ายตามรายการที่กำหนดไว้ก็ตาม แต่จะจ่ายเงินที่กำหนดไว้ไม่ได้ ถ้าจะผันแปรหรือจ่ายเงินอย่างใดอย่างหนึ่งจะต้องทำความตกลงกับสำนักงบประมาณหรือกระทรวงการคลังและหาเงินรายจ่ายมาเพิ่มให้พอจะจ่ายเสียก่อน

2. งบประมาณแบบแสดงผลงาน (Performance Budget) เป็นงบประมาณที่ใช้เป็นเครื่องมือในการควบคุมและตรวจสอบการดำเนินงานให้ได้ผลตามความมุ่งหมายที่ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ โดยมีการติดตามและประเมินผลของโครงการต่างๆ อย่างใกล้ชิดและมีการวัดผลงานในลักษณะประสิทธิภาพในการทำงานว่างานที่ได้แต่ละหน่วยนั้นจะต้องเสียค่าใช้จ่ายเท่าไร ถูกหรือแพงประการใด อาทิ ถนน 1 กิโลเมตร เสียค่าใช้จ่ายในการสร้างเท่าไร คนใช้เสียค่าใช้จ่ายในการรักษาเท่าไรต่อคน นักเรียนเสียค่าใช้จ่ายในการให้การศึกษาเท่าไรต่อหัว เป็นต้น

3. งบประมาณแบบแสดงแผนงาน (Planning Budget) มีลักษณะดังนี้

3.1 เลิกควบคุมรายละเอียดทั้งหมด

3.2 ให้กระทรวงทบวงกรมกำหนดแผนงาน

3.3 สำนักงบประมาณจะอนุมัติงบประมาณรายจ่ายให้แก่แต่ละแผนงานโดยอิสระ

3.4 สำนักงบประมาณจะควบคุมโดยการตรวจสอบและประเมินผลของงานแต่ละแผนงานว่าได้รับบรรลุเป้าหมายตามแผนงานเพียงใด งบประมาณแบบแผนงานนี้อาจจะพิจารณาได้ว่าเป็นจุดเริ่มต้นหรือส่วนหนึ่งของงบประมาณแบบ PPBS

4. งบประมาณแบบแสดงการวางแผนการกำหนดโครงการและระบบงบประมาณระบบนี้เป็นการแสดงตัวเลขค่าใช้จ่ายระยะยาวของโครงการที่ได้มีการวางแผนไว้เรียบร้อยแล้ว บวกกับมีข้อมูลที่ต้องใช้ในการสนับสนุนโครงการนั้น ส่วนประกอบของระบบ PPBS เป็นการรวมเอาแนวความคิดของระบบงบประมาณแบบแสดงแผนงาน (Program Budgeting) แนวความคิดในการวิเคราะห์ค่าหน่วยสุดท้ายทางเศรษฐศาสตร์ (Marginal Analysis) และการวิเคราะห์ที่เกี่ยวกับผลอันพึงจะได้รับค่าใช้จ่ายในการนั้นๆ (Cost-benefit Analysis) หรือ (Cost-effectiveness Analysis) นำมารวมเข้ากับการวิเคราะห์อย่างมีระบบโดยคำนึงถึงเวลาหลายปีข้างหน้ามีลักษณะสำคัญ ดังนี้

4.1 มุ่งความสนใจในเรื่องการกำหนดโครงการตามวัตถุประสงค์

4.2 พิจารณาถึงค่าใช้จ่ายในอนาคต

4.3 พิจารณาถึงค่าใช้จ่ายทุกชนิด

4.4 การวิเคราะห์อย่างมีระบบ

5. งบประมาณแบบฐานศูนย์ (Conventional Budget) เป็นงบประมาณที่จะพิจารณางบประมาณทุกปีอย่างละเอียดทุกรายการโดยไม่คำนึงถึงว่ารายการหรือแผนงานนั้นจะเป็นรายการหรือแผนงานเดิมหรือไม่ การจัดทำงบประมาณแบบฐานศูนย์ในรายละเอียดเป็นขบวนการวางแผนปฏิบัติงานและงบประมาณที่จะต้องแสดงการเสนอขอตั้งงบประมาณในรายละเอียดของกิจกรรมที่จะกระทำ ต้องมีการแสดงกิจกรรมของงานที่จะกระทำในรูปของ“ชุดงานเพื่อการตัดสินใจ” (Decision Package) ซึ่งชุดงานเหล่านี้จะถูกประเมินด้วยการวิเคราะห์อย่างมีระบบและจัดอันดับชุดงานเหล่านี้ตามความสำคัญก่อนหลัง (Ranking)

6. งบประมาณแบบสะสม (Incremental Budget) เป็นงบประมาณที่จะพิจารณาเฉพาะส่วนที่เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา กล่าวโดยสรุปได้ว่างบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันเป็นงบประมาณแบบแสดงแผนงาน กล่าวคือ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีจะต้องจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีก่อน และใช้แผนพัฒนา 3 ปี มาเป็นกรอบในการจัดทำ โดยในรายละเอียดค่าใช้จ่ายของงบประมาณจะต้องระบุรายละเอียดของทุกโครงการด้วยว่าอยู่ในแผนพัฒนา 3 ปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งจำแนกตามยุทธศาสตร์แต่ละด้านว่าโครงการนั้นอยู่ในยุทธศาสตร์ด้านใดหน้า/ข้อที่เท่าไร

รูปแบบของงบประมาณ

ในการจัดสรรงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบซึ่งเรียกว่าการจัดทำข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติจะต้องดำเนินการตามรูปแบบของกรมการปกครองที่ได้กำหนดไว้ โดยอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 แบ่งออกเป็น 4 ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ 1 ค่าแถลงประกอบงบประมาณรายจ่าย ซึ่งประกอบด้วย

1. สถานการณ์คลังเป็นการอธิบายถึงสถานะการคลังของปีที่จะตั้งงบประมาณ
2. การบริหารงบประมาณในปีที่ผ่านมาและปีปัจจุบันให้แสดงถึงรายรับรายจ่ายในปีงบประมาณที่ผ่านมาและรวมถึงเงินและโครงการที่ได้รับอุดหนุนเฉพาะกิจและเงินที่ไม่ได้ตั้งงบประมาณนำมาแถลงให้สภาฯ รับทราบ

3. ภาวะผูกพันในการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี (ถ้ามี)

ส่วนที่ 2 ประกอบด้วย บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ

ส่วนที่ 3 ประมาณการรายรับซึ่งคาดว่าจะได้รับในปีงบประมาณที่ตั้งงบประมาณเป็นรายละเอียดที่แสดงถึงการประมาณการว่าในปีงบประมาณนั้นจะมีรายรับเป็นจำนวนเท่าใดทั้งในภาพรวมและจำแนกตามรายได้แต่ละประเภทเพื่อนำไปกำหนดเป็นวงเงินสำหรับการจัดทำงบประมาณรายจ่าย

ส่วนที่ 4 งบประมาณรายจ่ายเฉพาะการ (ถ้ามี)

ขั้นตอนการจัดสรรงบประมาณ

ในการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องมีงบประมาณของตนเอง การบริหารงบประมาณเป็นหัวใจในการทำงานของท้องถิ่น ฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ต้องเสนอข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อสภาท้องถิ่นเพื่อขอความเห็นชอบ มีขั้นตอนการทำงานที่เรียกว่าวงจร/กระบวนการงบประมาณ 4 ขั้นตอน ดังนี้ (ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์, 2551, หน้า 7-8)

1. การเตรียมงบประมาณ วิธีการงบประมาณเป็นการแสดงแผนการปฏิบัติงานตามภารกิจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้วางแผนไว้ ประกอบกับนโยบายของรัฐบาลกระทรวงมหาดไทย จังหวัดและแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อจัดทำเป็นนโยบายของคณะผู้บริหารท้องถิ่นได้ปรากฏเป็นรูปธรรมในรูปของตัวเลข จำนวนเงินว่าจะทำอะไรเป็นเงินค่าอะไรบ้าง รายการละเท่าใด วิธีการใด และวิเคราะห์ด้านรายรับและรายจ่ายในลักษณะมองไปข้างหน้าโดยอิงรายรับ-รายจ่ายในอดีตหรือประมาณการรายรับที่คาดว่าจะได้รับและประมาณการรายจ่ายที่จะดำเนินการภายในวงเงินงบประมาณรายรับที่กำหนดไว้ จัดทำเป็นเอกสารที่เรียกว่า “ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี” ที่จะนำเสนอให้สภาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบตามระเบียบและกฎหมายกำหนด

การตั้งงบประมาณจึงเป็นเครื่องมือของผู้บริหารที่ใช้ในการกำกับควบคุมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้ปฏิบัติงานตามที่ได้วางแผนไว้ อีกทั้งเป็นเครื่องมือของสภาท้องถิ่นที่จะควบคุมดูแลนโยบายและการปฏิบัติงานของคณะผู้บริหารและเป็นเครื่องมือของประชาชนในการควบคุมดูแลผู้ที่ประชาชนได้เลือกเข้ามาบริหารท้องถิ่นอีกชั้นหนึ่งเมื่อสิ้นปีงบประมาณ หากได้มีการวิเคราะห์ประเมินผลการใช้จ่ายเงินแล้วผู้บริหารสามารถใช้เป็นข้อมูลเพื่อแก้ไขปัญหาของประชาชนในปีต่อไปได้นับได้ว่างบประมาณรายจ่ายมีความสำคัญต่อบุคคลทุกระดับในท้องถิ่นและในการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายสามารถกำหนดขั้นตอนและขอบเขตได้ดังนี้

- 1.1 แผนพัฒนา 3 ปี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเป็นเครื่องมือขึ้นไปสู่การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในขั้นตอนนี้จึงเป็นกระบวนการหนึ่งของการนำแผนพัฒนา 3 ปี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไปสู่การปฏิบัติ ดังจะเห็นความเป็นมาของแผนพัฒนา 3 ปี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นจะต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการ

พัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และคณะกรรมการประสานระดับจังหวัด โดยมีแนวทางที่สอดคล้องกับ แผนนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์จังหวัด และนโยบายของผู้บริหาร สำหรับข้อมูลที่ได้และนำมาพิจารณา/วิเคราะห์ ได้แก่ ประเด็นปัญหาและความต้องการของท้องถิ่น การระดมแนวคิดจากผู้นำท้องถิ่นที่สะท้อนประเด็นปัญหาให้รับทราบนโยบายของ คณะผู้บริหาร เป็นต้น ข้อมูลทั้งหลายเหล่านี้จะถูกนำมาวิเคราะห์และจำแนกเป็นรายละเอียด ซึ่งได้ถูก กำหนดแนวทางยุทธศาสตร์การพัฒนาก่อเป็น 9 ด้าน ได้แก่

- 1.1.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- 1.1.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
- 1.1.3 ยุทธศาสตร์ด้านการศึกษา
- 1.1.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม
- 1.1.5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเกษตรกรรม
- 1.1.6 ยุทธศาสตร์การสร้างเสริมความเข้มแข็งและยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล
- 1.1.7 ยุทธศาสตร์การเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 1.1.8 ยุทธศาสตร์การส่งเสริมสุขภาพอนามัยและคุณภาพชีวิตของประชาชน
- 1.1.9 ยุทธศาสตร์การพัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวซึ่งก็สามารถครอบคลุม

อำนาจหน้าที่ทั้งหมดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและจะมีผลต่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่จะกระจายให้ครอบคลุมในยุทธศาสตร์ทั้ง 9 ด้าน ตามที่กำหนดไว้

1.2 ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปี และงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้นจะถูกกำหนดให้ เป็นการดำเนินงานที่ควบคู่กัน โดยการกำหนดเป็นปฏิทินแสดงช่วงเวลาของการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปี และงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 ข้อ 23 กำหนดให้คณะผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอร่าง ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ทันภายในวันที่ 15 สิงหาคม ดังนั้นการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีจึงเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนกรกฎาคมเป็นต้นไป

สรุปได้ว่าการเตรียมงบประมาณเป็นการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ โดยการพิจารณาคัดเลือกแผนงาน/โครงการจากแผนพัฒนา 3 ปี ที่ผู้บริหารได้พิจารณาและระดมความคิดเห็นกับ คณะกรรมการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาได้บรรจุแผนงาน/โครงการไว้ในแผนพัฒนา 3 ปี เพื่อพิจารณาจัดสรรงบประมาณโดยมีการวิเคราะห์ด้านประมาณการรายรับและพิจารณาจัดสรร งบประมาณรายจ่าย ตามกรอบของวงเงินที่ได้ประมาณการรายรับไว้ ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายจัดทำเป็น เอกสารที่เรียกว่า “ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี” ที่จะนำเสนอให้สภาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบตาม ระเบียบและกฎหมายกำหนด

2. การจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณการจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณเป็น กระบวนการที่ฝ่ายบริหารเสนอร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สภาท้องถิ่นพิจารณาว่า “รับ” หรือ “ไม่รับข้อบัญญัติ” โดยมีขั้นตอนการประชุมสภาท้องถิ่นสามารถ และเมื่อสภาท้องถิ่นพิจารณาแล้ว ให้ส่งผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลงนามประกาศใช้โดยมีขั้นตอนใน การดำเนินการ ดังนี้

2.1 เมื่อถึงช่วงเวลาในการจัดทำข้อมูลบัญชีงบประมาณรายจ่ายประจำปี กองแผนและงบประมาณจะจัดเตรียมข้อมูลและทำหนังสือเสนอปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในฐานะเจ้าหน้าที่งบประมาณตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณฯ และให้มีหนังสือแจ้งไปยังหน่วยงานต่างๆ (สำนัก/กองต่างๆ ในสังกัด) ได้เสนอข้อมูลที่ต้องใช้ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของแต่ละหน่วยงาน ส่งให้เจ้าหน้าที่งบประมาณและสำหรับหน่วยงานที่มีรายได้ให้ประมาณการรายได้ให้ด้วย

2.2 เมื่อหน่วยงาน (สำนัก/กองต่างๆ ในสังกัด) ได้รับหนังสือจากเจ้าหน้าที่งบประมาณ ให้พิจารณาข้อมูลจากแผนพัฒนา 3 ปี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้วางไว้ในส่วนที่หน่วยงานของตนรับผิดชอบประมาณการค่าใช้จ่ายทั้งที่เป็นรายจ่ายประจำและรายจ่ายเพื่อการลงทุน จัดส่งให้กองแผนและงบประมาณเพื่อรวบรวมและสรุปข้อมูลทั้งหมดเสนอเจ้าหน้าที่งบประมาณ เพื่อเจ้าหน้าที่งบประมาณจักได้นำเสนอข้อมูลเบื้องต้นให้ผู้บริหารได้พิจารณาเพื่ออนุมัติให้ตั้งงบประมาณรายจ่าย เมื่อผู้บริหารได้พิจารณาให้ตั้งงบประมาณยอดใดแล้ว เจ้าหน้าที่งบประมาณนำยอดเงินและรายการที่ได้รับอนุมัติในขั้นต้นจากผู้บริหารจัดทำเป็นร่างงบประมาณตามรูปแบบงบประมาณรายจ่ายตามที่กรมฯ กำหนด

2.3 กองแผนและงบประมาณจะเป็นผู้รับข้อมูลและรายละเอียดทั้งหมดมาจากเจ้าหน้าที่งบประมาณเพื่อนำมาจัดทำเป็นร่างข้อมูลบัญชีงบประมาณรายจ่ายโดยจำแนกรายละเอียดเป็นขั้นตอน ได้แก่

2.3.1 จำแนกข้อมูลตามหมวดรายรับ-รายจ่าย จำแนกรายจ่ายประจำและรายจ่ายเพื่อการลงทุน ซึ่งจะมีทุกกอง/สำนัก กรณีรายจ่ายประจำต้องจำแนกให้ถูกหมวดรายจ่าย ระบุค่าใช้จ่ายให้ถูกต้องและครอบคลุมความหมายสามารถเบิกจ่ายได้โดยไม่ขัดต่อระเบียบหากเป็นรายจ่ายเพื่อการลงทุน ประกอบด้วย หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง กรณีครุภัณฑ์ต้องตรวจสอบราคาให้เป็นไปตามบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงบประมาณกำหนด กรณีที่เป็นที่ดินและสิ่งก่อสร้างต้องส่งรายละเอียดทั้งหมดให้กอง/สำนักที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องทางด้านช่างได้ตรวจสอบรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายให้ถูกต้อง แล้วนำข้อมูลที่ตรวจสอบแล้วมาจัดทำให้ถูกต้องพร้อมระบุรายละเอียดของทุกโครงการด้วยว่าอยู่ในแผนพัฒนาสามปีองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งจำแนกตามยุทธศาสตร์แต่ละด้านว่าโครงการนั้นอยู่ในยุทธศาสตร์ด้านใด หน้า/ข้อที่เท่าไร นอกจากระบุแผนพัฒนา 3 ปีแล้ว ต้องระบุแผนงานงบประมาณด้วยว่าอยู่ในแผนงานงบประมาณด้านใด พร้อมตัวเลขรหัสในแต่ละด้าน/แผนงาน

2.3.2 คำนวณตัวเลขให้ถูกต้องทุกหมวดรายจ่ายและต้องคำนวณตัวเลขที่จำแนกตามแผนงบประมาณแต่ละด้านตามรหัสตัวเลขเมื่อนำมาเปรียบเทียบและแสดงให้เห็นต้องถูกต้องตรงกัน

2.3.3 เจ้าหน้าที่ผู้จัดทำต้องตรวจสอบด้วยว่าโครงการแต่ละโครงการที่จะดำเนินการนั้นอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือไม่ เมื่อจัดทำเป็นรูปแบบสมบูรณ์ตามแบบที่กรมฯ กำหนดต้องนำเสนอเจ้าหน้าที่งบประมาณเพื่อตรวจสอบอีกครั้งก่อนเสนอผู้บริหารได้พิจารณา

2.4 เมื่อผู้บริหารได้พิจารณาแล้วให้เสนอร่างข้อมูลบัญชีงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อสภาท้องถิ่นภายในวันที่ 15 สิงหาคม และเข้าสู่กระบวนการตราเป็นกฎหมายท้องถิ่นและเมื่อสภาท้องถิ่นได้มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างข้อมูลบัญชีงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ประธานสภาฯ ส่งร่างข้อมูลบัญชีงบประมาณ

รายจ่ายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาและเมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาเห็นชอบกับร่างข้อบัญญัติให้ส่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลงนามใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติต่อไป สรุปได้ว่าการจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณเป็นขั้นตอนที่คณะผู้บริหารจะต้องเสนอร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อสภาท้องถิ่นภายในวันที่ 15 สิงหาคม ตามที่ระเบียบกำหนดเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาว่า “รับ” หรือ “ไม่รับข้อบัญญัติ” โดยมีขั้นตอนการประชุมสภาท้องถิ่นสามารถและเมื่อสภาท้องถิ่นพิจารณาแล้วให้ส่งผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลงนามประกาศใช้

3. การบริหารงบประมาณ

การบริหารงบประมาณเป็นขั้นตอนการใช้จ่ายงบประมาณหลังจากที่ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีผลบังคับใช้เป็นการเบิกจ่ายงบประมาณตามระเบียบที่กำหนดรายการใช้จ่ายส่วนหนึ่งเป็นรายจ่ายประจำและรายจ่ายเพื่อการลงทุนซึ่งจะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบโดยวิธีการประมูลและอยู่ในอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้บริหารที่จะบริหารราชการตามงบประมาณรายจ่ายโดยการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ที่มีความต่อเนื่องและสัมพันธ์กัน อันได้แก่

3.1 การจัดทำแผนดำเนินงานซึ่งเป็นแผนที่แสดงถึงรายละเอียดของแผนงาน/โครงการพัฒนา และกิจกรรมการพัฒนาดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร ประจำปีงบประมาณนั้นเพื่อให้แนวทางในการดำเนินงานในปีงบประมาณนั้นมีความชัดเจนในการปฏิบัติมากขึ้น ลดความซ้ำซ้อนของโครงการซึ่งแผนดำเนินงานจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารงานของผู้บริหารเพื่อควบคุมการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

3.2 การจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างเป็นการปฏิบัติตามประกาศของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่ว่าการตรวจสอบการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปด้วยความเหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพและเพื่อให้เกิดการปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง

3.3 การจัดทำแผนจัดหาพัสดุเป็นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุฯ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารงาน ซึ่งแผนดังกล่าวจะแสดงให้เห็นถึงความต้องการในการจัดหาพัสดุในหน่วยงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสัมพันธ์กับช่วงระยะเวลาในการจัดหาระหว่างปีงบประมาณ

3.4 การจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินเป็นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินฯ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดให้หน่วยงานผู้เบิกยื่นแผนการใช้จ่ายเงินก่อนการเบิกจ่ายเงินตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมต่อหน่วยงานคลังทุกสามเดือน

นอกจากนี้ในการบริหารการเบิกจ่ายงบประมาณหากปรากฏว่างบประมาณที่ได้ตั้งจ่ายไว้ไม่เพียงพอต่อการเบิกจ่ายหรือมีความจำเป็นต้องตั้งจ่ายรายการใหม่ก็สามารถดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงงบประมาณได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 (แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 3) พ.ศ.2543 ซึ่งได้กำหนดการโอนและแก้ไขเปลี่ยนแปลงงบประมาณไว้ดังนี้ (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, 2541, หน้า 5-6)

ข้อ 26 การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายต่างๆ ให้เป็นอำนาจอนุมัติของคณะผู้บริหาร
ท้องถิ่น

ข้อ 27 การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายในหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่ทำให้
ลักษณะปริมาณคุณภาพเปลี่ยนหรือโอนไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ให้เป็นอำนาจอนุมัติของสภาท้องถิ่น

ข้อ 28 การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงประมาณการรายรับหรืองบประมาณรายจ่ายให้
เป็นอำนาจอนุมัติของคณะผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อ 29 การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายในหมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและ
สิ่งก่อสร้างที่ทำให้ลักษณะปริมาณคุณภาพเปลี่ยนหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างให้เป็นอำนาจอนุมัติของ
สภาท้องถิ่น

ข้อ 30 การโอนการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายเงินประเภทอื่นที่ต้อง
นำมาตั้งงบประมาณรายจ่ายตามข้อ 15 ให้เจ้าหน้าที่งบประมาณมีอำนาจอนุมัติโอนหรือแก้ไขเปลี่ยนแปลง
คำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายได้เมื่อได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจแล้ว

ข้อ 31 การโอนการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายการที่ได้เปิดตัดปีหรือ
ขยายเวลาให้เปิดตัดปีไว้ จะกระทำต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจให้เปิดตัดปีได้หรือขยายเวลาเปิดตัดปี

ข้อ 32 ภายใต้ข้อบังคับข้อ 39 การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายหรือการแก้ไข
เปลี่ยนแปลงคำชี้แจงประมาณการรายรับและงบประมาณรายจ่ายเมื่อได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจแล้วให้
ประกาศโดยเปิดเผยเพื่อให้ประชาชนทราบแล้วแจ้งการประกาศให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อทราบภายในสิบห้า
วัน สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้แจ้งแก่นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ

สรุปได้ว่าการบริหารงบประมาณเป็นการบริหารเบิกจ่ายงบประมาณตามข้อบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้ประกาศใช้โดยมีการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามแผนดำเนินงาน การจัดทำ
แผนการจัดซื้อจัดจ้าง การจัดทำแผนจัดหาพัสดุ และการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินและหากงบประมาณที่ได้
ตั้งจ่ายไว้ไม่เพียงพอต่อการเบิกจ่ายหรือมีความจำเป็นต้องตั้งจ่ายรายการใหม่ ก็สามารถโอนแก้ไข
เปลี่ยนแปลงงบประมาณโดยอำนาจของผู้บริหารและสภาท้องถิ่นได้ตามที่ระเบียบกำหนด แต่ทั้งนี้แผนงาน/
โครงการที่ตั้งจ่ายรายการใหม่จะต้องปรากฏอยู่ในแผนพัฒนา 3 ปี และเป็นโครงการเดียวกันกับที่จะตั้งจ่าย
รายการใหม่

4. การตรวจสอบงบประมาณ เป็นขั้นตอนเกี่ยวกับการตรวจสอบติดตามผลการจัดสรร
งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นำไปปฏิบัติเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องและปรับปรุง
กระบวนการจัดสรรงบประมาณโดยแบ่งการตรวจสอบออกเป็น 2 ลักษณะ ได้แก่

4.1 การตรวจสอบจากหน่วยตรวจสอบภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อ
ติดตามการใช้จ่ายเงินความล่าช้าของการเบิกจ่ายความเสี่ยงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแต่งตั้ง
คณะกรรมการตรวจสอบภายในคณะกรรมการติดตามและประเมินผลซึ่งมักจะประกอบด้วย สมาชิกสภา
ท้องถิ่น ผู้ทรงคุณวุฒิในท้องถิ่นเป็นคณะกรรมการติดตามและประเมินผลโครงการตามข้อบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปี

4.2 การตรวจสอบจากหน่วยงานภายนอก ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตรวจเงิน
แผ่นดิน (สตง.) คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ (ปปช.)

ซึ่งจะดำเนินการตรวจสอบเอกสารการรับจ่ายเงินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างการขอเบิกเงินและการก่อหนี้ผูกพันตลอดจนการจัดงบประมาณรายจ่ายประจำปีเปรียบเทียบกับแผนพัฒนาสามปี

สรุปได้ว่าการตรวจสอบงบประมาณเป็นกระบวนการตรวจสอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ขั้นตอนการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ตรวจสอบการปฏิบัติตามแผนดำเนินงานต่างๆ การบริหารการเบิกจ่ายการติดตามและประเมินผลแผนงาน/โครงการตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและตรวจสอบการรายงานผลการดำเนินงานเมื่อสิ้นปีงบประมาณ โดยหน่วยตรวจสอบภายใน คณะกรรมการติดตามและประเมินผลสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ (ปปช.) รวมทั้งการตรวจสอบข้อทักท้วงจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินโดยคณะกรรมการตรวจติดตามการปฏิบัติราชการระดับจังหวัด

จากขั้นตอนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้กล่าวมาแล้วจะเห็นได้ว่าการจัดสรรงบประมาณนอกจากจะต้องดำเนินการตามข้อระเบียบกฎหมายและข้อบังคับขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว ในการกำหนดนโยบายการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดก็ยังคงต้องอยู่ภายใต้แผนพัฒนา 3 ปี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นแผนพัฒนาที่ได้จากการร้องขอของประชาชนโดยการทำประชาคมเพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นบรรลุผลตามวัตถุประสงค์และสนองต่อความต้องการของประชาชน ตลอดจนวิสัยทัศน์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดสรรงบประมาณ

ซิงห์ (Singh, 1979 อ้างถึงใน ตะวัน ตรีการฤกษ์, 2552, หน้า 43) ได้สรุปผลวิจัยเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางสังคมไว้ว่า มีปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดระดับการมีส่วนร่วมทางสังคม ได้แก่ อายุ เพศ สุขภาพ ระยะเวลาอาศัยในชุมชน ระยะห่างของการตั้งบ้านเรือน ขนาดของครอบครัว มาตรฐานทางสังคมของประชาชน ระดับการศึกษา ระดับความเป็นอยู่ การครอบครองที่ดิน ปัจจัยทางเศรษฐกิจ เชื้อชาติ และสัญชาติ พื้นเพทางครอบครัว ลำดับชั้นทางสังคม ปัจจัยส่วนบุคคล การปรับตัวทางสังคม ความสนใจ ความเฉลียวฉลาด ความรู้ความเข้าใจ การอบรมทางพฤติกรรม ทักษะคิด ข่าวสารและการติดต่อสื่อสาร ความเชื่อทางศาสนา ค่านิยมทางสังคม ความเชื่อในตนเอง ความเชื่อและการแสดงออกทางพฤติกรรม ความพึงพอใจ การเป็นผู้นำ และการตระหนักถึงความสำคัญของกิจกรรม

เครตัน (Creighton, 1996 อ้างถึงใน วรรณภา พลเดช, 2550, หน้า 158-161) พบว่า การที่ประชาชนจะพิจารณาว่าจะเลือกเข้าไปมีส่วนร่วมในโครงการหรือไม่นั้นจะขึ้นอยู่กับปัจจัยสำคัญ 6 ประการคือ

1. ความใกล้ชิดปัญหา
2. ประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจ
3. การเข้าถึงประโยชน์ใช้สอยหรือบริการ
4. ประเด็นทางด้านสังคม/สิ่งแวดล้อม
5. ค่านิยม
6. อำนาจที่ได้รับการมอบหมายตามกฎหมาย

รีเดอร์ (Reeder, 1987 อ้างถึงใน ฐานวัชร เกียรติอรุณ, 2551, หน้า 17) กล่าวว่า ปัจจัยต่าง ๆ ที่มีอิทธิพลต่อการกระทำหรือพฤติกรรมของประชาชนมาจากปัจจัยหลายด้าน คือ

1. ปัจจัยที่ดึงดูดให้เกิดการกระทำ ได้แก่ เป้าหมาย (Goals) ความเชื่อ (Belief orientation) ค่านิยม (Value Standards) นิสัยและขนบธรรมเนียม (Habits and Custom)

2. ปัจจัยผลักดันให้เกิดการกระทำ ได้แก่ ความคาดหวัง (Expectations) ข้อผูกพัน (Commitments) และการบังคับ (Force)

3. ปัจจัยสนับสนุน ได้แก่ โอกาส (Opportunity) ความสามารถ (Ability) ความรู้ ความเข้าใจ (Understanding) การสนับสนุน (Support) เป็นแรงกระตุ้นให้คนกระทำการหนึ่งสิ่งใดลงไป

โรเจอร์ (Roger, 1978 อ้างถึงใน ฐานวัชร เกียรติอรุณ, 2551, หน้า 33-34) กล่าวว่า ปัจจัยที่เป็นแรงกระตุ้นให้บุคคลเป็นตัวตัดสินใจเข้าร่วมกระทำกิจกรรมกับชุมชน คือ

1. ปัจจัยช่องทางการสื่อสาร เป็นวิธีการที่ผู้ส่งข่าวสารไปยังผู้รับสารใน 2 ลักษณะ คือ

1.1 ช่องทางการสื่อสารมวลชน (Mass Media Channel) เป็นวิธีการถ่ายทอดข่าวสารที่เกี่ยวกับการสื่อสาร เช่น หนังสือพิมพ์ นิตยสาร วารสาร และหนังสือประเภทอื่น ๆ เช่น ภาพยนตร์ วิทยุ โทรทัศน์ ซึ่งมีความสำคัญในการเพิ่มความรู้ กระจายข่าวสาร สามารถเปลี่ยนแปลงทัศนคติของบุคคลได้

1.2 ช่องทางการสื่อสารระหว่างบุคคล (Interpersonal Channel) เป็นการติดต่อระหว่างบุคคลเพื่อถ่ายทอดข่าวสารระหว่างผู้ส่งสารและผู้รับสาร ซึ่งมีอิทธิพลต่อการเปลี่ยนแปลงทัศนคติได้มากกว่าสื่อประเภทอื่น ๆ

2. ปัจจัยเกี่ยวกับลักษณะส่วนตัว (Person Characteristic) ประกอบด้วย อายุ สถานภาพทางสังคม ฐานะทางเศรษฐกิจ รายได้ ขนาดที่ดิน และความสามารถเฉพาะอย่าง รวมถึงระดับการศึกษา

แม็คคอสกี (McCosky, 2004 อ้างถึงใน พัชรี สีโรรส และคณะ, 2551, หน้า 30-33) ได้แบ่งชุดตัวแปรของการมีส่วนร่วม ออกเป็น 3 ปัจจัย ดังนี้

1. ตัวแปรทางด้านสิ่งแวดล้อมทางสังคม (The Social Environment) ได้แก่ การศึกษา อาชีพ รายได้ อายุ เชื้อชาติ ศาสนา เพศ การเลื่อนฐานะทางสังคม และถิ่นที่อยู่อาศัย ซึ่งมีความสัมพันธ์กับระดับการมีส่วนร่วมทางการเมือง แต่ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับบริบททางการเมืองวัฒนธรรมของสังคมนั้น ๆ

2. ตัวแปรทางด้านจิตวิทยา (Psychological Variables) การเข้าร่วมทางการเมืองจะดำรงอยู่ได้ ขึ้นอยู่กับว่าได้ให้รางวัลหรือผลตอบแทนแก่ผู้เข้าร่วมอย่างไรบ้าง โดยเชื่อกันว่ามนุษย์เข้าร่วมทางการเมืองเพื่อสนองความต้องการต่างๆ ของเขา ซึ่งเป็นแรงผลักดันให้บุคคลเข้าร่วมในกิจกรรมทางการเมือง นอกจากนี้คุณลักษณะทางบุคลิกภาพ (Personality Traits) บางอย่างมีความสำคัญกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง ได้แก่ ความเป็นผู้นำ มีความรับผิดชอบต่อสังคม มีความเชื่อมั่นสูง ซึ่งผู้ที่มีคุณลักษณะเหล่านี้ มีแนวโน้มที่จะเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง สูงกว่าผู้ที่ขาดคุณลักษณะดังกล่าว

3. ตัวแปรทางด้านสิ่งแวดล้อมทางการเมือง (The Political Environment) ได้แก่ ปัจจัยที่เกี่ยวกับสถานการณ์บ้านเมือง (Situational Factors) ระบบพรรคการเมือง (The Party System) การรณรงค์หาเสียง (The Campaign) อุดมการณ์ทางการเมือง (Issues and Ideology)

นอกจากนี้นักวิชาการอีกหลายท่านได้กล่าวถึง เงื่อนไขที่มีผลต่อการตัดสินใจเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งสอดคล้องกับปัจจัยการมีส่วนร่วมต่าง ๆ ที่ได้กล่าวไว้ข้างต้น ดังนี้

โคเฮนและอัฟฮอฟ (Cohen & Uphoff, 1980, p. 23) เสนอว่า เงื่อนไขแวดล้อมที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วม ประกอบด้วย

1. ลักษณะของโครงการ โดยพิจารณาจากความสลับซับซ้อนของเทคโนโลยี ทรัพยากรที่ต้องการ ลักษณะประโยชน์ที่ได้รับ ความเชื่อมโยงของโครงการ ความยืดหยุ่นของโครงการ การเข้าถึงการบริหารจัดการโครงการ และการครอบคลุมเนื้อหาการบริหารงานโครงการ

2. สภาพแวดล้อมของงานหรือกิจกรรมตามโครงการในปัจจุบันต่าง ๆ ได้แก่ ปัจจัยทางกายภาพและชีวภาพ เศรษฐกิจ การเมือง สังคม วัฒนธรรม และด้านประวัติศาสตร์

องค์การสหประชาชาติ (United Nations, 1981 อ้างถึงใน วรรณภา พลเดช, 2550, หน้า 23) ได้กล่าวถึงเงื่อนไขเบื้องต้นที่ช่วยให้เกิดการมีส่วนร่วมไว้ 5 ประการ คือ

1. รัฐบาลจะต้องมีการยอมรับในแนวความคิดการมีส่วนร่วมของประชาชนก่อนในเบื้องต้น และได้บรรจุหลักการไว้ในแผนหรือนโยบายในระดับต่าง ๆ ด้วย

2. ประชาชนต้องมีพื้นฐานองค์การประชาชนที่สามารถเป็นตัวแทนในการเจรจาต่อรองกับกลุ่มผลประโยชน์และบุคคลอื่น ๆ ได้

3. ประชาชนต้องมีอิสระในความคิดริเริ่มและในการตัดสินใจในระดับท้องถิ่นเพื่อกำหนดกิจกรรมของตนเอง

4. ชุมชนต้องมีการไหลเวียนของข่าวสารและความรู้ใหม่ ๆ โดยเฉพาะหลักการและปรัชญาของการพัฒนา เทคนิค วิธีการในการจัดสรรทรัพยากร และความรู้ทางการบริหารงาน

5. ชุมชนจะต้องได้รับการสนับสนุนทางด้านสิ่งของและความคิด เทคนิคที่จำเป็น (โดยเฉพาะในระยะแรก)

ปาริชาติ วลัยเสถียร (2546, หน้า 130-132) ได้สรุปถึงเงื่อนไขที่ส่งผลทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมการพัฒนาที่เกิดขึ้น โดยแบ่งเป็น 6 เงื่อนไข คือ

1. เงื่อนไขทางการเมืองการปกครอง สังคม เศรษฐกิจ และวัฒนธรรม
2. เงื่อนไขของโครงการพัฒนา
3. เงื่อนไขของนักพัฒนา
4. เงื่อนไขของผู้นำ
5. เงื่อนไขทางการบริหารจัดการ
6. เงื่อนไขทางสังคมและจิตวิทยา

สรุปได้ว่าปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้แก่ ปัจจัยต่าง ๆ ที่มีอิทธิพลต่อการกระทำหรือพฤติกรรมของประชาชนมาจากปัจจัยหลายด้านไม่ว่าจะเป็นเงื่อนไขตัวบุคคล เงื่อนไขเกี่ยวกับโครงการ เงื่อนไขสภาพแวดล้อม ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับความพึงพอใจของประชาชนเป็นหลัก

2.1.4 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ

ประวัติ

เดิม ตำบลห้วยทรายเหนือ เป็นตำบลที่มีพื้นที่กว้างขวางมีทั้งหมด 18 หมู่บ้าน ราษฎรตั้งถิ่นฐานอยู่ห่างไกลกัน ส่วนใหญ่อพยพมาเพื่อตั้งถิ่นฐานใหม่ การปกครองจึงเป็นไปด้วยความยากลำบาก ต่อมา ปี พ.ศ.2526 ได้มีการแยกตำบลออกไปอีก 2 ตำบล คือ ตำบลสามพระยา มี 6 หมู่บ้าน ตำบลไร่ใหม่พัฒนา มี 6 หมู่บ้าน เหลือตำบลห้วยทรายเหนือ 6 หมู่บ้าน และปี พ.ศ.2528 ได้แบ่งการปกครองออกไปอีก 1 หมู่บ้าน ปัจจุบันตำบลห้วยทรายเหนือแบ่งการปกครองออกเป็น 7 หมู่บ้าน

ประวัติองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือได้รับการยกฐานะจากสภาตำบลห้วยทรายเหนือโดยประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ 30 มีนาคม 2539 เดิมเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็ก ต่อมาได้รับการปรับขนาดเป็นขนาดกลาง เมื่อวันที่ 20 มีนาคม 2551

ที่ตั้ง

องค์การบริหารส่วนตำบลส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ ตั้งอยู่ในพื้นที่ หมู่ที่ 1 บ้านทุ่งจับญวน ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อยู่ห่างจากอำเภอชะอำ 26 กิโลเมตร

พื้นที่

ตำบลห้วยทรายเหนือ มีพื้นที่ทั้งหมด 40.11 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 24,571 ไร่

เป็นพื้นที่ทำการเกษตร 19,647 ไร่ รวม 7 หมู่บ้าน คือ

หมู่ที่ 1	บ้านทุ่งจับญวน	หมู่ที่ 2	บ้านทุ่งหลวง
หมู่ที่ 3	บ้านทุ่งเคล็ด	หมู่ที่ 4	บ้านบ่อหลวง
หมู่ที่ 5	บ้านหนองขาม	หมู่ที่ 6	บ้านพุทวาย
หมู่ที่ 7	บ้านไร่ดินทอง		

อาณาเขต

ทิศเหนือ ติดต่อกับตำบลเขาใหญ่

ทิศใต้ ติดต่อกับตำบลไร่ใหม่พัฒนา

ทิศตะวันออก ติดต่อกับตำบลสามพระยา

ทิศตะวันตก ติดต่อกับตำบลเขากระปุก

ลักษณะภูมิประเทศ

พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ราบสูงเชิงเขา ดินเป็นดินร่วนปนทราย

ลักษณะภูมิอากาศ

ในฤดูหนาวไม่หนาวจัด ฤดูร้อนไม่ร้อนจัด เพราะมีลมทะเลพัดผ่าน

สภาพดิน

เป็นดินจืดหน้าดินถูกชะล้าง

ตารางที่ 2.1 ตารางด้านโครงสร้างพื้นฐาน (ระบบบริการสาธารณสุขปึกชั้นพื้นฐาน)

ลำดับ	รายการ	ปี 2558	ปี 2559	หมายเหตุ
1	ถนน	7 หมู่บ้าน	7 หมู่บ้าน	การคมนาคมสะดวก มีถนนผ่านทั้ง 7 หมู่บ้าน มีถนนทั้งหมด 55 สาย (ถนนลาดยาง 12 สาย ถนนคอนกรีต 7 สาย ถนนลูกรัง 36 สาย)
2	ประปา	7 หมู่บ้าน	7 หมู่บ้าน	มีประปา 15 แห่ง (หมู่ 1 มี 4 แห่ง, หมู่ 2 มี 2 แห่ง, หมู่ 3 มี 2 แห่ง, หมู่ 4 มี 1 แห่ง, หมู่ 5 มี 2 แห่ง, หมู่ 6 มี 3 แห่ง, หมู่ 7 มี 1 แห่ง)
3	ไฟฟ้า	7 หมู่บ้าน	7 หมู่บ้าน	มีไฟฟ้าใช้ทุกหลังคาเรือน
4	แหล่งน้ำ	7 หมู่บ้าน	7 หมู่บ้าน	ทุกหมู่บ้านมีแหล่งเก็บน้ำ - แหล่งน้ำธรรมชาติ (ลำห้วย/ลำน้ำ มี 15 แห่ง, บึง/หนอง มี 41 แห่ง, อ่างเก็บน้ำ มี 1 แห่ง) - แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น (ฝาย มี 8 แห่ง, บ่อน้ำ มี 31 แห่ง, บ่อโยก มี 29 แห่ง)

ที่มา : องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ (2559)

การโทรคมนาคม

- อินเทอร์เน็ตตำบล มี 1 แห่ง
- อินเทอร์เน็ตหมู่บ้าน/โรงเรียน มี 4 แห่ง

ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือนั้นมีลักษณะเป็นที่ราบสูง มีภูเขาล้อมรอบ ทรัพยากรส่วนใหญ่ก็จะเป็นภูเขาที่มีต้นไม้ขนาดเล็ก มีต้นไม้หนาแน่น

ด้านเศรษฐกิจ

ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพ

1. รับจ้างทั่วไป 48.67 %
2. ทำไร่ 12.01 %
3. ค้าขาย 3.56 %
4. ธุรกิจส่วนตัว 3.20 %
5. รับราชการ 2.48 %
6. พนักงานบริษัท 1.67 %
7. ทำนา 0.54 %
8. เลี้ยงสัตว์ 0.51 %
9. พนักงานรัฐวิสาหกิจ 0.39 %
10. ทำสวน 0.15 %

11. อื่นๆ	0.18 %
12. กำลังศึกษา	17.93 %
13. ไม่มีอาชีพ	8.71 %

ตารางที่ 2.2 ตารางแสดงหน่วยธุรกิจในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

ประเภทหน่วยธุรกิจ	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558
โรงแรม/รีสอร์ท	3	3	3
สนามกอล์ฟ	1	1	1
ปั้มน้ำมันถังหัวจ่ายอัตโนมัติ	1	1	1
ร้านจำหน่ายสินค้าวัสดุก่อสร้าง	1	1	2
ร้านจำหน่ายวัสดุการเกษตร	1	1	1
ร้านซักรีด	1	1	4
ร้านเสริมสวย/ตัดผมชาย	8	8	8
บริษัทผลิตน้ำดื่ม	1	1	2
ร้านคาร์แคร์	2	2	1
โรงงานแปรรูปอาหารสด	-	-	1
รวม	19	19	24

ที่มา : องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ (2559)

ตารางที่ 2.3 ด้านสังคม การศึกษา ข้อมูลศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและโรงเรียนในตำบลห้วยทรายเหนือ

ที่	ชื่อศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก/โรงเรียน	ณ 10 มิ.ย. 2558
		นักเรียน
1	ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตำบลห้วยทรายเหนือ	173 คน
2	โรงเรียนห้วยทรายประชาสรรค์	214 คน
3	โรงเรียนบ้านบ่อหลวง	129 คน
4	โรงเรียนบ้านพุทรวาย	142 คน
5	โรงเรียนบ้านหนองขาม	33 คน
	รวม	691 คน

ที่มา : องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ (2559)

ตารางที่ 2.4 ด้านสาธารณสุข

ลำดับ ที่	ชื่อองค์กร	จำนวนบุคลากร (คน)		หมายเหตุ
		ปี 2558	ปี 2559	
1	โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพบ้านทุ่งจับฉนวน	3	4	ข้าราชการ
2	คลินิกเอกชน หมู่ 1	2	2	1 แห่ง
3	ผู้สูงอายุ	431	452	รวมทั้งตำบล
4	ผู้พิการ	59	62	รวมทั้งตำบล
5	ผู้ป่วยเอดส์	15	13	รวมทั้งตำบล
	รวม	510	533	

ที่มา : องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ (2559)

ตารางที่ 2.5 ความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิต/ทรัพย์สิน

ลำดับ ที่	ชื่อหน่วยงาน	จำนวน		หมายเหตุ
		ปี 2558	ปี 2559	
1	สถานีตำรวจตำบลห้วยทรายเหนือ	1	1	ทั้งตำบล
2	ศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตำบล ห้วยทรายเหนือ	1	1	ทั้งตำบล
	รวม	2	2	

ที่มา : องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ (2559)

ตารางที่ 2.6 สถาบันและองค์กรทางศาสนา

ลำดับ ที่	สถานที่ตั้งองค์กรทางศาสนา	ชื่อองค์กรทางศาสนา	จำนวน	
			พระสงฆ์	แม่ชี
1	หมู่ที่ 1 บ้านทุ่งจับฉนวน	วัดทุ่งจับฉนวน	3	-
2	หมู่ที่ 5 บ้านหนองขาม	วัดหนองขาม	6	-
3	หมู่ที่ 2 บ้านทุ่งหลวง	สำนักปฏิบัติธรรม	1	-
	รวม		10	-

ที่มา : องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ (2559)

ตารางที่ 2.7 ด้านการเมืองการบริหาร

แบ่งเขตการปกครองออกเป็น 7 หมู่บ้าน

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	ชื่อ-สกุล (กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน)	หมายเหตุ
1	บ้านทุ่งจับฉนวน	นายธนพล เมฆหมอก	ผู้ใหญ่บ้าน
2	บ้านทุ่งหลวง	นายประชา จันทร์สง่า	ผู้ใหญ่บ้าน
3	บ้านทุ่งเคล็ด	นายสมบัติ ชาวไร่ปราณ	กำนัน
4	บ้านบ่อหลวง	นางประนอม ศรีจันทร์	ผู้ใหญ่บ้าน
5	บ้านหนองขาม	นายบรรเทิง อินทร์มี	ผู้ใหญ่บ้าน
6	บ้านพุทพาย	นายสิน สีอ่อน	ผู้ใหญ่บ้าน
7	บ้านไร่ดินทอง	นายณรงค์ฤทธิ์ นาเมือง	ผู้ใหญ่บ้าน

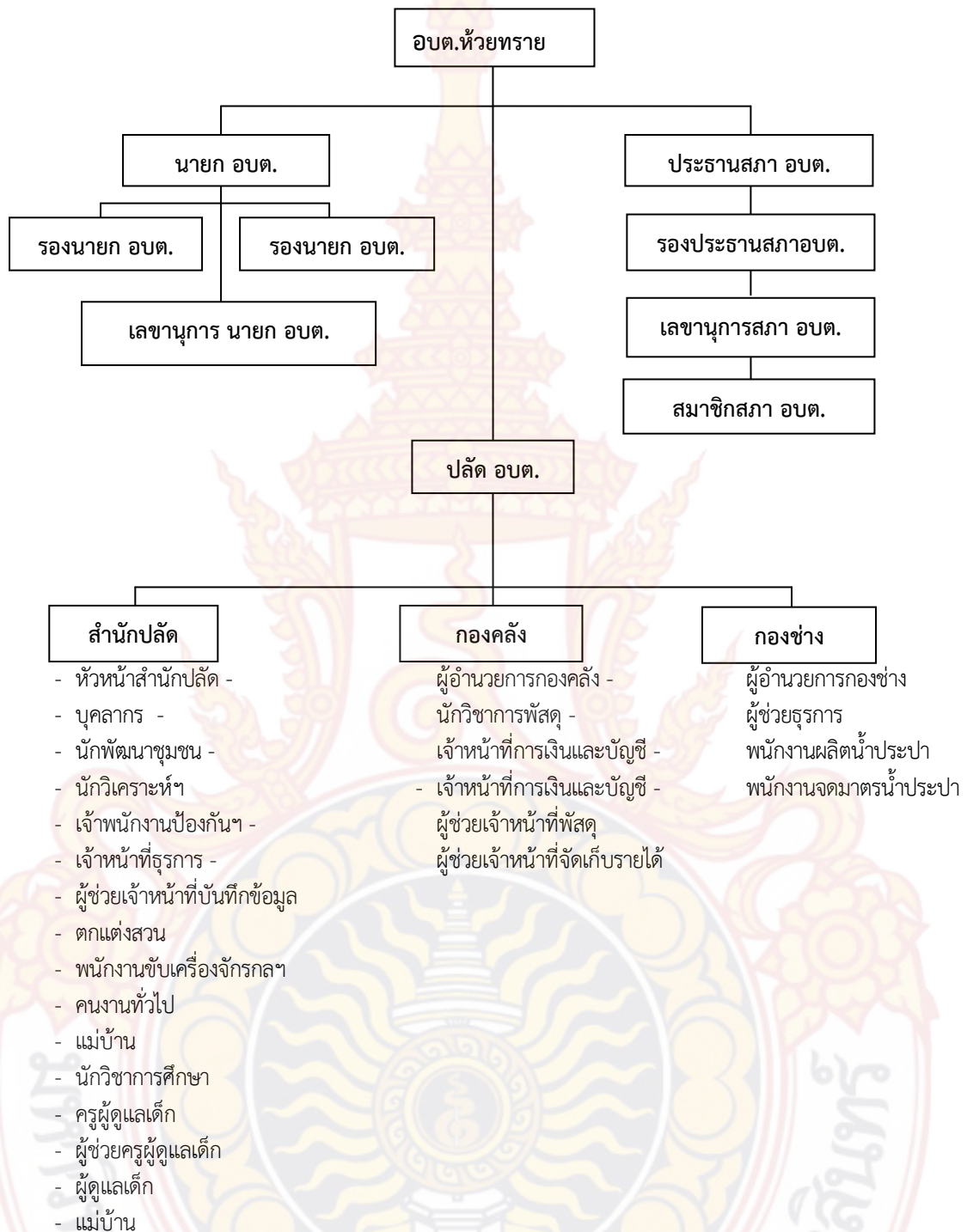
ที่มา : องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ (2559)

ตารางที่ 2.8 แสดงข้อมูลจำนวนครัวเรือน/ประชากรแยกตามเพศ

หมู่	ปี 2557				ปี 2557 (ณ มกราคม 2558)			
	ครัวเรือน	ประชากร			ครัวเรือน	ประชากร		
		ชาย	หญิง	รวม		ชาย	หญิง	รวม
1	184	279	295	574	195	308	318	626
2	116	204	238	442	126	203	236	439
3	169	268	280	548	172	272	276	548
4	141	239	253	492	146	238	249	487
5	215	346	321	667	225	352	333	685
6	360	447	458	905	377	469	472	941
7	136	225	220	445	155	278	286	564
รวม	1,321	2,008	2,065	4,073	1,356	2,120	2,170	4,290

ที่มา : องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ (2559)

ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ



ภาพที่ 2.2 โครงสร้างและกระบวนการบริหารงานบุคคล
ที่มา : องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ (2559)

โครงสร้างและกระบวนการบริหารงานบุคคล

จากการที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ ได้กำหนดภารกิจหลักและภารกิจรองที่จะดำเนินการดังกล่าว โดยองค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดตำแหน่งของพนักงานส่วนตำบลให้ตรงกับภารกิจดังกล่าว และในระยะแรกการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการที่จะรองรับการดำเนินการตามภารกิจนั้น อาจกำหนดเป็นภารกิจอยู่ในงาน หรือกำหนดเป็นฝ่าย และในระยะต่อไปเมื่อมีการดำเนินการตามภารกิจนั้น และองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาเห็นว่า ภารกิจนั้นมีปริมาณงานมากพอก็อาจจะพิจารณาตั้งเป็นกองต่างๆ ต่อไป ดังนี้

1. สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
 - 1.1 งานบริหารงานทั่วไป
 - 1.2 งานนโยบายและแผน
 - 1.3 งานกฎหมายและคดี
 - 1.4 งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
 - 1.5 งานสวัสดิการและพัฒนาชุมชน
 - 1.6 งานส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
 - 1.7 งานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
 - 1.8 งานส่งเสริมการเกษตร
2. กองคลัง
 - 2.1 งานการเงิน
 - 2.2 งานการบัญชี
 - 2.3 งานพัฒนาและจัดเก็บรายได้
 - 2.4 งานทะเบียนทรัพย์สินและพัสดุ
3. กองช่าง
 - 3.1 งานก่อสร้าง
 - 3.2 งานออกแบบและควบคุมอาคาร
 - 3.3 งานสาธารณูปโภค
 - 3.4 งานผังเมือง

ตารางที่ 2.9 ตารางแสดงงบประมาณ

รายรับ	ประมาณการ ปี 2557	ประมาณการ ปี 2558
รายได้จัดเก็บเอง		
หมวดภาษีอากร	263,000.00	293,000.00
หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต	1,000.00	1,000.00
หมวดรายได้จากทรัพย์สิน	80,000.00	80,000.00
หมายรายได้จากสาธารณูปโภคและการพาณิชย์	490,000.00	505,000.00
หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด	83,000.00	25,000.00
หมวดรายได้จากทุน	0.00	0.00
รวมรายได้จัดเก็บเอง	917,000.00	904,000.00
รายได้ที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
หมวดภาษีจัดสรร	10,340,000.00	12,487,000.00
รวมรายได้ที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	10,340,000.00	12,487,000.00
รายได้ที่รัฐบาลอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป	6,790,000.00	6,500,000.00
รวมรายได้ที่รัฐบาลอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	6,790,000.00	6,500,000.00
รวม	18,047,000.00	19,891,000.00

รายจ่าย	รายจ่าย ปี 2557 (บาท)	รายจ่าย ปี 2558 (บาท)
1. รายจ่ายงบกลาง	962,570.00	1,056,410.00
2. รายจ่ายงบบุคลากร	0.00	6,945,320.00
3. รายจ่ายงบดำเนินงาน	6,881,270.00	6,959,770.00
4. รายจ่ายงบลงทุน	1,715,000.00	3,314,500.00
5. รายจ่ายงบรายจ่ายอื่นๆ	161,000.00	0.00
6. รายจ่ายงบเงินอุดหนุน	1,564,000.00	1,615,000.00
รวม	18,047,000.00	19,891,000.00

ที่มา : องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ (2559)

เครื่องมืออุปกรณ์

เครื่องคอมพิวเตอร์แบบตั้งโต๊ะ	จำนวน	16	เครื่อง
เครื่องถ่ายเอกสารและพิมพ์เอกสารในตัว	จำนวน	1	เครื่อง
เครื่องพิมพ์เอกสาร	จำนวน	10	เครื่อง
เครื่องคอมพิวเตอร์แบบพกพา	จำนวน	1	เครื่อง
เครื่องส่งสัญญาณแพคเกจ	จำนวน	1	เครื่อง
รถยนต์	จำนวน	2	คัน
รถบรรทุกน้ำ	จำนวน	1	คัน
รถจักรยานยนต์	จำนวน	2	คัน
รถกู้ภัย (กระเช้า)	จำนวน	1	คัน
รถราง	จำนวน	1	คัน
รถดับเพลิง	จำนวน	1	คัน
หอกระจายข่าวไร้สาย (ครอบคลุมทั้งตำบล)	จำนวน	25	จุด

จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ของ อปท.

ตำบลห้วยทรายเหนือ มีจุดเด่น คือ เป็นพื้นที่ราบลาดเชิงเขาจากทิศเหนือ พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ทางการเกษตร โดยเฉพาะไร่อ้อย มีพื้นที่ปลูกประมาณ 20,000 ไร่ มีศูนย์เรียนรู้ทางการเกษตร 2 แห่ง เป็นศูนย์เรียนรู้ที่สามารถสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับเกษตรกรหรือประชาชนที่มีความสนใจในการประกอบอาชีพทั้งด้านพืชและด้านปศุสัตว์ได้ดี มีโรงพยาบาลตำบล 1 แห่ง มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน 1 แห่ง มีโรงเรียนระดับประถม จำนวน 3 แห่ง มีโรงเรียนมัธยม จำนวน 1 แห่ง

2.2 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

วัชรินทร์ บรรดาศักดิ์ (2549) ได้ศึกษาความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชนเขตเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ผลการวิจัยพบว่า 1) สถานภาพส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม เพศหญิง ร้อยละ 50.63 มีอายุ 31-50 ปี ร้อยละ 43.61 ระดับการศึกษาปริญญาตรี ร้อยละ 32.83 อาชีพรับราชการ/รัฐวิสาหกิจ ร้อยละ 28.07 และรายได้จากอาชีพหลักต่อเดือน ต่ำกว่า 5,000 บาท ร้อยละ 28.32 2) ความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี โดยรวมอยู่ในระดับความคาดหวังมากทุกด้าน ค่าเฉลี่ย 3.96 ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน .62 3) สถานภาพส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ที่มีเพศ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้จากอาชีพหลักต่างกัน มีความคาดหวังต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 สำหรับประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคาดหวังต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไม่แตกต่างกัน

พินิต รัตน์จำนงค์ (2550) ได้ศึกษาความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตเทศบาลนครสงขลาจังหวัดสงขลา พบว่า ความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอยู่ในระดับมากทุกด้าน เมื่อนำมาเปรียบเทียบกับภูมิหลังของประชาชน พบว่า ประชาชนที่มีเพศอายุ รายได้แตกต่างกันมีความคาดหวังต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชนเขตเทศบาลนครสงขลาแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ในการประมวลผลข้อเสนอแนะ พบว่า ประชาชนมี

ความคาดหวัง 3 อันดับแรก ได้แก่ มีรถบริการน้ำช่วยบริการน้ำเป็นจุดๆ เมื่อมีการซ่อมท่อประปาให้มีไฟฟ้าส่องสว่างในซอยที่เปลี่ยวและให้มีการปรับสภาพถนนให้ดีขึ้นกว่านี้

วัชรพล โทมรศักดิ์ (2550) ได้ศึกษาความคาดหวังของประชาชนต่อบทบาทหน้าที่ของเทศบาลตำบลกรณีศึกษาเทศบาลตำบลห้วยทะเล อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา จากการศึกษาพบว่า ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีบริบูรณ์ขึ้นไปในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลห้วยทะเล อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ส่วนใหญ่มีความคาดหวังให้เทศบาลดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานอยู่ในลำดับแรก รองลงมา ได้แก่ ด้านบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ด้านศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต และด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์กรรมและการท่องเที่ยว ตามลำดับ

อารีย์ แสนสม (2550) ศึกษาประสิทธิผลของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ผลการวิจัยพบว่า นายกองครปกครองส่วนท้องถิ่นร้อยละ 54.7 และประชาชนร้อยละ 54.0 มีความพึงพอใจต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน การจัดสรรงบประมาณมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และสอดคล้องกับปัญหาของจังหวัด แสดงว่าการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน มีประสิทธิผลปัจจัยส่วนบุคคลของนายกองครปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนที่ได้รับประโยชน์จากการจัดสรรงบประมาณไม่มีความสัมพันธ์กับประสิทธิผลการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับแผนพัฒนาสามปีไม่มีการกำหนดทิศทางที่เป็นจุดเน้นในการทำงาน โครงการในแผนพัฒนาสามปีมีจำนวนมากและไม่มีการจัดเรียงลำดับความสำคัญของโครงการ อีกทั้งโครงการที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปีมีวงเงินงบประมาณเกินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนจะดำเนินการได้ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนเห็นว่ากระบวนการงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนในขั้นตอนการเตรียมงบประมาณโดยภาพรวม ขั้นตอนการเตรียมงบประมาณสอดคล้องกับหลักการเตรียมการงบประมาณในระดับมาก โดยมีค่าเฉลี่ย 3.43 ในขั้นตอนการอนุมัติงบประมาณ โดยภาพรวมขั้นตอนการอนุมัติงบประมาณเป็นไปตามหลักการในระดับมาก โดยมีค่าเฉลี่ย 3.78 ในขั้นตอนการบริหารงบประมาณ โดยภาพรวม ขั้นตอนการบริหารงบประมาณเป็นไปตามหลักการในระดับมาก โดยมีค่าเฉลี่ย 3.51 ส่วนนายกองครปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเห็นว่าการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2549 เพื่อพัฒนาท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.36

ชัยวัฒน์ ชูเกิด (2551) ได้ศึกษาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประจำปีงบประมาณ 2548-2550 ผลการวิจัยพบว่า การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย พบว่า นโยบายการจัดสรร ผู้บริหารยึดกรอบยุทธศาสตร์ในแผนและนโยบายพัฒนาของตน ยุทธศาสตร์ที่ให้ความสำคัญลำดับต้น ๆ คือ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาคุณภาพชีวิต และการพัฒนาศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น หลักเกณฑ์ที่ใช้พิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของกรมส่งเสริมการปกครอง

ท้องถิ่น ประกอบการคาดการณ์สภาพเศรษฐกิจขณะนั้น และใช้มีเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณแบบ ส่วนเพิ่ม งบประมาณรายจ่าย เพื่อการลงทุน มีเกณฑ์การคัดเลือกโครงการกิจกรรมคือ ลำดับแรกเป็น โครงการตามนโยบายของผู้บริหารที่เป็นสัญญาประชาคมในการเลือกตั้ง ลำดับสอง เป็นโครงการมุ่ง การแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ และลำดับสาม เป็นโครงการจำเป็นเร่งด่วนเพื่อ สนับสนุนงานนโยบายที่สำคัญ งบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับจัดสรร จำแนกตามแผนงาน พบว่า ปี 2548 แผนงานที่ได้รับจัดสรรมากที่สุด ได้แก่ แผนงานเคหะและชุมชน รองลงมาเป็นแผนงานบริหารงาน ทั่วไป ปี 2549 แผนงานอุตสาหกรรมและการโยธา และแผนงานบริหารงานทั่วไป ปี 2550 คือ แผนงาน อุตสาหกรรมและการโยธา และแผนงานบริหารงานทั่วไป ผลการจัดสรรงบประมาณตามกรอบยุทธศาสตร์ การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ในแง่ความสอดคล้องและเชื่อมโยง ประเด็นลำดับ ความสำคัญของยุทธศาสตร์ มีทั้งที่สอดคล้องและไม่สอดคล้อง ประเด็นการบรรลุผลตามเป้าหมายและ วัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์ สามารถบรรลุผลตามเป้าหมายแผนพัฒนาในระดับไม่ต่ำกว่าร้อยละ 75.00 และ สามารถดำเนินโครงการได้จริงในระดับร้อยละ 70 ของโครงการที่ปรากฏในแผน ประเด็นความสอดคล้องหรือ สอดคล้องความต้องการของประชาชนตามกรอบแนวพัฒนาในภาพรวม ประชาชนพึงพอใจในระดับมาก มาตรการและแนวนโยบายการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายที่เหมาะสม ควรมุ่งเน้นการพัฒนาในโครงการที่เกิ นศักยภาพของท้องถิ่นขนาดเล็ก และเป็นภาพรวมในระดับจังหวัด ควรริเริ่มและหาแนวทางพัฒนาจังหวัด ในโครงการใหม่ ๆ ที่เป็นประโยชน์สาธารณะรวมของทั้งจังหวัด ไม่ซ้ำซ้อนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขนาดเล็ก ควรจัดตั้งกองทุนส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กกู้ยืมเพื่อดำเนินโครงการ สาธารณะ และควรจัดกิจกรรม/โครงการเกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เป็น ประจำอย่างต่อเนื่อง

วรเชษฐ์ ไชยหล้า (2552) ได้ศึกษาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของเทศบาล นครเชียงใหม่ ผลการวิจัยพบว่า สัดส่วนของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของเทศบาลนครเชียงใหม่ เทศบาลใช้ประมาณการรายรับเป็นตัวกำหนดงบประมาณรายจ่าย โดยประมาณการรายรับส่วนใหญ่มาจาก รายรับที่เทศบาลได้รับจัดสรรจากส่วนกลางในหมวดภาษีอากร ส่วนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายนั้น ได้จัดสรรตามด้าน/แผนงาน/งาน จัดสรรงบประมาณใน 2 ลักษณะ คือ รายจ่ายประจำ และรายจ่ายเพื่อ การลงทุนให้แก่หน่วยงานทั้ง 12 หน่วยงาน โดยทั้งในปีงบประมาณ พ.ศ.2551-2552 ด้านบริการชุมชนและ สังคม, แผนงานเคหะและชุมชน, งานกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ได้รับจัดสรรงบประมาณมากที่สุด และ ด้านเศรษฐกิจ แผนงานสังคมสงเคราะห์ (ปีงบประมาณ พ.ศ.2551) แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน (ปีงบประมาณ พ.ศ.2552) งานการศึกษาไม่กำหนดระดับ ได้รับจัดสรรงบประมาณน้อยที่สุด การจัดสรร งบประมาณกว่าร้อยละ 97-98 เป็นการจัดสรรให้แก่รายจ่ายประจำ ส่วนรายจ่ายเพื่อการลงทุนได้รับจัดสรร เพียงร้อยละ 2-3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรมากที่สุดคือ สำนักงานช่าง หน่วยงานที่ได้รับน้อยที่สุดคือ หน่วยงานตรวจสอบภายใน หมวดรายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรมากที่สุดคือ หมวดค่าตอบแทน วัสดุและวัสดุ น้อยที่สุดคือ หมวดค่าสาธารณูปโภค การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตาม นโยบายผู้บริหารของเทศบาลนครเชียงใหม่ ทั้งในปีงบประมาณ พ.ศ.2551 และ พ.ศ. 2552 เป็นไปตาม นโยบายของผู้บริหาร นโยบายของผู้บริหารที่ได้รับจัดสรรงบประมาณมากที่สุดคือ นโยบายด้าน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองลงมาคือ นโยบายด้านการศึกษา และสาธารณสุข ส่วนนโยบายที่

ได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยที่สุดคือ นโยบายด้านกฎหมายและระเบียบ ทั้งนี้ในการจัดสรรงบประมาณ ผู้ที่มีอำนาจในการจัดสรรงบประมาณในขั้นสุดท้ายคือ นายกเทศมนตรี มีหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ โดยใช้วงเงินที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณที่ผ่านมาเป็นเกณฑ์ โดยปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการจัดสรรงบประมาณคือ รายได้ อำนาจหน้าที่ของเทศบาล กฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวกับการจัดทำงานงบประมาณ ตลอดจนสถานการณ์ทางการเมือง ส่วนนโยบายของผู้บริหารมีอิทธิพลต่อการจัดสรรงบประมาณค่อนข้างน้อย แต่ก็ยังคงมีปัญหาและอุปสรรคในการจัดสรรงบประมาณคือ ปัญหาในเรื่องรายได้ไม่เพียงพอกับภารกิจที่ต้องดำเนินการ ผู้บริหารไม่ได้มอบนโยบายเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณที่ชัดเจน บุคลากรขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำและจัดสรรงบประมาณ และขาดเสถียรภาพทางการเมือง การจัดสรรงบประมาณเป็นเรื่องที่ทุกฝ่ายทั้งข้าราชการประจำ นักการเมือง และประชาชนในพื้นที่ต้องให้ความสำคัญและความร่วมมือกันจัดสรรงบประมาณ โดยใช้หลักของเหตุผล ความจำเป็น ยึดหลักของการประสานประโยชน์ร่วมกัน อันจะทำให้งบประมาณเป็นเครื่องมือในการแปลงนโยบายมาสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ สามารถแก้ไขปัญหาความเดือนร้อนและสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

รัช เพชรเรือนทอง (2553) ได้ศึกษาการศึกษาความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนาง อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง ผลการวิจัยพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนางได้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในช่วง พ.ศ.2550-2552 อย่างต่อเนื่อง และครอบคลุมด้านการพัฒนาการคมนาคม การประปา และการไฟฟ้า โดยมุ่งเน้นการพัฒนาการคมนาคมเป็นลำดับแรก และการพัฒนาการประปาและการไฟฟ้า เป็นลำดับรอง จากการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนในการดำเนินงานที่ผ่านมา ความคาดหวังและข้อเสนอแนะพบว่า ประชาชนมีความคาดหวังให้พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานในทุกด้านควบคู่กันไป ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคาดหวังด้านปริมาณต่อการพัฒนาการประปามากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 60.33 รองลงมาคือ การพัฒนาการไฟฟ้า ร้อยละ 56.30 และการพัฒนาการคมนาคม ร้อยละ 44.22 ความคาดหวังด้านคุณภาพ ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคาดหวังต่อการพัฒนาการคมนาคมมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 32.65 รองลงมาคือ การพัฒนาการประปา ร้อยละ 23.97 และการพัฒนาการไฟฟ้า ร้อยละ 21.75 ตามลำดับ และต้องการให้เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในทุกขั้นตอนตั้งแต่ร่วมรับรู้ ร่วมคิด ร่วมกำหนดนโยบาย ร่วมดำเนินการ และร่วมตรวจสอบ

มนัส อนุสนธิ์ (2553) ได้ศึกษาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลกุดชุมพူ อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี ผลการวิจัยพบว่า สภาพการดำเนินงานมีการจัดทำแผนการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาในระดับต่าง ๆ มีการดำเนินงานตามที่ได้วางแผนไว้ ตามลำดับ ความร้ายแรง ความเร่งด่วนของปัญหา และระเบียบที่เกี่ยวข้อง มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน การรายงานผลการดำเนินงาน และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม สำหรับปัญหาการดำเนินงาน ขาดความรู้ความเข้าใจและการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนการดำเนินงาน การดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผน หรือสอดคล้องปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของประชาชน และในบางครั้งการดำเนินงานด้านพัสดุไม่เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย ทำให้ประชาชนไม่มีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ไม่มีการติดตามประเมินผลอย่างจริงจังจึงเป็นรูปธรรม ในส่วนของแนวทางพัฒนาการดำเนินงาน ข้อเสนอแนะ

จึงควรมีการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานให้ชัดเจนเป็นระบบ โดยผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในพื้นที่ ควรดำเนินการตามแผนที่กำหนด และระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม และควรมีการติดตามประเมินผลทั้งก่อนดำเนินการ ขณะดำเนินการ และเมื่อเสร็จสิ้นการดำเนินงาน โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วม

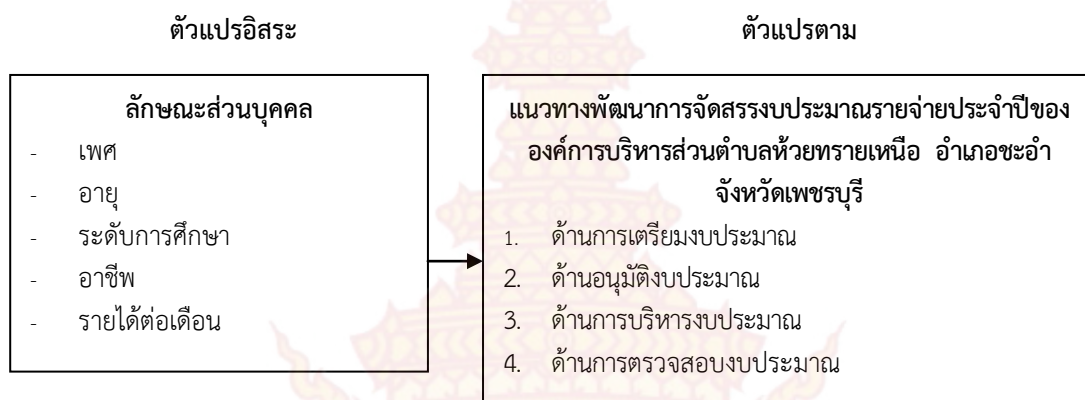
จริญญา หมากรแก้ว (2555) ได้ศึกษาแนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร ผลการศึกษาพบว่า 1) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร มีปัญหาในการจัดสรรงบประมาณ โดยภาพรวมและรายด้านมีค่าเฉลี่ย อยู่ในระดับมากในด้านเตรียมงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชรขาดการจัดลำดับ ความสำคัญของแผนงาน/โครงการก่อนการจัดสรรงบประมาณ และไม่ได้กำหนดประเด็นปัญหาเพื่อ การจัดสรรงบประมาณ ด้านการจัดทำข้อบัญญัติ คณะผู้บริหาร เสนอร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายต่อ สภาท้องถิ่นตามที่ระเบียบกำหนด และมีนโยบายไม่ชัดเจน ด้านการบริหารงบประมาณ มีการโอน งบประมาณตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่จำนวนมากภายใต้ชื่อโครงการเดียวกัน และโครงการที่โอนงบประมาณ ตั้งจ่ายรายการใหม่ก็ไม่ได้เพิ่มเติมแผนพัฒนา 3 ปี สำหรับด้านการตรวจสอบงบประมาณ ผู้บริหารนำปัญหา ข้อบกพร่องจากการติดตามประเมินผลมาแก้ไขปรับปรุง และขาดการติดตามการบริหารการเบิกจ่าย งบประมาณอย่างต่อเนื่อง 2) แนวทางพัฒนาทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัดกำแพงเพชรทั้ง 4 ด้าน ด้านการเตรียมงบประมาณ คือ ให้มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ ก่อนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี และผู้บริหารควรชี้แจงให้ข้าราชการและสมาชิกสภาองค์การ บริหารส่วนจังหวัด ได้รับทราบถึงความสำคัญของการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ ด้านการจัดทำเป็น ข้อบัญญัติ ให้จัดทำปฏิทินกระบวนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละขั้นตอนโดยละเอียดและ ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดการจัดสรรงบประมาณความชัดเจนและตรงเวลาด้านการบริหารงบประมาณ หากมี การโอนงบประมาณตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ ควรยึดระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด หากเป็นโครงการเร่งด่วน ก็ให้อนุมัติใช้เงินสำรองจ่ายสำหรับด้านการตรวจสอบงบประมาณ ผู้เชี่ยวชาญ ได้เสนอแนวทางการพัฒนาการจัดสรรงบประมาณ คือ นโยบายการจัดสรรงบประมาณพิจารณาโครงการที่ ดำเนินการแล้วประสบผลสำเร็จ และกำหนดให้แต่ละส่วนราชการ ในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีการรายงานการใช้งบประมาณเป็นประจำทุกเดือน

สุทัศน์ บานเย็น (2555) ได้ศึกษาประเมินผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ประจำปีงบประมาณ 2554 ของเทศบาลตำบลปึงโค้ง อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ ผลการวิจัยพบว่า 1) โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานประจำปีงบประมาณ 2554 ของเทศบาลตำบลปึงโค้งอำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ ประกอบด้วยโครงการ 4 ประเภท ได้แก่ (1) โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (2) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังบดอัดแน่น (3) โครงการก่อสร้างโรงสีข้าวชุมชน และ (4) โครงการ ก่อสร้างร้านค้าชุมชนการศึกษาใช้แบบสอบถามเก็บข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ในการดำเนินโครงการ จำนวน 377 ราย และการสัมภาษณ์เชิงลึกกับกลุ่มตัวอย่างผู้บริหารเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล และพนักงานผู้ปฏิบัติ รวมจำนวน 6 ราย วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติเชิงพรรณนา ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย 2) การศึกษาใช้รูปแบบการประเมินผลแบบ CIPP MODEL ใน 4 ด้าน คือ ด้านสภาพแวดล้อม ด้านปัจจัยนำเข้า ด้านกระบวนการ และด้านผลผลิต ผลการศึกษาพบว่า

ผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานประจำปีงบประมาณ 2554 ของเทศบาลตำบลปึงโค้ง มีค่าเฉลี่ยรวมจากการประเมินทั้ง 4 ด้าน โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอยู่ในระดับมาก 3) ปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญในการดำเนินงานโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานประจำปีงบประมาณ 2554 พบว่า บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านนี้มีจำนวนจำกัด อีกทั้งขาดความรู้ความเข้าใจในทางเทคนิคสำหรับการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน ความไม่แน่นอนในการจัดสรรงบประมาณจากหน่วยงานภาครัฐ เกิดความล่าช้าในการจัดสรรหรือโอนงบประมาณให้กับเทศบาล งบประมาณของเทศบาลก็ไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานและช่วงเวลาการได้รับจัดสรรหรืออุดหนุนงบประมาณจากรัฐบาลไม่สอดคล้องกับช่วงเวลาการดำเนินงาน ตลอดจนวัสดุอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ในการทำงานไม่เพียงพอและไม่มีคุณภาพ สำหรับการดำเนินงานกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องไม่สอดคล้องและเอื้ออำนวยต่อการดำเนินงานส่งผลให้การดำเนินงานล่าช้า 4) ข้อเสนอแนะเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของเทศบาลตำบลปึงโค้ง ในปีงบประมาณต่อไป คือ (1) ด้านสภาพแวดล้อมหรือบริบท (Context) ควรมีการทบทวนนโยบายและกำหนดวิสัยทัศน์ของเทศบาลตำบลปึงโค้ง ให้มีความสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจสังคมการเมือง (2) ด้านปัจจัยนำเข้า (Input) ควรมีการจัดเตรียมข้อมูลด้านทรัพยากรทางการบริหารให้เป็นปัจจุบันและครอบคลุมทุกด้านเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับนโยบายและวิสัยทัศน์ของเทศบาล รวมถึงการสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในเรื่องของการดำเนินงานโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของเทศบาล (3) ด้านกระบวนการ (Process) ควรมีการดำเนินการตรวจสอบโครงการหรือกิจกรรมด้านนี้ให้เป็นปัจจุบันและสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบวิธีการขั้นตอนในการดำเนินงานโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานให้กับประชาชน ตลอดจนสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงานทุกขั้นตอน (4) ด้านผลผลิต (Product) ควรมีการประเมินความพึงพอใจของประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากการดำเนินงานโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของเทศบาลเป็นประจำ

2.3 กรอบแนวคิดการวิจัย

การวิจัยเรื่อง แนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี เอกสาร งานวิจัยที่เกี่ยวข้องนำความรู้ที่ได้มาประมวลทั้งหมด และผู้วิจัยได้ใช้แนวคิดของดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ มากำหนดกรอบแนวคิดให้ตรงกับวัตถุประสงค์ของการวิจัย ดังนี้



ภาพที่ 2.3 กรอบแนวคิดในการวิจัย

บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยเรื่อง แนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี เป็นการวิจัยเชิงผสม โดยเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยแบบสอบถาม (Questionnaire) ตามที่ผู้วิจัยสร้างขึ้น และแบบสัมภาษณ์ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล แล้วนำมาวิเคราะห์หาข้อสรุป ซึ่งมีวิธีการดำเนินการวิจัยดังต่อไปนี้

- 3.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
- 3.2 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
 - 3.2.1 การสร้างเครื่องมือในการวิจัย
 - 3.2.2 การทดสอบคุณภาพของเครื่องมือ
- 3.3 การเก็บรวบรวมข้อมูล
- 3.4 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล
- 3.5 การทดสอบสมมติฐาน

3.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรที่ใช้ในการวิจัย ประกอบด้วย 2 กลุ่ม ได้แก่

กลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ จำนวน 11 คน ได้แก่

1. ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ประกอบด้วย นายกและรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ จำนวน 3 คน และผู้อำนวยการกองคลัง จำนวน 1 คน รวม 4 คน

2. ผู้นำชุมชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี แบ่งเขตการปกครองเป็น 7 หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่ที่ 1 บ้านทุ่งจับญวน หมู่ที่ 2 บ้านทุ่งหลวง หมู่ที่ 3 บ้านทุ่งเคล็ด หมู่ที่ 4 บ้านบ่อหลวง หมู่ที่ 5 บ้านหนองขาม หมู่ที่ 6 บ้านพุกวาย และหมู่ที่ 7 บ้านไร่ดินทอง หมู่บ้านละ 1 คน รวมทั้งสิ้น 7 คน

กลุ่มผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ หัวหน้าครัวเรือนซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำนวน 1,356 ครัวเรือน

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ประกอบด้วย 2 กลุ่ม ได้แก่

กลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ จำนวน 11 คน ได้แก่

1. ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (Purposive Sampling) ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 4 คน

2. ผู้นำชุมชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (Purposive Sampling) ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 7 คน ได้แก่

กำนันหรือผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ 1 บ้านทุ่งจับฉนวน หมู่ที่ 2 บ้านทุ่งหลวง หมู่ที่ 3 บ้านทุ่งเคล็ด หมู่ที่ 4 บ้านบ่อหลวง หมู่ที่ 5 บ้านหนองขาม หมู่ที่ 6 บ้านพุทพาย และหมู่ที่ 7 บ้านไร่ดินทอง

กลุ่มผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ หัวหน้าครัวเรือน ซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรของทาโรยามาเน่ (Yamane, 1973, p. 89) ที่ระดับความคลาดเคลื่อน 0.05 และทำการสุ่มแบบบังเอิญ (Accidental sampling) ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 309 คน โดยใช้สูตรการคำนวณกลุ่มตัวอย่าง ดังนี้

$$\begin{aligned} \text{สูตร} \quad n &= \frac{N}{1 + Ne^2} \\ \text{เมื่อ} \quad N &\text{ คือ } \quad \text{ขนาดของประชากร} \\ e &\text{ คือ } \quad \text{ความคลาดเคลื่อนของกลุ่มตัวอย่าง (0.05)} \\ n &\text{ คือ } \quad \text{ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง} \\ \text{แทนค่า} \quad n &= \frac{1,356}{1 + 1,356(0.05)^2} \\ &= 308.88 \end{aligned}$$

ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 309 คน

3.2 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ประกอบด้วย แบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ที่ผู้วิจัยได้สร้างขึ้นแสดงรายละเอียด ดังนี้

1. แบบสอบถาม แบ่งเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน จำนวน 5 ข้อ มีลักษณะคำถามเป็นแบบตรวจรายการ (Check List)

ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ประกอบด้วย 4 ด้าน คือ ด้านการเตรียมงบประมาณ ด้านอนุมัติงบประมาณ ด้านการบริหารงบประมาณ และด้านการตรวจสอบงบประมาณ สำหรับการวัดแบบสอบถามใช้มาตราวัดแบบ Likert Rating scale โดยใช้ระดับการวัดข้อมูลประเภทอันตรภาคชั้น (Interval Scale) ผู้วิจัยได้ทำการแบ่งระดับของความคิดเห็นออกเป็น 5 ระดับ โดยใช้เกณฑ์ในการประเมินผลจากสูตรต่อไปนี้

$$\begin{aligned} \text{ความกว้างอันตรภาคชั้น} &= \frac{\text{คะแนนสูงสุด} - \text{คะแนนต่ำสุด}}{\text{ช่วงคะแนน}} \\ &= \frac{5 - 1}{5} \\ &= 0.80 \end{aligned}$$

เห็นด้วยมากที่สุด 5 คะแนน

เห็นด้วยมาก	4	คะแนน
เห็นด้วยปานกลาง	3	คะแนน
เห็นด้วยน้อย	2	คะแนน
เห็นด้วยน้อยที่สุด	1	คะแนน

โดยใช้เกณฑ์ประเมินผลดังนี้

คะแนนเฉลี่ย	4.21 - 5.00	หมายถึง	เห็นด้วยมากที่สุด
คะแนนเฉลี่ย	3.41 - 4.20	หมายถึง	เห็นด้วยมาก
คะแนนเฉลี่ย	2.61 - 3.40	หมายถึง	เห็นด้วยปานกลาง
คะแนนเฉลี่ย	1.81 - 2.60	หมายถึง	เห็นด้วยน้อย
คะแนนเฉลี่ย	1.00 - 1.80	หมายถึง	เห็นด้วยน้อยที่สุด

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะอื่นๆ เกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี โดยลักษณะแบบสอบถามเป็นแบบสอบถามปลายเปิด เพื่อให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นได้อย่างอิสระ

2. แบบสัมภาษณ์ แบ่งเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์

ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

ตอนที่ 3 ข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

3.2.1 การสร้างเครื่องมือในการวิจัย

1. ผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสาร แนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง โดยศึกษาจากเอกสาร บทความ การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง เพื่อนำมาเป็นการสร้างแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์

2. นำแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ ที่สร้างเสร็จแล้วเสนออาจารย์ที่ปรึกษา เพื่อตรวจสอบความถูกต้องของเนื้อหา การใช้ภาษา ตลอดจนแก้ไขปรับปรุงในส่วนที่บกพร่องให้มีความสมบูรณ์

3.2.2 การทดสอบคุณภาพของเครื่องมือ

1. นำแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ ที่แก้ไขเรียบร้อยแล้วเสนอให้ผู้เชี่ยวชาญ 3 ท่าน คือ ส.ต.ท.หญิงพีรภาว์ อุทัยพิบูลย์ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ นางสาวนิชานันท์ กล่อม่วง หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ และนางสาวธนภรณ์ ดังสะท้าน นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ พิจารณาตรวจสอบ ความเที่ยงตรงทางด้านเนื้อหา (Content Validity) โดยใช้สูตรของโรวินเนลลี และแฮมเบอร์ตัน (Rovinelli & Hambleton, 1978, pp. 34-37 อ้างถึงใน พวงรัตน์ ทวีรัตน์, 2550, หน้า 125) รวมถึงภาษาและสำนวนที่ใช้ในแบบสอบถาม จากนั้นนำผลของผู้เชี่ยวชาญแต่ละท่านนำมารวมกันคำนวณหาค่าความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหาโดยเลือกข้อที่มีค่าตั้งแต่ 0.6 ขึ้นไปมาสร้างเป็นแบบสอบถาม ได้ค่าความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหาของแบบสอบถามทั้งฉบับเท่ากับ 0.67-1.00

2. ผู้วิจัยได้นำแบบสอบถามไปทดลองใช้ (Try-Out) กับประชาชนที่มีลักษณะเช่นเดียวกับประชากรและไม่ใช่กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 30 คน แล้วนำค่าคะแนนที่ได้ไปคำนวณหาค่าความเชื่อมั่น (Reliability) ของแบบสอบถามด้วยวิธีสัมประสิทธิ์แอลฟา (Alpha Coefficient) ของครอนบัค (Cronbach, 1970) ได้ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถามทั้งฉบับเท่ากับ 0.979

3. นำแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ให้ผู้ทรงคุณวุฒิในการตรวจสอบความถูกต้องของเนื้อหาของแบบสอบถาม และนำมาปรับปรุง

4. นำแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ที่ผ่านการทดสอบแล้วเสนออาจารย์ที่ปรึกษาเป็นครั้งสุดท้ายเพื่อตรวจสอบและแนะนำเกี่ยวกับการจัดทำฉบับที่สมบูรณ์ใช้สำหรับเก็บรวบรวมข้อมูลต่อไป

3.3 การเก็บรวบรวมข้อมูล

การเก็บรวบรวมข้อมูลผู้วิจัยได้ศึกษาข้อมูลโดยใช้การเก็บข้อมูล 2 แบบ คือ

3.3.1 ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data)

ในการเก็บรวบรวมข้อมูลนี้เป็นการเก็บข้อมูลโดยการแจกแบบสอบถามให้กลุ่มตัวอย่าง ที่เป็นหัวหน้าครุเรือนซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ จนได้ตามจำนวนที่ได้กำหนดไว้ 309 ชุด โดยให้กลุ่มตัวอย่างตอบแบบสอบถามด้วยตนเอง และนำแบบสอบถามมาตรวจสอบหาความสมบูรณ์ของข้อมูลเพื่อนำไปวิเคราะห์ข้อมูลต่อไปและการสัมภาษณ์ กลุ่มผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้นำชุมชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ จำนวน 11 คน ด้วยแบบสัมภาษณ์พร้อมบันทึกเสียงการสนทนาเป็นรายบุคคลจนครบตามจำนวน จากนั้นทำการวิเคราะห์เนื้อหาแล้วสรุปผลเป็นความเรียง

3.3.2 ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data)

เป็นข้อมูลที่ได้จากการศึกษาค้นคว้า เก็บรวบรวมข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ รวมไปถึงการศึกษาค้นคว้าหาข้อมูลจากอินเทอร์เน็ต เพื่อใช้เป็นส่วนประกอบในเนื้อหาของงานวิจัยและนำไปใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

3.4 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

เมื่อเก็บรวบรวมข้อมูลแบบสอบถามได้ครบตามที่กำหนดแล้วผู้วิจัยนำข้อมูลมาประมวลผลด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปมาใช้คำนวณเชิงสถิติ ดังนี้

1. ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม วิเคราะห์โดยใช้ค่าความถี่ (Frequency) และร้อยละ (Percentage)
2. ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี วิเคราะห์โดยใช้ค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation S.D) เสนอเป็นตารางประกอบคำบรรยาย
3. ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ โดยใช้การวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) เพื่อให้ได้แนวทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี นำเสนอในรูปแบบการบรรยาย

3.5 การทดสอบสมมติฐาน

การทดสอบสมมติฐานการเปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำแนกตามลักษณะส่วนบุคคล โดยใช้สถิติ t-test และ F-test การวิเคราะห์ความแปรปรวน (One-way ANOVA) และกรณีที่มีนัยสำคัญจะทดสอบแบบความแตกต่างรายคู่ โดยใช้วิธีของ Scheffe' Method

บทที่ 4 ผลการศึกษาวิจัย

การวิจัยเรื่องแนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ สำหรับผู้บริหาร แบ่งออกเป็น 4 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

ตอนที่ 3 ผลการเปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำแนกตามลักษณะส่วนบุคคล

ตอนที่ 4 ผลการสัมภาษณ์ผู้บริหาร

ตอนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ผลการวิเคราะห์ลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม วิเคราะห์โดยใช้สถิติการหาค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percent) โดยนำเสนอข้อมูลดังปรากฏผลในตารางที่ 4.1

ตารางที่ 4.1 แสดงจำนวนและค่าร้อยละลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ลักษณะส่วนบุคคล	จำนวน (n = 309 คน)	ร้อยละ
เพศ		
ชาย	150	48.54
หญิง	159	51.46
รวม	309	100.00
อายุ		
น้อยกว่า 18 ปี	5	1.62
18-30 ปี	22	7.11
31-50 ปี	134	43.37
51 ปีขึ้นไป	148	47.90
รวม	309	100.00

ตารางที่ 4.1 (ต่อ)

อาชีพ		
เกษตรกรรวม	119	38.51
รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ	39	12.62
พนักงานบริษัทเอกชน	57	18.45
ธุรกิจส่วนตัว/รับจ้าง	86	27.83
นักเรียน/นักศึกษา	8	2.59
รวม	309	100.00
รายได้ต่อเดือน		
ต่ำกว่า 15,000 บาท	191	61.81
15,001 - 30,000 บาท	82	26.54
30,001 - 40,000 บาท	20	6.47
มากกว่า 40,000 บาท	16	5.18
รวม	309	100.00

จากตารางที่ 4.1 พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง จำนวน 159 คน คิดเป็นร้อยละ 51.46 และเพศชายจำนวน 150 คน คิดเป็นร้อยละ 48.54 มีอายุ 51 ปีขึ้นไป จำนวน 148 คน คิดเป็นร้อยละ 47.90 รองลงมามีอายุ 31-50 ปี จำนวน 134 คน คิดเป็นร้อยละ 43.37 มีอายุ 18-30 ปี จำนวน 22 คน คิดเป็นร้อยละ 7.11 และมีอายุน้อยกว่า 18 ปี จำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 1.62 มีการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี จำนวน 218 คน คิดเป็นร้อยละ 70.55 รองลงมามีการศึกษาระดับปริญญาตรี จำนวน 83 คน คิดเป็นร้อยละ 26.86 และมีการศึกษาสูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 8 คน คิดเป็นร้อยละ 2.59 มีอาชีพเกษตรกรรวม จำนวน 119 คน คิดเป็นร้อยละ 38.51 รองลงมามีอาชีพธุรกิจส่วนตัว/รับจ้าง จำนวน 86 คน คิดเป็นร้อยละ 27.83 มีอาชีพรับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 39 คน คิดเป็นร้อยละ 12.62 และเป็นนักเรียน/นักศึกษา จำนวน 8 คน คิดเป็นร้อยละ 2.59 มีรายได้เฉลี่ยต่อเดือน 9,001 - 15,000 บาท จำนวน 44 คน คิดเป็นร้อยละ 33.85 รองลงมามีรายได้ต่ำกว่า 15,000 บาท จำนวน 191 คน คิดเป็นร้อยละ 61.81 มีรายได้ 15,001 - 30,000 บาท จำนวน 82 คน คิดเป็นร้อยละ 26.54 มีรายได้ 30,001 - 40,000 บาท จำนวน 20 คน คิดเป็นร้อยละ 6.47 และมีรายได้มากกว่า 40,000 บาท จำนวน 16 คน คิดเป็นร้อยละ 5.18 ตามลำดับ

ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

ผลการวิเคราะห์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ประกอบด้วย ด้านการเตรียมงบประมาณ ด้านอนุมัติงบประมาณ ด้านการบริหารงบประมาณ และด้านการตรวจสอบงบประมาณ วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติค่าเฉลี่ย (\bar{X}) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) แสดงผลการศึกษาดังตารางที่ 4.2 ถึงตารางที่ 4.6 ดังนี้

ตารางที่ 4.2 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี โดยรวมและรายด้าน

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี	\bar{X}	S.D.	ระดับความคิดเห็น	ลำดับ
1. ด้านการเตรียมงบประมาณ	4.02	0.63	มาก	1
2. ด้านอนุมัติงบประมาณ	3.90	0.69	มาก	3
3. ด้านการบริหารงบประมาณ	3.91	0.69	มาก	2
4. ด้านการตรวจสอบงบประมาณ	3.56	0.85	มาก	4
รวม	3.85	0.67	มาก	

จากตารางที่ 4.2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี โดยรวมมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.85$, S.D.= 0.67) เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ทุกด้านมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ได้แก่ ด้านการเตรียมงบประมาณ ($\bar{X} = 4.02$, S.D.= 0.63) รองลงมาคือ ด้านการบริหารงบประมาณ ($\bar{X} = 3.91$, S.D.= 0.69) ด้านอนุมัติงบประมาณ ($\bar{X} = 3.90$, S.D.= 0.69) และด้านการตรวจสอบงบประมาณ ($\bar{X} = 3.56$, S.D.= 0.85) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.3 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านการเตรียมงบประมาณ

ด้านการเตรียมงบประมาณ	\bar{X}	S.D.	ระดับความคิดเห็น	ลำดับ
1. อบต.มีการสำรวจปัญหาของประชาชนเพื่อนำไปกำหนดประเด็นปัญหาในการจัดสรรงบประมาณ	4.07	0.64	มาก	2
2. มีการจัดเวทีประชาคมชุมชน เพื่อนำข้อมูลปัญหาความต้องการ รวมทั้งแผนงานของชุมชน เพื่อชี้แจงให้ประชาชนได้รับทราบ	4.08	0.64	มาก	1
3. มีการคัดเลือกตัวแทนชุมชนเป็นคณะกรรมการชุมชน เพื่อเข้าร่วมประชุมการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเสนอปัญหาข้อคิดเห็น และแผนชุมชนในที่ประชุม	3.88	0.74	มาก	5
4. มีการระดมความคิดเห็นจากผู้นำท้องถิ่น เพื่อการจัดสรรงบประมาณ	4.05	0.69	มาก	3
5. แผนงาน/โครงการที่เตรียมไว้เพื่อจัดสรรงบประมาณ ส่วนใหญ่จะมาจากการนำเสนอของประชาชนที่ต้องการให้ปฏิบัติจริง	4.04	0.66	มาก	4
รวม	4.02	0.63	มาก	

จากตารางที่ 4.3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านการเตรียมงบประมาณ โดยรวมมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 4.02$, S.D. = 0.63) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าทุกข้อมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ได้แก่ มีการจัดเวทีประชาคมชุมชน เพื่อนำข้อมูลปัญหาความต้องการ รวมทั้งแผนงานของชุมชน เพื่อชี้แจงให้ประชาชนได้รับทราบ ($\bar{X} = 4.08$, S.D. = 0.64) รองลงมา อบต. มีการสำรวจปัญหาของประชาชนเพื่อนำไปกำหนดประเด็นปัญหาในการจัดสรรงบประมาณ ($\bar{X} = 4.07$, S.D. = 0.64) มีการระดมความคิดเห็นจากผู้นำท้องถิ่น เพื่อการจัดสรรงบประมาณ ($\bar{X} = 4.05$, S.D. = 0.69) แผนงาน/โครงการที่เตรียมไว้เพื่อจัดสรรงบประมาณ ส่วนใหญ่จะมาจากการนำเสนอของประชาชนที่ต้องการให้ปฏิบัติจริง ($\bar{X} = 4.04$, S.D. = 0.66) และมีการคัดเลือกตัวแทนชุมชนเป็นคณะกรรมการชุมชน เพื่อเข้าร่วมประชุมการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเสนอปัญหา ข้อคิดเห็น และแผนชุมชนในที่ประชุม ($\bar{X} = 3.88$, S.D. = 0.74) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.4 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านอนุมัติงบประมาณ

ด้านอนุมัติงบประมาณ	\bar{X}	S.D.	ระดับความคิดเห็น	ลำดับ
1. อบต.ทำหน้าที่กลั่นกรองและอนุมัติเงินงบประมาณได้เหมาะสมดีแล้ว	3.97	0.69	มาก	2
2. การพิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการในงบประมาณประจำปีของฝ่ายที่เกี่ยวข้องมักคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก	4.00	0.70	มาก	1
3. มีการนำเสนอแผนงาน/โครงการที่บรรจุไว้ในร่างงบประมาณให้สภาท้องถิ่นพิจารณาได้ตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง	3.92	0.71	มาก	4
4. มีการอบรมให้ความรู้แก่ตัวแทนชุมชนเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี	3.70	0.88	มาก	5
5. การพิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการของสภาท้องถิ่นหรือฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้คำนึงถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนในชุมชนจะได้รับ	3.93	0.72	มาก	3
รวม	3.90	0.69	มาก	

จากตารางที่ 4.4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านอนุมัติงบประมาณ โดยรวมมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.90$, S.D. = 0.69) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าทุกข้อมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ได้แก่ การพิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการในงบประมาณประจำปีของฝ่ายที่เกี่ยวข้อง มักคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก ($\bar{X} = 4.00$, S.D. = 0.70) รองลงมา อบต. ทำหน้าที่กลั่นกรองและอนุมัติเงินงบประมาณได้เหมาะสมดีแล้ว ($\bar{X} = 3.97$, S.D. = 0.69) การพิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการของสภาท้องถิ่นหรือฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้คำนึงถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนในชุมชนจะได้รับ ($\bar{X} = 3.93$, S.D. = 0.72) มีการนำเสนอแผนงาน/โครงการที่บรรจุไว้ในร่างงบประมาณให้สภาท้องถิ่นพิจารณาได้ตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ($\bar{X} = 3.92$, S.D. = 0.71) และมีการอบรมให้ความรู้แก่ตัวแทนชุมชนเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ($\bar{X} = 3.70$, S.D. = 0.88) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.5 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านการบริหารงบประมาณ

ด้านการบริหารงบประมาณ	\bar{X}	S.D.	ระดับความคิดเห็น	ลำดับ
1. การจัดซื้อ/จัดจ้าง มีความรัดกุมและเป็นไปตามระเบียบ	3.90	0.75	มาก	3
2. มีการให้ตัวแทนชุมชนมีส่วนร่วมในการควบคุมการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามแผนที่ได้วางไว้	3.75	0.86	มาก	4
3. ตัวแทนชุมชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบความเข้าช้อนของโครงการก่อนดำเนินการ	3.73	0.85	มาก	5
4. ข้อบัญญัติงบประมาณประจำปีมีการประกาศให้ประชาชนในพื้นที่ทราบทุกครั้ง	4.03	0.72	มาก	2
5. การจัดสรรงบประมาณส่วนมากเป็นงบประมาณด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน สะพาน อาคาร คลองส่งน้ำ เป็นต้น	4.17	0.69	มาก	1
รวม	3.91	0.69	มาก	

จากตารางที่ 4.5 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านการบริหารงบประมาณ โดยรวมมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.91$, S.D. = 0.69) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่าทุกข้อมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ได้แก่ การจัดสรรงบประมาณส่วนมากเป็นงบประมาณด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน สะพาน อาคาร คลองส่งน้ำ เป็นต้น ($\bar{X} = 4.17$, S.D. = 0.69) รองลงมา ข้อบัญญัติงบประมาณประจำปีมีการประกาศให้ประชาชนในพื้นที่ทราบทุกครั้ง ($\bar{X} = 4.03$, S.D. = 0.72) การจัดซื้อ/จัดจ้าง มีความรัดกุมและเป็นไปตามระเบียบ ($\bar{X} = 3.90$, S.D. = 0.75) มีการให้ตัวแทนชุมชนมีส่วนร่วมในการควบคุมการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามแผนที่ได้วางไว้ ($\bar{X} = 3.75$, S.D. = 0.86) และตัวแทนชุมชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบความเข้าช้อนของโครงการก่อนดำเนินการ ($\bar{X} = 3.73$, S.D. = 0.85) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.6 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านการตรวจสอบงบประมาณ

ด้านการตรวจสอบงบประมาณ	\bar{X}	S.D.	ระดับความคิดเห็น	ลำดับ
1. มีการคัดเลือกตัวแทนชุมชนเป็นคณะกรรมการตรวจสอบติดตามประเมินผลแผนงาน/โครงการตลอดจนการใช้งบประมาณให้มีประสิทธิภาพ	3.82	0.77	มาก	1
2. มีการจัดประชาคมชุมชนทุกเดือน โดยคณะกรรมการชุมชนชี้แจงผลการประชุมและการดำเนินงานต่าง ๆ ให้ประชาชนทราบ	3.43	0.99	มาก	3
3. มีการแจกแบบประเมินผลการทำงานของ อบต. ให้แก่ประชาชนทุกครัวเรือน	3.39	1.01	ปานกลาง	5
4. มีการจัดทำหนังสือรายการกิจการของ อบต. ประจำปีงบประมาณแจกให้ประชาชนทุกครัวเรือน	3.41	1.01	มาก	4
5. อบต. มีการนำปัญหา ข้อบกพร่องจากการติดตามประเมินผลมาแก้ไข ปรับปรุง เพื่อพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในปีต่อไป	3.79	0.82	มาก	2
รวม	3.56	0.85	มาก	

จากตารางที่ 4.6 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลพบว่า การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านการตรวจสอบงบประมาณ โดยรวมมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.56$, S.D. = 0.85) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อที่มีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ได้แก่ มีการคัดเลือกตัวแทนชุมชนเป็นคณะกรรมการตรวจสอบ ติดตามประเมินผลแผนงาน/โครงการตลอดจนการใช้งบประมาณให้มีประสิทธิภาพ ($\bar{X} = 3.82$, S.D. = 0.77) รองลงมา อบต. มีการนำปัญหา ข้อบกพร่องจากการติดตามประเมินผลมาแก้ไข ปรับปรุง เพื่อพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในปีต่อไป ($\bar{X} = 3.79$, S.D. = 0.82) มีการจัดประชาคมชุมชนทุกเดือน โดยคณะกรรมการชุมชนชี้แจงผลการประชุมและการดำเนินงานต่าง ๆ ให้ประชาชนทราบ ($\bar{X} = 3.43$, S.D. = 0.99) และมีการจัดทำหนังสือรายการกิจการของ อบต. ประจำปีงบประมาณแจกให้ประชาชนทุกครัวเรือน ($\bar{X} = 3.41$, S.D. = 1.01) ข้อที่มีความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลาง ได้แก่ มีการแจกแบบประเมินผลการทำงานของ อบต. ให้แก่ประชาชนทุกครัวเรือน ($\bar{X} = 3.39$, S.D. = 1.01) ตามลำดับ

ตอนที่ 3 ผลการเปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำแนกตามลักษณะส่วนบุคคล

การเปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำแนกตามลักษณะส่วนบุคคล วิเคราะห์โดยใช้สถิติ t - test การวิเคราะห์ความแปรปรวน (One-way ANOVA) และกรณีที่มีนัยสำคัญจะทดสอบแบบความแตกต่างรายคู่ โดยใช้วิธีของ Scheffe' Method

1) ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรีแตกต่างกัน

ตารางที่ 4.7 เปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำแนกตามเพศ

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี	เพศ				t	P
	ชาย(n = 150)		หญิง (n = 159)			
	\bar{X}	S.D.	\bar{X}	S.D.		
1. ด้านการเตรียมงบประมาณ	3.97	0.71	4.06	0.55	-1.292	0.029*
2. ด้านอนุมัติงบประมาณ	3.83	0.76	3.96	0.60	-1.626	0.002**
3. ด้านการบริหารงบประมาณ	3.84	0.75	3.98	0.61	-1.873	0.002**
4. ด้านการตรวจสอบงบประมาณ	3.43	0.93	3.69	0.75	-2.636	0.002**
โดยรวม	3.77	0.74	3.92	0.58	-2.054	0.003**

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

** มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

จากตารางที่ 4.7 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลในภาพรวม พบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ที่มีเพศแตกต่างกันมีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 ($t = -2.054, p = 0.003$) เมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า ประชาชนที่มีเพศแตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีแตกต่างกัน ในด้านการเตรียมงบประมาณ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ส่วนด้านอนุมัติงบประมาณ ด้านการบริหารงบประมาณ และด้านการตรวจสอบงบประมาณ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 ซึ่งเป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้

2) ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.8 วิเคราะห์ความแปรปรวนแบบทางเดียวการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำแนกตามอายุ

แหล่งแห่งความแปรปรวน		Sum of Squares	df	Mean Square	F	Sig.
1. ด้านการเตรียมงบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม	1.268	3	0.423	1.037	0.377
	ภายในกลุ่ม	124.325	305	0.408		
	รวม	125.592	308			
2. ด้านอนุมัติงบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม	1.281	3	0.427	0.889	0.447
	ภายในกลุ่ม	146.607	305	0.481		
	รวม	147.888	308			
3. ด้านการบริหารงบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม	2.396	3	0.799	1.688	0.170
	ภายในกลุ่ม	144.296	305	0.473		
	รวม	146.692	308			
4. ด้านการตรวจสอบงบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม	6.930	3	2.310	3.191	0.024*
	ภายในกลุ่ม	220.799	305	0.724		
	รวม	227.729	308			
รวม	ระหว่างกลุ่ม	2.322	3	0.774	1.735	0.160
	ภายในกลุ่ม	136.044	305	0.446		
	รวม	138.366	308			

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.8 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่แตกต่างกัน ($F = 1.735$, $Sig. = 0.160$) ซึ่งไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่แตกต่างกันในด้านการเตรียมงบประมาณ ด้านอนุมัติงบประมาณ และด้านการบริหารงบประมาณ ส่วนด้านการตรวจสอบงบประมาณ มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จึงทำการทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ดังตารางที่ 4.9

ตารางที่ 4.9 วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านการตรวจสอบงบประมาณ จำแนกตามอายุ

อายุ		น้อยกว่า 18 ปี	18-30 ปี	31-50 ปี	51 ปีขึ้นไป
ด้านการตรวจสอบงบประมาณ	\bar{x}	3.56	3.38	3.42	3.72
น้อยกว่า 18 ปี	3.56	-	0.178	0.131	-0.163
18-30 ปี	3.38		-	-0.046	-0.341
31-50 ปี	3.42			-	-0.294*
51 ปีขึ้นไป	3.72				-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.9 เมื่อทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ด้านการตรวจสอบงบประมาณ พบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ที่มีอายุ 31-50 ปี ($\bar{x} = 3.42$) มีความคิดเห็นในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่ำกว่าประชาชนที่มีอายุ 51 ปีขึ้นไป ($\bar{x} = 3.72$)

3) ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรีแตกต่างกัน

ตารางที่ 4.10 วิเคราะห์ความแปรปรวนแบบทางเดียวการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ
องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำแนกตามระดับ
การศึกษา

แหล่งแห่งความแปรปรวน		Sum of Squares	df	Mean Square	F	Sig.
1. ด้านการเตรียม งบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม	1.905	2	0.953	2.357	0.096
	ภายในกลุ่ม	123.687	306	0.404		
	รวม	125.592	308			
2. ด้านอนุมัติ งบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม	2.230	2	1.115	2.342	0.098
	ภายในกลุ่ม	145.658	306	0.476		
	รวม	147.888	308			
3. ด้านการบริหาร งบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม	2.019	2	1.009	2.135	0.120
	ภายในกลุ่ม	144.673	306	0.473		
	รวม	146.692	308			
4. ด้านการตรวจสอบ งบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม	8.772	2	4.386	6.129	0.002**
	ภายในกลุ่ม	218.957	306	0.716		
	รวม	227.729	308			
รวม	ระหว่างกลุ่ม	3.061	2	1.531	3.462	0.033*
	ภายในกลุ่ม	135.304	306	0.442		
	รวม	138.366	308			

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

** มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

จากตารางที่ 4.10 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ($F = 3.462$, $Sig. = 0.033$) ซึ่งเป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่แตกต่างกันในด้านการเตรียมงบประมาณ ด้านอนุมัติงบประมาณ และด้านการบริหารงบประมาณ ส่วนด้านการตรวจสอบงบประมาณ มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 จึงทำการทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ดังตารางที่ 4.11-4.12

ตารางที่ 4.11 วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี โดยภาพรวม จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา		ต่ำกว่าปริญญาตรี	ปริญญาตรี	สูงกว่าปริญญาตรี
ภาพรวม	\bar{x}	3.91	3.70	3.65
ต่ำกว่าปริญญาตรี	3.91	-	0.212*	0.266
ปริญญาตรี	3.70		-	0.053
สูงกว่าปริญญาตรี	3.65			-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.11 เมื่อทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธี ของ Scheffe' Method โดยภาพรวมพบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ที่มีระดับการศึกษาต่ำกว่าปริญญาตรี ($\bar{x} = 3.91$) มีความคิดเห็นในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสูงกว่าประชาชนที่มีระดับการศึกษาปริญญาตรี ($\bar{x} = 3.70$)

ตารางที่ 4.12 วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านการตรวจสอบงบประมาณ จำแนกตามระดับการศึกษา

อายุ		ต่ำกว่าปริญญาตรี	ปริญญาตรี	สูงกว่าปริญญาตรี
ด้านการตรวจสอบงบประมาณ	\bar{x}	3.67	3.32	3.17
ต่ำกว่าปริญญาตรี	3.67	-	0.353*	0.501
ปริญญาตรี	3.32		-	0.147
สูงกว่าปริญญาตรี	3.17			-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.12 เมื่อทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธี ของ Scheffe' Method ด้านการตรวจสอบงบประมาณ พบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ที่มีระดับการศึกษาต่ำกว่าปริญญาตรี ($\bar{x} = 3.67$) มีความคิดเห็นในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสูงกว่าประชาชนที่มีระดับการศึกษาปริญญาตรี ($\bar{x} = 3.32$)

4) ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.13 วิเคราะห์ความแปรปรวนแบบทางเดียวการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ
องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำแนกตามอาชีพ

แหล่งแห่งความแปรปรวน		Sum of Square s	df	Mean Square	F	Sig.
1. ด้านการเตรียม งบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม	12.861	4	3.215	8.671	0.000**
	ภายในกลุ่ม	112.731	304	0.371		
	รวม	125.592	308			
2. ด้านอนุมัติ งบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม	11.123	4	2.781	6.181	0.000**
	ภายในกลุ่ม	136.765	304	0.450		
	รวม	147.888	308			
3. ด้านการบริหาร งบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม	9.126	4	2.282	5.042	0.001**
	ภายในกลุ่ม	137.566	304	0.453		
	รวม	146.692	308			
4. ด้านการตรวจสอบ งบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม	16.411	4	4.103	5.902	0.000**
	ภายในกลุ่ม	211.318	304	0.695		
	รวม	227.729	308			
รวม	ระหว่างกลุ่ม	11.850	4	2.963	7.119	0.000**
	ภายในกลุ่ม	126.515	304	0.416		
	รวม	138.366	308			

** มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

จากตารางที่ 4.13 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลพบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 ($F = 7.119$, $Sig. = 0.000$) ซึ่งเป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีทุกด้านแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 จึงทำการทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ดังตารางที่ 4.14-4.18

ตารางที่ 4.14 วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี โดยภาพรวม จำแนกตามอาชีพ

อาชีพ		เกษตรกรรวม	รับราชการ/ รัฐวิสาหกิจ	พนักงานบริษัทเอกชน	ธุรกิจส่วนตัว/ รับจ้าง	นักเรียน/ นักศึกษา
ภาพรวม	\bar{x}	4.09	3.66	3.72	3.69	3.68
เกษตรกรรวม	4.09	-	0.429*	0.376*	0.403*	0.411
รับราชการ/ รัฐวิสาหกิจ	3.66		-	-0.053	-0.026	-0.018
พนักงานบริษัทเอกชน	3.72			-	0.027	0.035
ธุรกิจส่วนตัว/รับจ้าง	3.69				-	0.007
นักเรียน/นักศึกษา	3.68					-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.14 เมื่อทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธี ของ Scheffe' Method โดยภาพรวมพบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ที่มีอาชีพเกษตรกรรวม ($\bar{x} = 4.09$) มีความคิดเห็นในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสูงกว่าประชาชนที่มีอาชีพรับราชการ/รัฐวิสาหกิจ ($\bar{x} = 3.66$) อาชีพพนักงานบริษัทเอกชน ($\bar{x} = 3.72$) และอาชีพธุรกิจส่วนตัว/รับจ้าง ($\bar{x} = 3.69$)

ตารางที่ 4.15 วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านการเตรียมงบประมาณ จำแนกตามอาชีพ

อาชีพ		เกษตรกรรวม	รับราชการ/ รัฐวิสาหกิจ	พนักงานบริษัทเอกชน	ธุรกิจส่วนตัว/ รับจ้าง	นักเรียน/ นักศึกษา
ด้านการเตรียมงบประมาณ	\bar{X}	4.27	3.87	3.90	3.82	4.00
เกษตรกรรวม	4.27	-	0.405*	0.375*	0.454*	0.277
รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ	3.87		-	-0.030	0.048	-0.128
พนักงานบริษัทเอกชน	3.90			-	0.078	-0.098
ธุรกิจส่วนตัว/รับจ้าง	3.82				-	-0.176
นักเรียน/นักศึกษา	4.00					-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.15 เมื่อทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ด้านการเตรียมงบประมาณ พบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ที่มีอาชีพเกษตรกรรวม ($\bar{X} = 4.27$) มีความคิดเห็นในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสูงกว่าประชาชนที่มีอาชีพรับราชการ/รัฐวิสาหกิจ ($\bar{X} = 3.87$) อาชีพพนักงานบริษัทเอกชน ($\bar{X} = 3.90$) และอาชีพธุรกิจส่วนตัว/รับจ้าง ($\bar{X} = 3.82$)

ตารางที่ 4.16 วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านอนุมัติงบประมาณ จำแนกตามอาชีพ

อาชีพ		เกษตรกรรวม	รับราชการ/ รัฐวิสาหกิจ	พนักงานบริษัทเอกชน	ธุรกิจส่วนตัว/ รับจ้าง	นักเรียน/ นักศึกษา
ด้านอนุมัติงบประมาณ	\bar{X}	4.14	3.71	3.77	3.75	3.75
เกษตรกรรวม	4.14	-	0.423*	0.365*	0.387*	0.391
รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ	3.71		-	-0.057	-0.035	-0.032
พนักงานบริษัทเอกชน	3.77			-	0.022	0.025
ธุรกิจส่วนตัว/รับจ้าง	3.75				-	0.003
นักเรียน/นักศึกษา	3.75					-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.16 เมื่อทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธี ของ Scheffe' Method ด้าน อนุมัติงบประมาณพบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำพูน จังหวัดเพชรบุรี ที่มีอาชีพ เกษตรกรรม ($\bar{X} = 4.14$) มีความคิดเห็นในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสูงกว่าประชาชนที่มี อาชีพรับราชการ/รัฐวิสาหกิจ ($\bar{X} = 3.71$) อาชีพพนักงานบริษัทเอกชน ($\bar{X} = 3.77$) และอาชีพธุรกิจ ส่วนตัว/รับจ้าง ($\bar{X} = 3.75$)

ตารางที่ 4.17 วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำพูน จังหวัด เพชรบุรี ด้านการบริหารงบประมาณ จำแนกตามอาชีพ

อาชีพ		เกษตรกร	รับ ราชการ/ รัฐวิสาหกิจ	พนักงาน บริษัทเอกชน	ธุรกิจ ส่วนตัว/ รับจ้าง	นักเรียน/ นักศึกษา
ด้านการบริหาร งบประมาณ	\bar{X}	4.13	3.81	3.74	3.78	3.82
เกษตรกร	4.13	-	0.315	0.390*	0.342*	0.306
รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ	3.81		-	0.075	0.027	-0.009
พนักงานบริษัทเอกชน	3.74			-	-0.048	-0.084
ธุรกิจส่วนตัว/รับจ้าง	3.78				-	-0.036
นักเรียน/นักศึกษา	3.82					-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.17 เมื่อทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธี ของ Scheffe' Method ด้านการบริหารงบประมาณ พบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำพูน จังหวัดเพชรบุรี ที่มีอาชีพเกษตรกร ($\bar{X} = 4.13$) มีความคิดเห็นในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสูงกว่า ประชาชนที่มีอาชีพพนักงานบริษัทเอกชน ($\bar{X} = 3.74$) และอาชีพธุรกิจส่วนตัว/รับจ้าง ($\bar{X} = 3.78$)

ตารางที่ 4.18 วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านการตรวจสอบงบประมาณ จำแนกตามอาชีพ

อาชีพ		เกษตรกรรวม	รับราชการ/ รัฐวิสาหกิจ	พนักงานบริษัทเอกชน	ธุรกิจส่วนตัว/ รับจ้าง	นักเรียน/ นักศึกษา
ด้านการตรวจสอบงบประมาณ	\bar{x}	3.84	3.27	3.47	3.41	3.17
เกษตรกรรวม	3.84	-	0.575*	0.373	0.430*	0.672
รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ	3.27		-	-0.201	-0.144	0.096
พนักงานบริษัทเอกชน	3.47			-	0.057	0.298
ธุรกิจส่วนตัว/รับจ้าง	3.41				-	0.241
นักเรียน/นักศึกษา	3.17					-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.18 เมื่อทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธี ของ Scheffe' Method ด้านการตรวจสอบงบประมาณ พบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ที่มีอาชีพเกษตรกรรวม ($\bar{x} = 3.84$) มีความคิดเห็นในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสูงกว่าประชาชนที่มีอาชีพรับราชการ/รัฐวิสาหกิจ ($\bar{x} = 3.27$) และอาชีพธุรกิจส่วนตัว/รับจ้าง ($\bar{x} = 3.41$)

5) ประชาชนที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรีแตกต่างกัน

ตารางที่ 4.19 วิเคราะห์ความแปรปรวนแบบทางเดียวการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ
องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำแนกตามรายได้
ต่อเดือน

แหล่งแห่งความแปรปรวน		Sum of Square s	df	Mean Square	F	Sig.
1. ด้านการเตรียม งบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม	7.253	3	2.418	6.231	0.000**
	ภายในกลุ่ม	118.340	305	0.388		
	รวม	125.592	308			
2. ด้านอนุมัติ งบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม	8.981	3	2.994	6.573	0.000**
	ภายในกลุ่ม	138.907	305	0.455		
	รวม	147.888	308			
3. ด้านการบริหาร งบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม	6.077	3	2.026	4.393	0.005**
	ภายในกลุ่ม	140.616	305	0.461		
	รวม	146.692	308			
4. ด้านการตรวจสอบ งบประมาณ	ระหว่างกลุ่ม	17.849	3	5.950	8.646	0.000**
	ภายในกลุ่ม	209.880	305	0.688		
	รวม	227.729	308			
รวม	ระหว่างกลุ่ม	9.377	3	3.126	7.391	0.000**
	ภายในกลุ่ม	128.989	305	0.423		
	รวม	138.366	308			

** มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

จากตารางที่ 4.19 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ
อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 ($F = 7.391$, $Sig. = 0.000$) ซึ่งเป็นไปตาม
สมมติฐานที่ตั้งไว้ เมื่อพิจารณาทางด้าน พบว่า ประชาชนที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อ
การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีทุกด้านแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 จึง
ทำการทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ดังตารางที่ 4.20-4.24

ตารางที่ 4.20 วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี โดยภาพรวม จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน		ต่ำกว่า 15,000 บาท	15,001- 30,000 บาท	30,001- 40,000 บาท	มากกว่า 40,000 บาท
ภาพรวม	\bar{X}	3.97	3.70	3.41	3.65
ต่ำกว่า 15,000 บาท	3.97	-	0.279*	0.562*	0.323
15,001-30,000 บาท	3.70		-	0.283	0.044
30,001-40,000 บาท	3.41			-	-0.238
มากกว่า 40,000 บาท	3.65				-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.20 เมื่อทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธี ของ Scheffe' Method โดยภาพรวมพบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 15,000 บาท ($\bar{X} = 3.97$) มีความคิดเห็นในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสูงกว่าประชาชนที่มีรายได้ 15,001-30,000 บาท ($\bar{X} = 3.70$) และรายได้ 30,001-40,000 บาท ($\bar{X} = 3.41$)

ตารางที่ 4.21 วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านการเตรียมงบประมาณ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน		ต่ำกว่า 15,000 บาท	15,001- 30,000 บาท	30,001- 40,000 บาท	มากกว่า 40,000 บาท
ด้านการเตรียมงบประมาณ	\bar{X}	4.13	3.88	3.62	3.91
ต่ำกว่า 15,000 บาท	4.13	-	0.245*	0.513*	0.220
15,001-30,000 บาท	3.88		-	0.267	-0.024
30,001-40,000 บาท	3.62			-	-0.292
มากกว่า 40,000 บาท	3.91				-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.21 เมื่อทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธี ของ Scheffe' Method ด้านการเตรียมงบประมาณ พบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 15,000 บาท ($\bar{X} = 4.13$) มีความคิดเห็นในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสูงกว่าประชาชนที่มีรายได้ 15,001-30,000 บาท ($\bar{X} = 3.88$) และรายได้ 30,001-40,000 บาท ($\bar{X} = 3.62$)

ตารางที่ 4.22 วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านอนุมัติงบประมาณ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน		ต่ำกว่า 15,000 บาท	15,001- 30,000 บาท	30,001- 40,000 บาท	มากกว่า 40,000 บาท
ด้านอนุมัติงบประมาณ	\bar{x}	4.02	3.77	3.46	3.65
ต่ำกว่า 15,000 บาท	4.02	-	0.245	0.563*	0.373
15,001-30,000 บาท	3.77		-	0.318	0.128
30,001-40,000 บาท	3.46			-	-0.190
มากกว่า 40,000 บาท	3.65				-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.22 เมื่อทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธี ของ Scheffe' Method ด้านอนุมัติงบประมาณพบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 15,000 บาท ($\bar{x} = 4.02$) มีความคิดเห็นในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสูงกว่าประชาชนที่มีรายได้ 30,001-40,000 บาท ($\bar{x} = 3.46$)

ตารางที่ 4.23 วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านการบริหารงบประมาณ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน		ต่ำกว่า 15,000 บาท	15,001- 30,000 บาท	30,001- 40,000 บาท	มากกว่า 40,000 บาท
ด้านการบริหารงบประมาณ	\bar{x}	4.01	3.77	3.57	3.88
ต่ำกว่า 15,000 บาท	4.01	-	0.246	0.446*	0.129
15,001-30,000 บาท	3.77		-	0.200	-0.116
30,001-40,000 บาท	3.57			-	-0.317
มากกว่า 40,000 บาท	3.88				-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.23 เมื่อทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธี ของ Scheffe' Method ด้านการบริหารงบประมาณ พบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรีที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 15,000 บาท ($\bar{x} = 4.01$) มีความคิดเห็นในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสูงกว่าประชาชนที่มีรายได้ 30,001-40,000 บาท ($\bar{x} = 3.57$)

ตารางที่ 4.24 วิเคราะห์ความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ด้านการตรวจสอบงบประมาณ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน

รายได้ต่อเดือน		ต่ำกว่า 15,000 บาท	15,001- 30,000 บาท	30,001- 40,000 บาท	มากกว่า 40,000 บาท
ด้านการตรวจสอบงบประมาณ	\bar{x}	3.74	3.36	3.02	3.17
ต่ำกว่า 15,000 บาท	3.74	-	0.379*	0.725*	0.570
15,001-30,000 บาท	3.36		-	0.345	0.190
30,001-40,000 บาท	3.02			-	-0.155
มากกว่า 40,000 บาท	3.17				-

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 4.24 เมื่อทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของ Scheffe' Method ด้านการตรวจสอบงบประมาณ พบว่า ประชาชนในพื้นที่ตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ที่มีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 15,000 บาท ($\bar{x} = 3.74$) มีความคิดเห็นในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสูงกว่าประชาชนที่มีรายได้ 15,001-30,000 บาท ($\bar{x} = 3.36$) และรายได้ 30,001-40,000 บาท ($\bar{x} = 3.02$)

ตอนที่ 4 ผลการสัมภาษณ์ผู้บริหาร

ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้นำชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำนวน 11 คน โดยผู้วิจัยใช้การสัมภาษณ์เจาะลึก ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ และศึกษาเอกสารการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี เพื่อยืนยันความถูกต้องของข้อมูลที่น่ามาสังเคราะห์หาข้อค้นพบนอกเหนือจากการวิจัยเชิงปริมาณในการกำหนดแนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ในประเด็นแนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 4 ด้าน คือ 1) ด้านการเตรียมงบประมาณ 2) ด้านอนุมัติงบประมาณ 3) ด้านการบริหารงบประมาณ และ 4) ด้านการตรวจสอบงบประมาณ ผลการวิจัยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

1. ด้านการเตรียมงบประมาณ

จากการสัมภาษณ์ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้นำชุมชนที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำนวน 11 คน ในประเด็นเกี่ยวกับการเตรียมงบประมาณรายจ่ายประจำปี ผลการศึกษาพบว่า มีวิธีการเตรียมงบประมาณ ดังนี้

1.1 ผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำดวน จังหวัดเพชรบุรี พบว่า มีการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงาน นโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนา แยกตามประเภท ลำดับความสำคัญของปัญหา และลำดับความเร่งด่วนตามความต้องการของประชาชน เช่น งบลงทุนในแผนงาน ไฟฟ้า ถนน แผนงานสาธารณสุข แผนงานการศึกษา เป็นต้น

1.2 เจ้าหน้าที่ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำดวน จังหวัดเพชรบุรี พบว่า การเตรียมงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ เสร็จแล้วมีการจัดสรรงบประมาณให้กับทุกแผนงาน และโครงการในแผนพัฒนามาใช้ในการบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้กับทุกหมู่บ้าน โดยขึ้นอยู่กับความเดือนร้อนของประชาชน

1.3 ผู้นำชุมชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำดวน จังหวัดเพชรบุรี พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือมีการนำโครงการที่จัดประชาคมหมู่บ้านมาใส่ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อจัดสรรงบประมาณในแผนงานได้ตรงตามความต้องการของประชาชนในหมู่บ้านเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติตามแผนงาน

2. ด้านอนุมัติงบประมาณ

จากการสัมภาษณ์ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้นำชุมชนที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำดวน จังหวัดเพชรบุรี จำนวน 11 คน ในประเด็นเกี่ยวกับการอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ผลการศึกษาพบว่าขั้นตอนการอนุมัติงบประมาณดังนี้

2.1 ผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำดวน จังหวัดเพชรบุรี พบว่า การอนุมัติงบประมาณเป็นไปตามนโยบาย ภารกิจและนโยบายที่วางไว้ โดยผ่านการประชุมของคณะกรรมการและดำเนินการเป็นไปตามระเบียบกฎหมายการจัดสรรงบประมาณ

2.2 เจ้าหน้าที่ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำดวน จังหวัดเพชรบุรี พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ มีการอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ครบทุกแผนงาน โดยดำเนินการตามขั้นตอน มีการจัดประชุมเพื่อผ่านความเห็นชอบของสภาอนุมัติงบประมาณในโครงการต่าง ๆ ตามระเบียบ กฎหมายการจัดสรรงบประมาณ และผ่านการลงนามของนายอำเภอเพื่ออนุมัติข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2.3 ผู้นำชุมชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำดวน จังหวัดเพชรบุรี พบว่า การอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือมีการพิจารณาผ่านสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุกครั้ง และนายอำเภอให้การอนุมัติเห็นชอบลงนามในแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี

3. ด้านการบริหารงบประมาณ

จากการสัมภาษณ์ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้นำชุมชนที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำดวน จังหวัดเพชรบุรี จำนวน 11 คน ในประเด็นเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี ผลการศึกษาพบว่า มีขั้นตอนการบริหารงบประมาณ ดังนี้

3.1 ผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำดวน จังหวัดเพชรบุรี พบว่า การบริหารงบประมาณดำเนินงานตามกรอบวงเงินเดิมที่ได้รับในปีที่ผ่านมาหรือใช้วงเงินงบประมาณที่ได้รับปีก่อนเป็นฐานในการจัดสรรงบประมาณของปีนี้ หากแผนงานหรือโครงการใดไม่สามารถดำเนินการได้

ก็จะทำการโอนงบประมาณไปดำเนินงานตามสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น การขุดเจาะบ่อบาดาล การบำรุงรักษา ถนนหนทาง ทางระบายน้ำ การสังคมสงเคราะห์ การศึกษา เศรษฐกิจ ทรัพยากรธรรมชาติและทำให้บริการ ทางด้านสาธารณสุข

3.2 เจ้าหน้าที่ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณแก่ทุกหมู่บ้าน อย่างทั่วถึง เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในทุกด้านที่ประชาชนร้องขอ แต่ก็มีข้อจำกัด หลายประการไม่ว่าจะเป็นเรื่องรายได้ที่ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการตามภารกิจและนโยบายที่วางไว้ ทำให้ บางครั้งการบริหารงบประมาณรายจ่ายอาจได้ไม่ครบทุกโครงการ

3.3 ผู้นำชุมชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือมีการบริหารจัดการงบประมาณให้แก่หมู่บ้านได้ครบ ทุกหมู่บ้าน โดยเน้นการจัดสรรงบประมาณด้านโครงสร้างพื้นฐาน ถนน ไฟฟ้า ประปา เป็นต้น

4. ด้านการตรวจสอบงบประมาณ

จากการสัมภาษณ์ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้นำชุมชนที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำนวน 11 คน ในประเด็นเกี่ยวกับการตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี ผลการศึกษาพบว่ามีขั้นตอน การตรวจสอบงบประมาณ ดังนี้

4.1 ผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี พบว่า กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดระเบียบ ข้อกำหนด แนวทางปฏิบัติต่าง ๆ เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบล สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีแนวทางตรวจสอบที่ชัดเจน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือก็สามารถดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ ตามระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน พร้อมรับการตรวจสอบของสำนักงาน ตรวจเงินแผ่นดิน และนำผลการประเมินมาปรับปรุงการดำเนินการในปีถัดไป

4.2 เจ้าหน้าที่ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือมีการดำเนินงานตามแผนงาน โครงการต่าง ๆ ตาม ขั้นตอนและมีการเก็บเอกสาร หลักฐานการใช้จ่ายเงินไว้อย่างเรียบร้อย สามารถตรวจสอบได้ ทั้งก่อน ดำเนินการ ขณะดำเนินการ และหลังการดำเนินการ และใช้เป็นหลักฐานเมื่อสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน หรือเจ้าหน้าที่การเงินของจังหวัดเข้ามาตรวจสอบ

4.3 ผู้นำชุมชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามแผนงาน หรือ โครงการต่าง ๆ และสามารถดำเนินงานตามขั้นตอนต่าง ๆ ของแผน อีกทั้งมีการจัดเก็บเอกสาร หลักฐาน การใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการเข้ารับการตรวจสอบประจำปีของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

จากการสัมภาษณ์ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้นำชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำนวน 11 คน ผู้วิจัยนำผลการสัมภาษณ์มาสรุปเพื่อใช้เป็นแนวทาง พัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ได้ดังนี้

1. ด้านการเตรียมงบประมาณ ควรมีการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับแผน การดำเนินงาน นโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนา ตามลำดับความสำคัญของปัญหาและความเร่งด่วน

ตามความต้องการของประชาชน เช่น แผนงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน แผนงานสาธารณสุข แผนงานการศึกษา เป็นต้น

2. ด้านอนุมัติงบประมาณ ควรพิจารณาตามระเบียบ กฎหมายการจัดสรรงบประมาณที่กำหนด โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนร่วมเสนอปัญหา ก่อนที่นำเข้าไปประชุมอนุมัติงบประมาณและลงนามในแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี

3. ด้านการบริหารงบประมาณควรมีการดำเนินการตามแผนที่กำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเปิดโอกาสประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารและปฏิบัติตามแผนงานที่วางไว้ อีกทั้งควรบริหารจัดการงบประมาณให้แก่แผนงานหรือโครงการที่เร่งด่วน หรือโครงการที่ประชาชนต้องการหรือได้รับความเดือดร้อนก่อน

4. ด้านการตรวจสอบงบประมาณ ควรมีการติดตามประเมินผลทั้งก่อนดำเนินการ ขณะดำเนินการ และเมื่อเสร็จสิ้นการดำเนินงาน โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วม และควรมีการรายงานผลการติดตามประเมินผลให้ประชาชนทราบ พร้อมกับนำผลการประเมินมาปรับปรุงการดำเนินงานในปีต่อไป



บทที่ 5

สรุป อภิปรายผลการศึกษาวิจัย และข้อเสนอแนะ

การวิจัยเรื่อง แนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี 2) เปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำแนกตามลักษณะส่วนบุคคล และ 3) ศึกษาแนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ประกอบด้วย 2 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ ประกอบด้วย ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำนวน 4 คน และผู้นำชุมชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำนวน 7 คน กลุ่มผู้ตอบแบบสอบถาม คือ หัวหน้าครัวเรือน ซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำนวน 309 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้เป็นแบบสอบถามจำนวน 1 ฉบับ และแบบสัมภาษณ์ จำนวน 1 ฉบับ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน t-test, F-test การวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One-way ANOVA) เมื่อพบความแตกต่างใช้การเปรียบเทียบเป็นรายคู่โดยวิธีของ Scheffe' Method และการวิเคราะห์เชิงเนื้อหา จากนั้นนำเสนอผลการวิเคราะห์ในรูปแบบตารางประกอบคำบรรยาย

สรุปผลการวิจัย

1. ลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง คิดเป็นร้อยละ 51.46 มีอายุ 51 ปีขึ้นไป คิดเป็นร้อยละ 47.90 มีการศึกษาในระดับต่ำกว่าปริญญาตรี คิดเป็นร้อยละ 70.55 มีอาชีพเกษตรกร คิดเป็นร้อยละ 38.51 และมีรายได้เฉลี่ยต่อเดือน 9,001 - 15,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 33.85
2. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี โดยรวมมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ทุกด้านมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ได้แก่ ด้านการเตรียมงบประมาณ รองลงมาคือ ด้านการบริหารงบประมาณ ด้านอนุมัติงบประมาณ และด้านการตรวจสอบงบประมาณตามลำดับ พิจารณารายด้านมีรายละเอียดดังนี้
 - 2.1 ด้านการเตรียมงบประมาณ โดยรวมมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ทุกข้อมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ได้แก่ มีการจัดเวทีประชาคมชุมชน เพื่อนำข้อมูลปัญหาความต้องการ รวมทั้งแผนงานของชุมชน เพื่อชี้แจงให้ประชาชนได้รับทราบ รองลงมา อบต. มีการสำรวจปัญหาของประชาชนเพื่อนำไปกำหนดประเด็นปัญหาในการจัดสรรงบประมาณ มีการระดมความคิดเห็นจากผู้นำท้องถิ่น เพื่อการจัดสรรงบประมาณแผนงาน/โครงการที่เตรียมไว้เพื่อจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่จะมาจาก การนำเสนอของประชาชนที่ต้องการให้ปฏิบัติจริง และมีการคัดเลือกตัวแทนชุมชนเป็น

คณะกรรมการชุมชน เพื่อเข้าร่วมประชุมการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเสนอปัญหา ข้อคิดเห็น และแผนชุมชนในที่ประชุมตามลำดับ

2.2 ด้านอนุมัติงบประมาณ โดยรวมมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ทุกข้อมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ได้แก่ การพิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการในงบประมาณประจำปีของฝ่ายที่เกี่ยวข้องมักคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก รองลงมา อบต. ทำหน้าที่กลั่นกรองและอนุมัติเงินงบประมาณได้เหมาะสมดีแล้ว การพิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการของสภาท้องถิ่นหรือฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้คำนึงถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนในชุมชนจะได้รับมีการนำเสนอแผนงาน/โครงการที่บรรจุไว้ในร่างงบประมาณให้สภาท้องถิ่นพิจารณาได้ตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง และมีการอบรมให้ความรู้แก่ตัวแทนชุมชนเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามลำดับ

2.3 ด้านการบริหารงบประมาณ โดยรวมมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ทุกข้อมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ได้แก่ การจัดสรรงบประมาณส่วนมากเป็นงบประมาณด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน สะพาน อาคาร คลองส่งน้ำ เป็นต้น รองลงมา ข้อบัญญัติงบประมาณประจำปีมีการประกาศให้ประชาชนในพื้นที่ทราบทุกครั้ง การจัดซื้อ/จัดจ้าง มีความรัดกุมและเป็นไปตามระเบียบมีการให้ตัวแทนชุมชนมีส่วนร่วมในการควบคุมการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามแผนที่ได้วางไว้ และตัวแทนชุมชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบความซ้ำซ้อนของโครงการก่อนดำเนินการตามลำดับ

2.4 ด้านการตรวจสอบงบประมาณ โดยรวมมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อที่มีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ได้แก่ มีการคัดเลือกตัวแทนชุมชนเป็นคณะกรรมการตรวจสอบติดตามประเมินผลแผนงาน/โครงการ ตลอดจนการใช้งบประมาณให้มีประสิทธิภาพ รองลงมา อบต. มีการนำปัญหา ข้อบกพร่องจากการติดตามประเมินผลมาแก้ไข ปรับปรุง เพื่อพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในปีต่อไป มีการจัดประชาคมชุมชนทุกเดือน โดยคณะกรรมการชุมชนชี้แจงผลการประชุมและการดำเนินงานต่าง ๆ ให้ประชาชนทราบและมีการจัดทำหนังสือรายการกิจการของ อบต. ประจำปีงบประมาณ แจกให้ประชาชนทุกครัวเรือน ข้อที่มีความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลาง ได้แก่ มีการแจกแบบประเมินผลการทำงานของ อบต. ให้แก่ประชาชนทุกครัวเรือนตามลำดับ

3. การเปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำแนกตามลักษณะส่วนบุคคล พบว่า ประชาชนที่มีเพศ อาชีพ และรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 และระดับการศึกษา แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ส่วนประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่แตกต่างกัน

3.1 ประชาชนที่มีเพศแตกต่างกันมีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ประชาชนที่มีเพศแตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีแตกต่างกันในด้านการเตรียมงบประมาณ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ส่วนด้านอนุมัติงบประมาณ ด้านการบริหารงบประมาณ และด้านการตรวจสอบงบประมาณ แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

3.2 ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่แตกต่างกัน เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณ

รายจ่ายประจำปีไม่แตกต่างกันในด้านการเตรียมงบประมาณ ด้านอนุมัติงบประมาณ และด้านการบริหารงบประมาณ ส่วนด้านการตรวจสอบงบประมาณ มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

3.3 ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 เมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่แตกต่างกันในด้านการเตรียมงบประมาณ ด้านอนุมัติงบประมาณ และด้านการบริหารงบประมาณ ส่วนด้านการตรวจสอบงบประมาณ มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

3.4 ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีทุกด้านแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

3.5 ประชาชนที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ประชาชนที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีทุกด้านแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

4. แนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จากการสัมภาษณ์ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้นำชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี จำนวน 11 คน ผู้วิจัยนำผลการสัมภาษณ์มาสรุป เพื่อใช้เป็นแนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ได้ดังนี้

4.1 ด้านการเตรียมงบประมาณ ควรมีการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงาน นโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนา ตามลำดับความสำคัญของปัญหาและความเร่งด่วนตามความต้องการของประชาชน เช่น แผนงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน แผนงานสาธารณสุข แผนงานการศึกษา เป็นต้น

4.2 ด้านอนุมัติงบประมาณ ควรพิจารณาตามระเบียบ กฎหมายการจัดสรรงบประมาณที่กำหนด โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนร่วมเสนอปัญหา ก่อนที่นำเข้าที่ประชุมอนุมัติงบประมาณและลงนามในแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี

4.3 ด้านการบริหารงบประมาณ ควรมีการดำเนินการตามแผนที่กำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเปิดโอกาสประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารและปฏิบัติตามแผนงานที่วางไว้ อีกทั้งควรบริหารจัดการงบประมาณให้แก่แผนงานหรือโครงการที่เร่งด่วน หรือโครงการที่ประชาชนต้องการหรือได้รับความเดือดร้อนก่อน

4.4 ด้านการตรวจสอบงบประมาณ ควรมีการติดตามประเมินผลทั้งก่อนดำเนินการ ขณะดำเนินการ และเมื่อเสร็จสิ้นการดำเนินงาน โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วม และควรมีการรายงานผลการติดตามประเมินผลให้ประชาชนทราบ พร้อมกับนำผลการประเมินมาปรับปรุงการดำเนินงานในปีต่อไป

จากผลการสัมภาษณ์นำมาสรุปเป็นแนวทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ได้ดังนี้ การจัดสรรงบประมาณเป็นเรื่องที่ทุกฝ่ายทั้งผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ ผู้นำชุมชน และประชาชนในพื้นที่ต้องให้ความสำคัญและร่วมมือกันจัดสรรงบประมาณ โดยใช้หลักเหตุผล ความจำเป็นยึดหลักของการประสานประโยชน์ร่วมกัน อันจะทำให้งบประมาณเป็นเครื่องมือในการแปลงนโยบายมาสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

การอภิปรายผล

จากการศึกษาครั้งนี้ มีประเด็นที่สำคัญควรนำมาอภิปราย ดังนี้

1. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี โดยรวมมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ทุกด้านมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก ได้แก่ ด้านการเตรียมงบประมาณ รองลงมาคือ ด้านการบริหารงบประมาณด้านอนุมัติงบประมาณ และด้านการตรวจสอบงบประมาณตามลำดับ ทั้งนี้เป็นเพราะในการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องมีงบประมาณของตนเอง การบริหารงบประมาณเป็นหัวใจการทำงานของท้องถิ่น ฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ต้องเสนอข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อสภาท้องถิ่น เพื่อขอความเห็นชอบมีขั้นตอนการทำงานที่เรียกว่าวางจร/กระบวนการงบประมาณ 4 ขั้นตอน ดังที่ ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ (2551, หน้า 7-8) ได้กล่าวถึงขั้นตอนการทำงานหรือกระบวนการการงบประมาณ ประกอบด้วย 4 ขั้นตอน คือ การเตรียมงบประมาณ การจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และการตรวจสอบงบประมาณ จากกระบวนการทั้ง 4 ขั้นตอน หัวใจสำคัญของการจัดสรรงบประมาณคือ การเตรียมงบประมาณ เพราะการตั้งงบประมาณเป็นเครื่องมือของผู้บริหารที่ใช้ในการกำกับควบคุมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้ปฏิบัติงานตามที่ได้วางแผนไว้ อีกทั้งเป็นเครื่องมือของสภาท้องถิ่นที่จะควบคุมดูแลนโยบายและการปฏิบัติงานของคณะผู้บริหารและเป็นเครื่องมือของประชาชนในการควบคุมดูแลผู้ที่ประชาชนได้เลือกเข้ามาบริหารท้องถิ่นอีกชั้นหนึ่งเมื่อสิ้นปีงบประมาณ หากได้มีการวิเคราะห์ประเมินผลการใช้จ่ายเงินแล้วผู้บริหารสามารถใช้เป็นข้อมูลเพื่อแก้ไขปัญหาของประชาชนในปีต่อไปได้ นับได้ว่างบประมาณรายจ่ายมีความสำคัญต่อบุคคลทุกระดับในท้องถิ่นอย่างยิ่ง สอดคล้องกับงานวิจัยของ ชัยวัฒน์ ชูเกิด (2551) ได้ศึกษาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประจำปีงบประมาณ 2548-2550 ผลการวิจัยพบว่า การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย พบว่า นโยบายการจัดสรร ผู้บริหารยึดกรอบยุทธศาสตร์ในแผนและนโยบายพัฒนาของตนเอง ยุทธศาสตร์ที่ให้ความสำคัญลำดับต้น ๆ คือ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาคุณภาพชีวิต และการพัฒนาศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น หลักเกณฑ์ที่ใช้พิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบการคาดการณ์สภาพเศรษฐกิจขณะนั้น และใช้เกณฑ์การจัดสรรงบประมาณแบบส่วนเพิ่มงบประมาณรายจ่าย เพื่อการลงทุน มีเกณฑ์การคัดเลือกโครงการกิจกรรมคือ ลำดับแรกเป็นโครงการตามนโยบายของผู้บริหารที่เป็นสัญญาประชาคมในการเลือกตั้ง ลำดับสอง เป็นโครงการมุ่งการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ และลำดับสาม เป็นโครงการจำเป็นเร่งด่วนเพื่อสนับสนุนงานนโยบายที่สำคัญ และสอดคล้องกับงานวิจัยของ จริญญา หมาแก้ว (2555) ได้ศึกษาแนวทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร ผลการศึกษาพบว่า

1) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร มีปัญหาในการจัดสรรงบประมาณ โดยภาพรวมและรายด้านมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก ในด้านเตรียมงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร ขาดการจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการก่อนการจัดสรรงบประมาณ และไม่ได้กำหนดประเด็นปัญหาเพื่อการจัดสรรงบประมาณด้านการจัดทำข้อบัญญัติ คณะผู้บริหาร เสนอร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายต่อสภาท้องถิ่นตามที่ระเบียบกำหนด และมีนโยบายไม่ชัดเจนด้านการบริหารงบประมาณ มีการโอนงบประมาณตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่จำนวนมากภายใต้ชื่อโครงการเดียวกัน และโครงการที่โอนงบประมาณตั้งจ่ายรายการใหม่ก็ไม่ได้เพิ่มเติมแผนพัฒนา 3 ปี ด้านการตรวจสอบงบประมาณ ผู้บริหารนำปัญหาข้อบกพร่องจากการติดตามประเมินผลมาแก้ไขปรับปรุง และขาดการติดตามการบริหารการเบิกจ่ายงบประมาณอย่างต่อเนื่อง

2. ประชาชนที่มีเพศ อาชีพ รายได้ต่อเดือน และระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีแตกต่างกัน ส่วนประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่แตกต่างกัน แสดงให้เห็นว่าในการดำเนินงานพัฒนาหรือกิจกรรมโครงการใด ๆ ก็ตาม สิ่งที่สำคัญต่อการตัดสินใจเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนมีหลายประการ ทั้งด้านปัจจัยตัวบุคคล องค์กรและชุมชน ทั้งนี้ภาครัฐจำเป็นต้องคำนึงถึงการส่งเสริม สนับสนุนช่วยเหลือประชาชน เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ความร่วมมือในกิจกรรมต่าง ๆ ของชุมชนเพื่อให้ดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์และเกิดการพัฒนาดังกล่าวได้ดังที่ ซิงห์ (Singh, 1979 อ้างถึงใน ตะวัน ตระการฤกษ์, 2552, หน้า 43) ได้สรุปผลวิจัยเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางสังคมไว้ว่า มีปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดระดับการมีส่วนร่วมทางสังคม ได้แก่ เพศ สุขภาพ ระยะเวลาอาศัยในชุมชน ระยะห่างของการตั้งบ้านเรือน ขนาดของครอบครัว มาตรฐานทางสังคมของประชาชน ระดับการศึกษา ระดับความเป็นอยู่ การครอบครองที่ดิน อีกทั้งยังสอดคล้องกับแนวคิดของ แม็คคอสกี (McCosky, 2004 อ้างถึงใน พัชรี สีโรรส และคณะ, 2551, หน้า 30-33) ได้แบ่งชุดตัวแปรของการมีส่วนร่วมไว้ว่า ตัวแปรทางด้านสิ่งแวดล้อมทางสังคม (The Social Environment) ได้แก่ การศึกษา อาชีพ รายได้ เชื้อชาติ ศาสนา เพศ การเลื่อนฐานะทางสังคม และถิ่นที่อยู่อาศัย ซึ่งมีความสัมพันธ์กับระดับการมีส่วนร่วมทางการเมือง แต่ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับบริบททางการเมือง วัฒนธรรมของสังคมนั้น ๆ สอดคล้องกับงานวิจัยของ วัชรินทร์ บรรดาศักดิ์ (2549) ได้ศึกษาความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในชุมชนเขตเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ผลการวิจัยพบว่า สถานภาพส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามที่มีเพศ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้จากอาชีพหลักต่างกัน มีความคาดหวังต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 สำหรับประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคาดหวังต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไม่แตกต่างกัน และสอดคล้องกับงานวิจัยของ พินิต รัตน์จันงค์ (2550) ได้ศึกษาความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตเทศบาลนครสงขลาจังหวัดสงขลา ผลการศึกษาพบว่าความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอยู่ในระดับมากทุกด้าน เมื่อนำมาเปรียบเทียบกับภูมิหลังของประชาชน พบว่า ประชาชนที่มีเพศ รายได้แตกต่างกันมีความคาดหวังต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชนเขตเทศบาลนครสงขลา แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

3. แนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี พบว่า การจัดสรรงบประมาณเป็นเรื่องที่ทุกฝ่ายทั้งผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ ผู้นำชุมชน และประชาชนในพื้นที่ต้องให้ความสำคัญและร่วมมือกันจัดสรรงบประมาณ โดยใช้หลักเหตุผล ความจำเป็น ยึดหลักของการประสานประโยชน์ร่วมกัน อันจะทำให้งบประมาณเป็นเครื่องมือ

ในการแปลงนโยบายมาสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล สามารถแก้ไขปัญหาความเดือนร้อน และตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง แสดงให้เห็นว่างบประมาณมีความสำคัญอย่างยิ่ง ในการดำเนินงานขององค์กรเพราะงบประมาณมีความสำคัญในการดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพความมั่นคงของประเทศชาติและงบประมาณทำให้เกิดความมีประสิทธิภาพในการจัดสรรและการบริหารรายรับและรายจ่าย เพื่อการจัดสรรเงินไปสู่การใช้จ่ายด้านต่างๆ โดยเฉพาะช่วยยกฐานะและความเป็นอยู่ของประชาชน ดังที่ วราศิณี สุนทร (2546, หน้า 36) กล่าวว่า งบประมาณเป็นเครื่องมือสำคัญสำหรับเป็นแนวทางการดำเนินงาน เพื่อตอบสนองนโยบายตามที่ฝ่ายบริหารกำหนดและในส่วนของผู้ที่เกี่ยวข้องอื่นๆ งบประมาณเป็นช่องทาง สำคัญของการต่อรองผลประโยชน์เพื่อให้ผู้มีอำนาจอนุมัติจัดสรรงบประมาณสนองความต้องการของตน หรือกลุ่มตน สรุปได้ว่างบประมาณเป็นเครื่องมือสำคัญในการวางแผน การทำงานของฝ่ายบริหารเป็น เครื่องมือในการพัฒนาหน่วยงานและเป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้มี ประสิทธิภาพ สอดคล้องกับงานวิจัยของ มนัส อนุสนธิ์ (2553) ได้ศึกษาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของ องค์กรบริหารส่วนตำบลกุดชุมพภู อำเภอบึงสามพัน จังหวัดอุบลราชธานี ผลการวิจัยพบว่า แนวทาง พัฒนาการดำเนินงาน ข้อเสนอแนะจึงควรมีการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานให้ชัดเจนเป็นระบบ โดยผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในพื้นที่ ควรดำเนินการตามแผนที่กำหนด และระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเปิดโอกาสให้ ประชาชนมีส่วนร่วม และควรมีการติดตามประเมินผลทั้งก่อนดำเนินการ ขณะดำเนินการ และเมื่อเสร็จสิ้น การดำเนินงาน โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วม และสอดคล้องกับงานวิจัยของ จริฎญา หมาแก้ว (2555) ได้ศึกษาแนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร ผลการศึกษาพบว่า แนวทางพัฒนาทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วน จังหวัดกำแพงเพชรทั้ง 4 ด้าน ด้านการเตรียมงบประมาณ คือ ให้มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการก่อน การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี และผู้บริหารควรชี้แจงให้ข้าราชการและสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด ได้รับทราบถึงความสำคัญของการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ ด้านการจัดทำเป็น ข้อบัญญัติ ให้จัดทำปฏิทินกระบวนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละขั้นตอนโดยละเอียดและ ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด การจัดสรรงบประมาณความชัดเจนและตรงเวลา ด้านการบริหารงบประมาณ หากมี การโอนงบประมาณตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ ควรยึดระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด หากเป็นโครงการเร่งด่วน ก็ให้อนุมัติใช้เงินสำรองจ่ายสำหรับด้านการตรวจสอบงบประมาณ ผู้เชี่ยวชาญ ได้เสนอแนวทางการพัฒนาการจัดสรรงบประมาณ คือ นโยบายการจัดสรรงบประมาณพิจารณาโครงการที่ ดำเนินการแล้วประสบผลสำเร็จ และกำหนดให้แต่ละส่วนราชการ ในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีการรายงานการใช้งบประมาณเป็นประจำทุกเดือน

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะที่ได้จากการวิจัย

- 1.1 ควรมีการคัดเลือกตัวแทนชุมชนที่มีความรู้ความสามารถที่เหมาะสมมาเป็น คณะกรรมการชุมชน เพื่อเข้าร่วมประชุมการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเสนอปัญหา ข้อคิดเห็น และแผนชุมชน ในที่ประชุม
- 1.2 ควรมีการอบรมให้ความรู้แก่ตัวแทนชุมชนเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจการจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.3 ควรเปิดโอกาสให้ตัวแทนชุมชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบความซ้ำซ้อนของโครงการก่อนดำเนินการเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อชุมชน

1.4 ควรมีการประเมินผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างต่อเนื่อง โดยการแจกแบบประเมินผลการทำงานให้แก่ประชาชนทุกครัวเรือนได้ร่วมแสดงความคิดเห็น เพื่อนำผลการประเมินดังกล่าวมาปรับปรุงการดำเนินงานในครั้งต่อไป

2. ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

2.1 ควรศึกษาประสิทธิผลการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำทับ จังหวัดเพชรบุรี

2.2 ควรศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำทับ จังหวัดเพชรบุรี

2.3 ควรศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำทับ จังหวัดเพชรบุรี



บรรณานุกรม

- กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น. (2546). พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2546. กรุงเทพฯ: ประสานมิตร จำกัด.
- จรัส สุวรรณมาลา. (2542). รัฐบาล-ท้องถิ่น ใครควรจัดบริการสาธารณะ. กรุงเทพฯ: สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.).
- จักรวาล ฤงวิษา. (2550). แนวทางพัฒนาการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดขอนแก่น. การศึกษาอิสระศิลปศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- จริญญา หมากแก้ว. (2555). แนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร. การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร.
- จุฑามาศ ศรีสิริพรพันธ์. (2548). การมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานองค์การบริหารส่วนตำบล : ศึกษากรณีองค์การบริหารส่วนตำบลคลองขุด อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา. ปัญหาพิเศษรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ มหาวิทยาลัยบูรพา.
- ชัยวัฒน์ ชูเกิด. (2551). การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประจำปีงบประมาณ 2548-2550. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- ฐานวัชร เกียรติอรุณ. (2551). การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลท่าแซะ อำเภوتاแซะ จังหวัดชุมพร. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏบ้านสมเด็จเจ้าพระยา.
- ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์. (2551). การคลังท้องถิ่น: รวบรวมความวิจัยเพื่อเพิ่มพลังให้ท้องถิ่น. พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพฯ: พี เอ สี่พวิง.
- ตะวัน ตระการฤกษ์. (2552). การมีส่วนร่วมของราษฎรอาสาในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในเขตรับผิดชอบของสถานีตำรวจภูธรเมืองสมุทรสาคร. วิทยานิพนธ์สังคมสงเคราะห์มหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- ธัญวรรณ์ สุขพล. (2551). ความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการของงานทะเบียนราษฎรสำนักทะเบียนอำเภوتاแซะ. ภาคนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏบ้านสมเด็จเจ้าพระยา.
- ธวัช เพชรเรือนทอง. (2553). การศึกษาความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนาง อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง. การค้นคว้าอิสระ รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

- นันทวัฒน์ บรมานันท์. (2543). *หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการบริการสาธารณะ*. กรุงเทพฯ: วิญญูชน.
- ปาริชาติ วลัยเสถียร. (2546). *กระบวนการและเทคนิคการทำงานของนักพัฒนา*. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ: สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย.
- พรจันทร์ มิตรมุสิก. (2549). *การให้บริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่เจดีย์ใหม่ อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย*. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- พวงรัตน์ ทวีรัตน์. (2550). *วิธีการวิจัยทางพฤติกรรมศาสตร์และสังคมศาสตร์*. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัย ศรีนครินทรวิโรฒประสานมิตร.
- พัชรี สีโรรส และคณะ. (2551). *คู่มือหรือแนวทางการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมของหน่วยงานภาครัฐในระดับกระทรวงที่เป็นนโยบาย*. กรุงเทพฯ : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ.
- พินิต รัตน์จำนง. (2550). *ความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตเทศบาลนครสงขลา จังหวัดสงขลา*. การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- มนัส อนุสนธิ์. (2553). *การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลกุดชุมพူ อำเภอพิบูลย์มังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี*. การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต วิทยาลัย การปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- วรรณภา พลเดช. (2550). *องค์ประกอบที่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมกิจกรรมของประชาคม ในชุมชนอำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม*. วิทยานิพนธ์ศึกษาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาพัฒนศึกษา มหาวิทยาลัยศิลปากร.
- วรเชษฐ์ ไชยหล้า. (2552). *การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของเทศบาลนครเชียงใหม่ อำเภอเมืองจังหวัดเชียงใหม่*. การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- วรเดช จันทรศร (2543). *การพัฒนาต้นแบบการบริการสาธารณะที่เป็นเลิศ: กรณีศึกษาจากต่างประเทศ*. กรุงเทพฯ: สมาคมนักวิจัยมหาวิทยาลัยไทย (TURA).
- วัชรพล โตรมศักดิ์. (2550). *ความคาดหวังของประชาชนต่อบทบาทหน้าที่ของเทศบาลตำบล กรณีศึกษาเทศบาลตำบลห้วยทะเล อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา*. การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- วัชรินทร์ บรรดาศักดิ์. (2549). *ความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชนเขตเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี*. การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- วราศิณี สุนทร. (2546). *กระบวนการตัดสินใจในการจัดสรรงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น : ศึกษากรณีเทศบาลนครหาดใหญ่*. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์.
- วิรัช วิรัชนิภาวรรณ. (2548). *แนวทางการตอบข้อสอบและกรอบแนวคิดทางสังคมศาสตร์*. กรุงเทพฯ : นิติธรรม.
- ศุภวัฒน์ ปภัสสรากาญจน์. (2546). *แนวคิดและกระบวนการบริหารงานคลังและงบประมาณ*. กรุงเทพฯ: สถาบันราชภัฏสวนดุสิต.


- สมบุรณ์ สุขสำราญ. (2544). การปกครองส่วนท้องถิ่นและการกระจายอำนาจ. *วารสารราชบัณฑิตยสถาน*, 27(2): 342-361.
- สรรเสริญ พงษ์พัฒน์. (2550). ปัจจัยที่มีผลต่อความพึงพอใจในการให้บริการงานทะเบียนราษฎร เทศบาลตำบลเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่. วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชา เศรษฐศาสตร์การเมือง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- สร้อยญา เกตุเพชร. (2550). ประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนในเขตเทศบาลตำบลห้วยกระบอก อำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี.
- สิริชล สมพันธ์. (2551). การประเมินคุณภาพการให้บริการของสำนักงานที่ดินจังหวัดลำพูน. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- สุทัศน์ บานเย็น. (2555). ประเมินผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานประจำปีงบประมาณ 2554 ของเทศบาลตำบลปิงโค้ง อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่. การค้นคว้าอิสระ รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- สุรางค์ มุสิกวัตร. (2551). ความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริการของสำนักทะเบียนอำเภอเมือง ประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์. ภาคนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี.
- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. (2541). *ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 (แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 3) พ.ศ.2543*. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา.
- สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง. (2558). ข้อมูลจำนวนครัวเรือน ประชากร ตำบล ห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี. ค้นเมื่อ 2 สิงหาคม 2559 จาก <http://www.bora.dopa.go.th/index.php/th/plan-snbt>.
- องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ. (2558). *แผนการดำเนินงานส่วนโยธา ประจำปีงบประมาณ 2558*. เพชรบุรี : องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ.
- _____. (2559). ข้อมูลเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี. ค้นเมื่อ 2 สิงหาคม 2559 จาก <http://www.hoaysaineau.com/about/about01-2.php>.
- อารีย์ แสนสม. (2550). ประสิทธิภาพของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน. การค้นคว้าอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- Chohen, John M. and Norman T. Uphoff. (1980). *Participation's Place in Rural Development: Seeking Clarify through Specificity World Development*. New York: Cornell University.
- Cronbach, L. J. (1970). *Essentials of psychological testing*. (3rd ed). New York: Harper & Row.
- Millet, John D. (1954). *Management in the Public Service*. New York: McGraw Hill.

Yamane, Taro. (1973). *Statistics: An Introductory Analysis*. Third edition. New York : Harper and Row Publication.





ภาคผนวก



ภาคผนวก ก

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี

แบบสอบถาม

เรื่อง แนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ห้วยทรายเหนือ อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดเพชรบุรี

คำชี้แจง

1. แบบสอบถามนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับแนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดเพชรบุรี ข้อมูลที่ได้จากการสอบถามจะนำไปพิจารณาและเสนอผลในภาพรวม และนำไปใช้เพื่อการวิจัยเท่านั้น

2. แบบสอบถาม แบ่งออกเป็น 3 ตอน มีรายละเอียดดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ประกอบด้วย เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน

ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดเพชรบุรี

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดเพชรบุรี

ผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความอนุเคราะห์จากท่านด้วยดี และขอขอบพระคุณท่านเป็นอย่างสูงที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามในครั้งนี้ไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย

สุภาพ กรุดนาค

นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์

ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

คำชี้แจงโปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่อง หน้าข้อความที่ตรงกับความคิดเห็นของท่านมากที่สุดเพียงช่องเดียว (กรุณาตอบให้ครบทุกข้อ)

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี	ระดับความคิดเห็น				
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
ด้านการเตรียมงบประมาณ					
1. อบต.มีการสำรวจปัญหาของประชาชนเพื่อนำไปกำหนดประเด็นปัญหาในการจัดสรรงบประมาณ					
2. มีการจัดเวทีประชาคมชุมชน เพื่อนำข้อมูลปัญหา ความต้องการ รวมทั้งแผนงานของชุมชน เพื่อชี้แจงให้ประชาชนได้รับทราบ					
3. มีการคัดเลือกตัวแทนชุมชนเป็นคณะกรรมการชุมชน เพื่อเข้าร่วมประชุมการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเสนอปัญหา ข้อคิดเห็น และแผนชุมชนในที่ประชุม					
4. มีการระดมความคิดเห็นจากผู้นำท้องถิ่น เพื่อการจัดสรรงบประมาณ					
5. แผนงาน/โครงการที่เตรียมไว้เพื่อจัดสรรงบประมาณ ส่วนใหญ่จะมาจากการนำเสนอของประชาชน ที่ต้องการให้ปฏิบัติจริง					
ด้านอนุมัติงบประมาณ					
1. อบต.ทำหน้าที่กลั่นกรองและอนุมัติเงินงบประมาณ ได้เหมาะสมดีแล้ว					
2. การพิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการในงบประมาณประจำปีของฝ่ายที่เกี่ยวข้องมักคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก					
3. มีการนำเสนอแผนงาน/โครงการที่บรรจุไว้ในร่างงบประมาณให้สภาท้องถิ่นพิจารณาได้ตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง					
4. มีการอบรมให้ความรู้แก่ตัวแทนชุมชนเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี					

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี	ระดับความคิดเห็น				
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
5. การพิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการของสภาท้องถิ่นหรือฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้คำนึงถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนในชุมชนจะได้รับ					
ด้านการบริหารงบประมาณ					
1. การจัดซื้อ/จัดจ้าง มีความรัดกุมและเป็นไปตามระเบียบ					
2. มีการให้ตัวแทนชุมชนมีส่วนร่วมในการควบคุมการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามแผนที่ได้วางไว้					
3. ตัวแทนชุมชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบความซ้ำซ้อนของโครงการก่อนดำเนินการ					
4. ข้อบัญญัติงบประมาณประจำปีมีการประกาศให้ประชาชนในพื้นที่ทราบทุกครั้ง					
5. การจัดสรรงบประมาณส่วนมากเป็นงบประมาณด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน สะพาน อาคาร คลองส่งน้ำ เป็นต้น					
ด้านการตรวจสอบงบประมาณ					
1. มีการคัดเลือกตัวแทนชุมชนเป็นคณะกรรมการตรวจสอบ ติดตามประเมินผลแผนงาน/โครงการตลอดจนการใช้งบประมาณให้มีประสิทธิภาพ					
2. มีการจัดประชาคมชุมชนทุกเดือน โดยคณะกรรมการชุมชนชี้แจงผลการประชุมและการดำเนินงานต่าง ๆ ให้ประชาชนทราบ					
3. มีการแจกแบบประเมินผลการทำงานของ อบต. ให้แก่ประชาชนทุกครัวเรือน					
4. มีการจัดทำหนังสือรายการกิจการของ อบต. ประจำปีงบประมาณแจกให้ประชาชนทุกครัวเรือน					
5. อบต. มีการนำปัญหา ข้อบกพร่องจากการติดตามประเมินผลมาแก้ไข ปรับปรุง เพื่อพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในปีต่อไป					

ขอขอบพระคุณที่อนุเคราะห์ตอบแบบสอบถามในครั้งนี้

แบบสัมภาษณ์สำหรับผู้บริหาร

คำชี้แจง

แบบสัมภาษณ์นี้เป็นกระบวนการจัดทำการศึกษาอิสระของนักศึกษาระดับปริญญาโท สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ในครั้งนี้ ผู้วิจัยจะเก็บรักษาไว้เป็นความลับ และจะนำไปใช้ในทางวิชาการเท่านั้น จะไม่มีผลกระทบต่อท่านหรือหน่วยงานของท่านแต่อย่างใด

ตอนที่ 1 เป็นคำถามเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์

ตอนที่ 2 แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ประกอบด้วย 4 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านการเตรียมงบประมาณ 2) ด้านอนุมัติงบประมาณ 3) ด้านการบริหารงบประมาณ และ 4) ด้านการตรวจสอบงบประมาณ

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะอื่น ๆ เพื่อใช้เป็นแนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

ผู้วิจัยขอขอบพระคุณท่านเป็นอย่างสูงที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสัมภาษณ์ในครั้งนี้ไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย

สุภาพ กรุดนาค

นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี



ตอนที่ 1 เป็นคำถามเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์

1. ชื่อ.....นามสกุล.....
2. ระดับการศึกษาสูงสุด.....
3. ตำแหน่ง.....หน้าที่รับผิดชอบ.....
4. ประสบการณ์ทำงาน
.....

ตอนที่ 2 แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำพูน จังหวัดเพชรบุรี

ในฐานะท่าน เป็นผู้บริหารและปฏิบัติการในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำพูน จังหวัดเพชรบุรีท่านมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอลำพูน จังหวัดเพชรบุรี ในด้านการเตรียมงบประมาณ ด้านอนุมัติงบประมาณ ด้านการบริหารงบประมาณ และด้านการตรวจสอบงบประมาณ อย่างไร

1. ด้านการเตรียมงบประมาณ

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

2. ด้านอนุมัติงบประมาณ

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

3. ด้านการบริหารงบประมาณ

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

4. ด้านการตรวจสอบงบประมาณ

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะอื่น ๆ เพื่อใช้เป็นแนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ
องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ผู้วิจัยขอขอบพระคุณท่านเป็นอย่างสูงที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสัมภาษณ์ในโอกาสนี้

ภาคผนวก ข

ค่าดัชนีความสอดคล้องของแบบสอบถาม



แบบสอบถามเรื่อง
แนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ
อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

คำชี้แจง

1. แบบสอบถามนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับแนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ข้อมูลที่ได้จากการสอบถามจะนำไปพิจารณาและเสนอผลในภาพรวม และนำไปใช้เพื่อการวิจัยเท่านั้น
 2. แบบสอบถาม แบ่งออกเป็น 3 ตอน มีรายละเอียดดังนี้
 - ตอนที่ 1 ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ประกอบด้วย เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน
 - ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี
 - ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี
- ผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความอนุเคราะห์จากท่านด้วยดี และขอขอบพระคุณท่านเป็นอย่างสูงที่ให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามในครั้งนี้ไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย

สุภาพ กรุดนาค

นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์



แบบประเมินผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย
เรื่อง แนวทางพัฒนาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

คำชี้แจง แบบสอบถามฉบับนี้สำหรับผู้เชี่ยวชาญเป็นผู้ตอบ โปรดเขียนเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องที่ตรง
 ความคิดเห็นของท่าน ว่าคำถามมีความสอดคล้อง หรือเหมาะสมเพียงใด

- +1 หมายถึง แน่ใจว่าข้อคำถามมีความสอดคล้อง
- 0 หมายถึง ไม่แน่ใจว่าข้อคำถามมีความสอดคล้อง
- 1 หมายถึง แน่ใจว่าข้อคำถามไม่มีความสอดคล้อง

ข้อ ที่	ลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม	ผู้เชี่ยวชาญคนที่			ค่า IOC	แปลผล
		1	2	3		
1	เพศ	+1	+1	+1	1.00	ใช้ได้
2	อายุ	+1	+1	+1	1.00	ใช้ได้
3	อาชีพ	+1	+1	+1	1.00	ใช้ได้
4	รายได้ต่อเดือน	+1	+1	+1	1.00	ใช้ได้
5	ระดับการศึกษา	+1	+1	+1	1.00	ใช้ได้

ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วย
 ทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

คำชี้แจง โปรดพิจารณาข้อความและทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องที่ตรงกับความคิดเห็นของท่านตาม
 ความเป็น ดังนี้

- +1 หมายถึง แน่ใจว่าข้อคำถามมีความสอดคล้อง
- 0 หมายถึง ไม่แน่ใจว่าข้อคำถามมีความสอดคล้อง
- 1 หมายถึง แน่ใจว่าข้อคำถามไม่มีความสอดคล้อง

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี	ผู้เชี่ยวชาญคนที่			ค่า IOC	แปลผล
	1	2	3		
ด้านการเตรียมงบประมาณ					
1. อบต.มีการสำรวจปัญหาของประชาชนเพื่อนำไปกำหนดประเด็นปัญหาในการจัดสรรงบประมาณ	+1	+1	+1	1.00	ใช้ได้
2. มีการจัดเวทีประชาคมชุมชน เพื่อนำข้อมูลปัญหาความต้องการรวมทั้งแผนงานของชุมชน เพื่อชี้แจงให้ประชาชนได้รับทราบ	+1	+1	+1	1.00	ใช้ได้
3. มีการคัดเลือกตัวแทนชุมชนเป็นคณะกรรมการชุมชนเพื่อเข้าร่วมประชุมการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเสนอปัญหาข้อคิดเห็น และแผนชุมชนในที่ประชุม	+1	+1	+1	1.00	ใช้ได้
4. มีการระดมความคิดเห็นจากผู้นำท้องถิ่น เพื่อการจัดสรรงบประมาณ	+1	+1	+1	1.00	ใช้ได้
5. แผนงาน/โครงการที่เตรียมไว้เพื่อจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่จะมาจากคำแนะนำของประชาชนที่ต้องการให้ปฏิบัติจริง	+1	+1	+1	1.00	ใช้ได้
ด้านอนุมัติงบประมาณ					
1. อบต.ทำหน้าที่กลั่นกรองและอนุมัติเงินงบประมาณได้เหมาะสมดีแล้ว	+1	0	+1	0.67	ใช้ได้
2. การพิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการในงบประมาณประจำปีของฝ่ายที่เกี่ยวข้องมักคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก	+1	+1	+1	1.00	ใช้ได้
3. มีการนำเสนอแผนงาน/โครงการที่บรรจุไว้ในร่างงบประมาณให้สภาท้องถิ่นพิจารณาได้ตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง	+1	0	+1	0.67	ใช้ได้
4. มีการอบรมให้ความรู้แก่ตัวแทนชุมชนเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี	0	+1	+1	0.67	ใช้ได้
5. การพิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการของสภาท้องถิ่นหรือฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้คำนึงถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนในชุมชนจะได้รับ	+1	0	+1	0.67	ใช้ได้

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี	ผู้เชี่ยวชาญคนที่			ค่า IOC	แปลผล
	1	2	3		
ด้านการบริหารงบประมาณ					
1. การจัดซื้อ/จัดจ้าง มีความรัดกุมและเป็นไปตามระเบียบ	+1	+1	+1	1.00	ใช้ได้
2. มีการให้ตัวแทนชุมชนมีส่วนร่วมในการควบคุมการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามแผนที่ได้วางไว้	+1	0	+1	0.67	ใช้ได้
3. ตัวแทนชุมชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบความเข้มข้นของโครงการก่อนดำเนินการ	+1	0	+1	0.67	ใช้ได้
4. ข้อบัญญัติงบประมาณประจำปีมีการประกาศให้ประชาชน ในพื้นที่ทราบทุกครั้ง	+1	+1	+1	1.00	ใช้ได้
5. การจัดสรรงบประมาณส่วนมากเป็นงบประมาณด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน สะพาน อาคาร คลองส่งน้ำ เป็นต้น	+1	+1	+1	1.00	ใช้ได้
ด้านการตรวจสอบงบประมาณ					
1. มีการคัดเลือกตัวแทนชุมชนเป็นคณะกรรมการตรวจสอบติดตามประเมินผลแผนงาน/โครงการตลอดจนการใช้งบประมาณให้มีประสิทธิภาพ	+1	0	+1	0.67	ใช้ได้
2. มีการจัดประชาคมชุมชนทุกเดือน โดยคณะกรรมการชุมชนชี้แจงผลการประชุมและการดำเนินงานต่างๆ ให้ประชาชนทราบ	+1	0	+1	0.67	ใช้ได้
3. มีการแจกแบบประเมินผลการทำงานของ อบต. ให้แก่ประชาชนทุกครัวเรือน	0	+1	+1	0.67	ใช้ได้
4. มีการจัดทำหนังสือรายการกิจการของ อบต. ประจำปีงบประมาณแจกให้ประชาชนทุกครัวเรือน	0	+1	+1	0.67	ใช้ได้
5. อบต. มีการนำปัญหา ข้อบกพร่องจากการติดตามประเมินผลมาแก้ไข ปรับปรุง เพื่อพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในปีต่อไป	+1	0	+1	0.67	ใช้ได้

ขอขอบคุณในความร่วมมือในการวิจัยครั้งนี้



ภาคผนวก ค

ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม

ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถามทั้งฉบับ

RELIABILITY ANALYSIS - SCALE (ALPHA)

Item-total Statistics

	Scale Mean if Item Deleted	Scale Variance if Item Deleted	Corrected Item- Total Correlation	Alpha if Item Deleted
Y1	71.7333	196.0644	.8628	.9787
Y2	71.7333	197.4437	.8591	.9789
Y3	71.9333	194.6851	.8363	.9788
Y4	71.8000	194.2345	.8948	.9784
Y5	71.7333	196.0644	.8628	.9787
Y6	71.7000	194.2172	.9325	.9782
Y7	71.6667	193.0575	.8499	.9786
Y8	71.7333	193.4437	.9362	.9781
Y9	72.0667	189.2368	.8597	.9785
Y10	71.7667	191.1506	.9070	.9781
Y11	71.8667	192.3954	.8345	.9787
Y12	72.3333	187.3333	.9172	.9780
Y13	72.3667	187.2747	.9226	.9779
Y14	71.7000	193.9414	.7826	.9792
Y15	71.4667	204.2575	.3662	.9824
Y16	72.0667	191.8575	.8250	.9788
Y17	72.6000	185.6276	.8744	.9786
Y18	72.6333	184.8609	.8840	.9785
Y19	72.5667	185.7023	.8630	.9787
Y20	72.1000	189.8862	.8272	.9789
Reliability Coefficients				
N of Cases = 30.0			N of Items = 20	
Alpha = .9798				

ประวัติผู้เขียน

ชื่อ-สกุล	นางสาวสุภาพ กรุดนาค
วัน เดือน ปีเกิด	2 มิถุนายน 2519
สถานที่เกิด	เพชรบุรี
ที่อยู่ปัจจุบัน	เลขที่ 175 หมู่ 2 ตำบลสามพระยา อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี 76120
สถานที่ทำงาน	องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ
ประวัติการศึกษา	
พ.ศ.2537	มัธยมศึกษาตอนปลาย โรงเรียนคงคาราม
พ.ศ.2550	ปริญญาตรี บริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาการบริหารธุรกิจ (แขนงวิชาการบัญชี) มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี
ประสบการณ์ทำงาน	
พ.ศ.2553-2557	เจ้าพนักงานธุรการ สำนักงานปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี
พ.ศ.2557-ปัจจุบัน	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ สำนักงานปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยทรายเหนือ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

